



Sisäministeriön lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi Lupa- ja valvontavirastosta annetun asetuksen 2 §:n muuttamisesta

Valtiovarainministeriö on pyytänyt sisäministeriön lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi Lupa- ja valvontavirastosta annetun asetuksen (896/2025) 2 §:n muuttamisesta. Osana rahapelijärjestelmä uudistusta rahapeliä valvonnan uudistettu viranomaistehtävä siirtyy 1.7.2027 Poliisihallituksesta Lupa- ja valvontavirastoon. Rahapelivalvonnan toimialaohjaus säilyy sisäministeriöllä.

Asetusluonnoksen perustelumuihistiossa on arvioitu vaihtoehtoisia rahapelivalvonnan organisointimalleja Lupa- ja valvontavirastossa. Rahapelitoiminnan valvonta voisi virastossa sijoittua 1) olemassa olevalle osastolle, 2) uuteen perustettavaan osastoon 3) Elinkeinovalvonta ja oikeusturva -toimintayksikköön tai 4) uuteen perustettavaan toimintayksikköön. Tehokkaan valvontatoiminnon edellytysten varmistamiseksi valtiovarainministeriö ehdottaa, että rahapeliä valvonta organisoidaan virastossa Rahapelivalvonta-nimiseksi toimintayksiköksi.

Sisäministeriö toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Sisäministeriö kannattaa valtiovarainministeriön ehdotusta organisoida rahapelilain (10/2026) mukaiset rahapelitoimialan lupa- ja valvontatehtävät toimintayksiköksi Lupa- ja valvontavirastossa. Sisäministeriö katsoo perustelumuihistioluonnoksen mukaisesti, että ehdotettu organisointimalli tukisi parhaiten tehokasta rahapelitoimialan valvontaa. Tarve tehokkaaseen viranomaisvalvontaan on huomioitu myös hallitusohjelmassa, jonka mukaan lisenssijärjestelmään siirryttäessä tehostetaan rahapelitoimialan valvontaa, turvataan valvonnan riittävät resurssit ja estetään tehokkaasti muun muassa rahanpesu ja tulosmanipulaatio. Ehdotettu toimintayksikö rakenne olisi selkeä ja tarkoituksenmukainen organisointimalli sisäministeriölle myös kuuluvan rahapelivalvonnan toimialaohjauksen kannalta.

Perustelumuihistioluonnoksessa todetaan rahapelilain 57 §:ssä säädetyn mukaisesti, että valvontaviranomainen (Lupa- ja valvontavirasto 1.7.2027 alkaen) vastaa rahapelilain mukaisista toimilupiin liittyvistä tehtävistä ja valvoo, että rahapeliä toimeenpanossa ja markkinoinnissa noudatetaan rahapelilakia sekä sen nojalla annettuja säännöksiä ja määräyksiä. Lisäksi perustelumuihistiossa todetaan, että valvontaviranomainen valvoo rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annettujen säännösten ja määräysten noudattamista.

Sisäministeriö kiinnittää huomiota siihen, että asetus- tai perustelumuihistioluonnokseen ei sisälly nimenomaista mainintaa siitä, että myös rahapelitoimialan rahanpesuvalvontaa koskevat tehtävät kuuluisivat ehdotetulle rahapelivalvonnan toimintayksiköille. Sisäministeriö viittaa rahapelijärjestelmä uudistuksen (HE 16/2025 vp) eduskuntakäsittelyssä hallintovalioikunnalle antamaansa vastineeseen ([14.10.2025](#)) ja toteaa, että rahapelitoimintaan kohdistuva rahanpesuvalvonta on kiinteä osa muuta

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

rahapelitoiminnan valvontaa. Tämä käy ilmi myös edellä mainitun rahapelilain 57 §:n 3 momentista, jossa säädetään valvontaviranomaisen tehtäväksi valvoa, että yksinoikeustoimiluvanhaltija, rahapeli-toimiluvanhaltija ja asiamies noudattaa sitä koskevia säännöksiä ja määräyksiä rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä. Lisäksi rahapelilakiin sisältyy myös erityisiä säännöksiä rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämiseksi. Näitä ovat 11 §:n mukainen velvollisuus liittää toimilupahakemukseen selvitys rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annettujen säännösten mukaisten asiakkaan tuntemista, selonotto- ja ilmoitusvelvollisuutta, riskiarviota ja riskienhallintamenetelmiä koskevien velvollisuuksien noudattamisesta sekä 79 §:n säännökset toimiluvan peruuttamisesta toistuvien tai vakavien rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annettujen säännösten rikkomusten johdosta.

