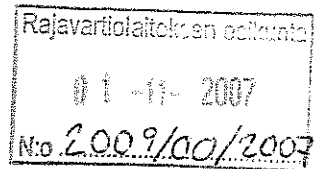




31.10.2007

Sisäasiainministeriö
Rajavartio-osasto

2.11.2007
KL → MKU



Viite
SM 028:00/2007

Asia

Selvitys Rajavartiolaitosta koskevan lainsäädännön toimivuudesta ja soveltamisesta sekä esitykset sen tarkistamiseksi; ulkoasiainministeriön lausunto

Sisäasiainministeriö on pyytänyt lausuntoa Rajavartiolaitosta ja rajavyyhettä koskevan lainsäädännön toimivuudesta ja soveltamisesta lainsäädännön kokonaisuudistuksen tultua voimaan 1.9.2005. Eduskunta edellytti hallituksen esitykseen (HE 6/2005 vp) antamassaan vastauksessa (EV 92/2005 vp) muun muassa, että hallintovaliokunnalle annetaan viimeistään vuoden 2008 loppuun mennessä kirjallinen selvitys Rajavartiolaitosta koskevan lainsäädännön toimivuudesta ja soveltamisesta. Sisäasiainministeriön mukaan tähän mennessä kertyneen kokemuksen valossa uuteen lainsäädäntöön ei ole tarpeen tehdä merkittäviä toiminnallisia tarkistuksia. Ulkoasiainministeriöllä ei ole huomauttamista sisäasiainministeriön lausuntopyynnössä esitettyihin yleisiin näkökohtiin. Lisäksi ulkoasiainministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa:

Lausuntopyynnön 2 kohdan a alakohdassa mainitaan rajavartiolaitoksen toimintaa koskevan Suomen kansallisen sääntelyn suhteesta Schengenin rajasäännöstöön. Ulkoasiainministeriö on kiinnittänyt huomiota siihen, että edelleen esiintyy päällekkäisyyttä Schengenin rajasäännöston ja Suomen kansallisen lainsäädännön välillä esimerkiksi maahantulon edellytysten osalta.

Suomen ulkomaan edustustot soveltavat viisumipäätöksiä tehdessään Schengenin rajasäännöston 5 artiklassa sekä ulkomaalaislain 11 §:ssä säädettyjä maahantulon edellytyksiä. On huomattava, että Schengenin yleissopimuksen viisumin myöntämisen edellytyksiä koskevassa 15 artiklassa oleva viittaus Schengenin yleissopimuksen 5 artiklan maahantulon edellytyksiin korvautuu Schengenin rajasäännöston 39 artiklan 3 kohdan mukaan viittauksella Schengenin rajasäännöston 5 artiklassa säädettyihin maahantulon edellytyksiin. Ulkoasiainministeriö onkin suositellut Suomen ulkomaan edustustoille, että esimerkiksi kielteisestä viisumipäätöksestä asiakkaalle ulkomaalaislain 32 §:n mukaan ilmoitettaessa viitataan sekä Schengenin rajasäännöston että ulkomaalaislain maahantulon edellytyksiin. Edellä mainittu viittaus Schengenin rajasäännöstöön on ulkoasiainministeriön näkemyksen mukaan tarpeen, koska Schengenin rajasäännöstöä tulee soveltaa Euroopan unionin asetuksena suoraan ilman kansallista voimaansaattamista.

Ulkoasiainministeriö pitää tarpeellisena rajaviranomaisten ja edustustojen yhteistyön kehittämistä edelleen Suomessa ja muissa Schengenin jäsenmaissa. Ministeriö esittää, että selvityksen yhteydessä kartoitetaan mahdollisuudet kehittää uusia ja entistä tehokkaampia yhteistyötapoja jäsenmaiden rajaviranomaisten ja edustustojen avuksi ihmiskaupan ja Schengen-alueelle suuntautuvan laittoman maahanmuuton estämiseksi

Osastopäällikön sijainen,

Apulaisosastopäällikkö



Pekka Oinonen

Ulkoasiainsihtööri



Anna Esko

Liitteet

-