

Asia: VN/30101/2021

Lausuntopyyntö virkarikossäännösten uudistamista koskevista selvityksistä

Onko muutoksia tapahtunut siinä, missä laajuudessa rikosoikeudellinen virkavastuu on katsottava tarpeelliseksi?

Vastaus

Kirkkohallitus yhtyy arviomuistiossa ja selvityksessä esitettyihin näkemyksiin.

Har det skett ändringar i fråga om behovet av omfattningen av straffrättsligt tjänsteansvar?

Svaran

-

Tuleeko rikosoikeudellisessa virkavastuussa säilyttää laaja ja suppea virkavastuu, vai tuleeko virkavastuun eri henkilöryhmissä olla yhtä laajaa?

Vastaus

Kirkkohallituksen mielestä virkavastuu tulee olla mahdollisimman yhteneväinen kaikissa henkilöryhmissä.

Bör inom straffrättsligt tjänsteansvar bibehållas brett och snävt tjänsteansvar eller bör tjänsteansvaret i olika persongrupper vara lika omfattande?

Svaran

-

Tuleeko rikosoikeudellisen virkavastuun aineellisena keskeisperusteena julkisen vallan käyttämisen (RL 40:11 5 kohta) sijaan olla julkisen hallintotehtävän/julkisen tehtävän hoitaminen?

Vastaus

Ottaen huomioon perustuslakivaliokunnan lausunnot rikosoikeudellisen virkavastuun aineelliseksi keskeisperusteeksi olisi muutettava julkinen hallintotehtävä. Tällöin myös erityislainsäädännössä, kuten kirkkolaissa, olevat säännökset virkavastuun ulottuvuudesta julkista hallintotehtävää hoitaviin työntekijöihin jäisivät tarpeettomiksi.

Bör den materiella centralgrunden för det straffrättsliga tjänsteansvaret i stället för utövning av offentlig makt (SL 40:11 5 punkten) vara skötseln av offentlig förvaltningsuppgift/offentligt uppdrag?

Svaran

-

Huomioita rikosoikeudellisen virkavastuun henkilöryhmistä?

Vastaus

-

Observationer gällande persongrupperna av straffrättsligt tjänsteansvar?

Vastaus

-

Voitaisiinko rikosoikeudellisen virkavastuusäntelyn rakennetta kehittää huomioon ottaen rikosoikeudellinen laillisuusperiaate?

Vastaus

Viranomaistoiminnassa laillisuusperiaate on keskiössä, joten myös virkavastuusäntelyn rakennetta on kirkkohallituksen mielestä kannatettavaa kehittää rikosoikeudellinen laillisuusperiaate huomioon ottaen.

Kan strukturen hos den straffrättsliga tjänsteansvarsregleringen utvecklas under beaktande av den straffrättsliga legalitetsprincipen?

Svaran

-

Näkemyksenne rikoslain ulkopuolisista rikosoikeudellista virkavastuuta koskevista säännöksistä?

Vastaus

Kirkkohallituksen mielestä rikosvastuusta tulisi pääsääntöisesti säätää rikoslaissa.

Er åsikt om de straffrättsliga tjänsteansvarsreglerna utanför strafflagen?

Vastaus

-

Mahdollisia kehittämistarpeita rikoslain yksittäisissä virkarikossäännöksissä?

Vastaus

-

Eventuella utvecklingsbehov beträffande strafflagens enskilda bestämmelser om tjänstebrott?

Svaran

-

Mahdollisia kehittämistarpeita virkarikosten seuraamuksissa?

Vastaus

-

Eventuella utvecklingsbehov i fråga om påföljderna för tjänstebrott?

Svaran

-

Arvionne arviomuistiossa esitetyistä ehdotuksista?

Vastaus

-

Er bedömning om förslagen i promemorian?

Svaran

-

Arvionne selvityksessä esitetyistä ehdotuksista?

Vastaus

Evankelis-luterilainen kirkko luopui viranhaltijoiden kurinpitomenettelystä vuonna 2013, kun viranhaltijasäännöksiä koskeva laki kirkkolain muuttamisesta (1008/2012) tuli voimaan. Aiemmin kurinpitomenettely oli tiettyjen virkasuhteiden osalta ainoa tapa, jonka seurauksena työnantaja saattoi yksipuolisesti päättää virkasuhteen. Tuolloin katsottiin, että valtion ja kuntien virkamiesoikeuden kehitys sekä käytännölliset näkökohdat edellyttivät, että myös kirkkolain säännöksissä kurinpitomenettelystä luovuttaisiin palvelussuhteen päättämismuotona ja viranomaisen keinona puuttua virkavelvollisuuksien vastaiseen toimintaan. Tilalle haluttiin säätää

kaikkia virkasuhteita lähtökohtaisesti samalla tavalla koskeva irtisanomis- ja purkumenettely (HE 41/2012 vp).

Kirkkohallitus pitää virkamiesoikeudellisen kehityksen kannalta paluuta kurinpitomenettelyyn jonkin verran ongelmallisena. Hallinnon sisäisenä seuraamusjärjestelmänä se ei välttämättä kasvata luottamusta viranomaistoiminnan oikeudenmukaisuuteen ja laillisuusperiaatteen toteutumiseen.

Er bedömning om förslagen i utredningen?

Svaran

-

Muita huomioita

Vastaus

Kirkkohallitus toteaa, että evankelis-luterilaisen kirkon ja sen seurakuntien ja seurakuntayhtymien palveluksessa on noin 8 500 viranhaltijaa. Lisäksi rikoslain 40 luvun 12 §:n 1 momentin mukaan luvun virkamiestä koskevia säännöksiä sovelletaan myös julkista luottamustehtävää hoitavaan henkilöön. Vuoden 2022 seurakuntavaaleissa valittiin luottamushenkilöt 351 seurakuntaan. Luottamushenkilöitä valittiin tuolloin yhteensä yli 7000 seurakuntien kirkkovaltuustoihin tai seurakuntaneuvostoihin sekä seurakuntayhtymien yhteisiin kirkkovaltuustoihin.

Tämän vuoksi kirkkohallitus toivoo, että kun virkarikosoikeudellisia normeja jatkossa kehitetään, myös kirkkoa ja Kirkon työmarkkinalaitosta kultaisiin.

Övriga synpunkter

Svaran

-

Pihlaja Pirjo
Kirkkohallitus - Virastokollegio