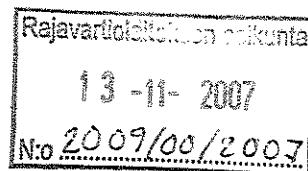




7.11.2007

14.11.2007
CL-2 MAN



Sisäasiainministeriön rajavartio-osasto

SM:n rajavartiolaitoksen esikunnan lausuntopyyntö 21.9.2007 SM 028:00/2007

SELVITYS RAJAVARTIOLAITOSTA KOSKEVAN LAINSÄÄDÄNNÖN TOIMIVUUDESTA JA SOVELTAMISESTA SEKÄ ESITYKSET SEN TARKISTAMISEKSI

Sisäasiainministeriö on 24.5.2007 asettanut hankkeen eduskunnan edellyttämän rajavartiolaitoksen lainsäädännön soveltamista koskevan selvityksen laatimiseksi sekä rajavartiolaitosta koskevien säädösmuutosten valmistelun. Sisäasiainministeriö on pyytänyt mm. valtiovarainministeriön lausuntoa lainsäädännön toimivuudesta ja soveltamisesta.

Oikeus
45

Valtiovarainministeriö toteaa lausuntonaan seuraavan.

Sisäasiainministeriö on asettanut lausuntopyynnössä tarkoitettua hanketta varten ohjausryhmän, jossa valtiovarainministeriötä edustaa neuvotteleva virkamies Ismo Mäenpää vero-osastolta. Myös Tullihallituksella on edustajansa mainitussa ohjausryhmässä. Lausuntopyyntö perustuu ohjausryhmän päätökseen.

Siltä osin kuin hanke koskee tullilainsäädäntöä ja tullilaitosta valtiovarainministeriöllä ei ole tiedossa tarkoitettua lainsäädännön kokonaisuudistuksesta aiheutuneita vaikutuksia, joista valtiovarainministeriön tulisi lausua. Valtiovarainministeriön vero-osasto pitää tärkeänä, että hankkeessa tarkastellaan mahdollisuuksia edelleen parantaa ja tehokkaammin hyödyntää poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen ns. PTR yhteistyötä.

Valtiovarainministeriö katsoo, että sisäasiainministeriön ja Rajavartiolaitoksen tulee huomioida selvitystä eduskunnalle antaessaan ja säädösmuutosten valmistelussa, että ne ovat linjassa valtion tuottavuusohjelman 6.6.2006 asettamien tavoitteiden sekä toukokuun 2007 kehyspäätökseen nojalla todennäköisesti myös Rajavartiolaitokselle asetettavaksi tulevien lisätavoitteiden kanssa. Lähtökohtaisesti Rajavartiolaitoksen tulisi pyrkiä supistamaan toimintojaan, eikä laajentamaan tehtäväkenttäänsä. Myös liitteen 1 linjauksia tulee tarkastella uudelleen ottamalla huomioon valtion tuottavuusohjelmaan sisältyvät henkilötyövuosi-vähennykset ja muut linjaukset.

Valtiovarainministeriö pyytää, että jatkovalmistelussa sisäasiainministeriö ottaa huomioon oheisista valtiovarainministeriön henkilöstöosaston lausunnoista ilmenevät näkemykset ja kannanotot.

Yksittäisten säädöksiin ja niiden taloudellisiin vaikutuksiin valtiovarainministeriö ottaa kantaa niiden sisällön tultua konkretisoiduiksi.



Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Raimo Sailas



Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö

Hannu Mäkinen

LIITE Valtiovarainministeriön henkilöstöosaston lausunto 25.10.2007

TIEDOKSI Valtiovarainministeriön
- budjettiosasto
- vero-osasto
- henkilöstöosasto



25.10.2007

Budjettiosasto

SELVITYS RAJAVARTIOLAITOSTA KOSKEVAN LAINSÄÄDÄNNÖN TOIMIVUUDESTA JA SOVELTAMISESTA SEKÄ ESITYKSET SEN TARKISTAMISESTA

Rajavartiolaitoksen selvitys on niin ylimalkainen, että ehdotuksiin on vaikea ottaa täsmällistä kantaa. Joten tässä vaiheessa henkilöstöosasto lausuu ainoastaan eromisikäjärjestelmään aiotusta muutoksesta.

Rajavartiolaitoksesta annetun asetuksen (651/2005) 34 §:ssä säädetään nykyisin eroamisikästä rajavartiolaitoksen sotilasvirassa. Säännöksen mukaan 55 vuoden eroamisikä on erikoisupseerilla ja opistoupseerilla sekä muulla kuin edellä mainitun säännöksen 1 momentin 1 tai 2 kohdassa tarkoitettulla upseerilla. Niinikään 55 vuoden eroamisikä on rajavartijalla ja merivartijalla. Valtion eläkelain (VaEL) 96 §:n 1 momentin mukaisesti sotilaalla on oikeus saada vanhuuseläke, vaikka hän ei olisikaan saavuttanut VaEL:ssa tarkoitettua eläkeikää, jos hän on saavuttanut eroamisikänsä. Tämä tarkoittaa sitä, että edellä mainituissa sotilasviroissa palvelevien saavutettua 55 vuoden eroamisikänsä, heillä on oikeus saada vanhuuseläke karttuneen vanhuuseläkkeen määrästä riippumatta. Nyt suunnitellun muutosehdotuksen mukaan eroamisikää olisi tarkoitus joustavoittaa niiden sotilasvirassa palvelevien virkamiesten osalta, jotka eivät ole saavuttaneet eläkkeen tavoitetta-soa ennen 55 vuoden ikää.

Puolustusvoimien ja rajavartiolaitoksen yleistä eroamisikää alemmat eroamisiät perustuvat ajatukseen, että näissä tehtävissä ei olisi mahdollista jatkaa enää tietyn iän jälkeen. Osaksi tätä on perusteltu reservien kerryttämistarpeella ja osaksi tehtävien luonteella. Koska virkamiehellä on oikeus eläkkeeseen eroamisiän täytettyään, on eroamisikä samalla tosiasiallinen eläkeikä. Täten henkilöstöllä on muuta valtion henkilöstöä paremmat etuudet tältä osin. Asian kääntöpuolena on se, että eroamisikään mennessä ei eläke aina kartu virkamiehestä tyydyttävälle tasolle.

Jos eroamisikään olisi mahdollisuus myöntää jatkoa nykyistä suuremmassa määrin, pyritään henkilöstön kannalta hyödyntämään molemmilta osin edullisemmat piirteet. Eläkkeelle voisi jäädä eroamisikänsä tai sitten ei jos haluaa jatkaa eläkkeen kartuttamista. Rajavartiolaitoksen eroamisikä ei silloin olisi enää tosiasiallisen eroamisikä, vaan eläkeikä. Valtiolla on jo vuonna 1989 luovuttu erityisistä ammattikohtaisista eläkeistä ja sellaisiin ei eläkejärjestelmässä ole syytä palata.

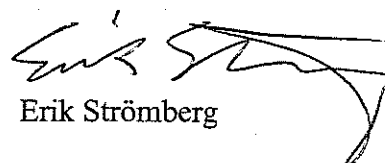
Sellainenkaan järjestelmä, jossa virkamielen jatkaminen eroamisen jälkeen olisi työnantajan harkinnassa, ei ole kannatettava. Tällöin henkilöstöä ei kohdeltaisi yhdenmukaisin periaattein.

Edellä mainituin perustein henkilöstöosasto vastustaa muutoksia rajavartiolaitoksen eroamisikäjärjestelmään.

Osastopäällikkö,
valtion työmarkkinajohtaja


Teuvo Metsäpelto

Lainsäädäntöneuvos


Erik Strömberg