Ehdotetun asetusluonnoksen mukaan toimintayksikön tehtävänä olisi hoitaa virastolle rahapelilaissa säädetty valvontaviranomaisen tehtävät. Rahapelilain 57 §:ssä säädetään edellä todetun mukaisesti muiden tehtävien ohella valvontaviranomaisen tehtävästä valvoa toimiluvanhaltijoita ja niiden asiamiehiä myös rahanpesun ja terrorismin estämisestä koskevan sääntelyn ja määräysten noudattamisen osalta. Näin ollen ehdotetun asetusluonnoksen voidaan katsoa tarkoittavan sitä, että ehdotetulle uudelle toimintayksikölle kuuluisi myös rahapelitoimialan rahanpesuvalvonta osana muita rahapelilaissa säädettyjä valvontaviranomaisen tehtäviä valvontaa. Asiasta voisi kuitenkin selkeyden vuoksi olla hyvä säätää nimenomaisesti valtioneuvoston asetuksessa. Tämä voitaisiin toteuttaa esimerkiksi seuraavalla tavalla (lisäysehdotus *kursiivilla*): Toimintayksikön tehtävänä on hoitaa virastolle rahapelilaissa (10/2026) säädetty valvontaviranomaisen tehtävät *sekä rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annetussa lainsäädännössä säädetty valvojan tehtävät rahapelipalvelujen tarjoajien valvonnan osalta*. Sisäministeriö huomauttaa kuitenkin, että lainsäädäntötekniistä toteutustapaa olisi hyvä arvioida jatkovalmistelussa tarkemmin yhteistyössä valtiovarainministeriön rahoitusmarkkinaosaston kanssa, koska rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämistä koskeva lainsäädäntöä on tarkoitus ehdottaa muutettavaksi rahanpesulain kokonaisuudistusta koskevassa hankkeessa ([VM053:00/2024](#)) tehtävän valmistelun pohjalta.

Sisäministeriö pitää tarkoituksenmukaisena rahapelitoimialan tehokkaan valvonnan varmistamiseksi, että rahapelilain mukaisiin toimiluvanhaltijoihin kohdistuva, rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämistä koskevan lainsäädännön noudattamisen valvonta organisoidaan osaksi muuta kyseisten toimiluvanhaltijoiden harjoittaman rahapelitoiminnan valvontaa ja siten osaksi ehdotetun uuden toimintayksikön tehtäviä. Rahapelitoimialan tehokas valvonta ja rahanpesun tehokas estäminen ovat myös hallitusohjelmassa rahapelijärjestelmäuudistukselle asetettuja tavoitteita. Tehokkaan valvonnan toimintaedellytysten turvaamisen lisäksi rahanpesun valvonnan organisointi osaksi ehdotettua toimintayksikköä olisi perusteltu myös rahapelitoiminnan ja siihen liittyvien rahanpesuriskien erityiso- saamisen varmistamisen, rahanpesuvalvonnan edellyttämän tiedon hyödyntämisen sekä toimiluvan- haltijoiden ja valvontaviranomaisen välisen asioinnin selkeyden näkökulmasta. Rahanpesulainsäädännön yhdenmukaisen valvonnan toteutuminen on mahdollista varmistaa viras- ton sisäisellä yhteistyöllä ja tiedonvaihdoilla.

Osastopäällikkö Tomi Vuori

Neuvotteleva virkamies Elina Rydman

Liitteet

-

Jakelu

Valtiovarainministeriö

Tiedoksi

Sisäministeri Rantanen
Valtiosihteeri Tamminen
Kansliapäällikkö Sarasmaa

Lainsäädäntöjohtaja Laitinen
Neuvotteleva virkamies Tukia

VN/10316/2026-SM-4

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: