

## **Begäran om utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av hälso- och sjukvårdslagen och till lagar som har samband med den (sjukhus)2021;**

### **Inledning**

I utkastet till regeringsproposition, som beretts vid social- och hälsovårdsministeriet, föreslås ändringar i bestämmelserna om jour dygnet runt i hälso- och sjukvården och i den operativa verksamheten. I fortsättningen ska varje välfärdsområde ha ett universitetssjukhus eller centralsjukhus på en angiven ort där det finns jour dygnet runt inom flera specialområden som är tillgänglig för befolkningen och som säkerställer sjukhusets verksamhet. I Nyland kan HUS-sammanslutningen på eget beslut driva sådana sjukhus på fler än en ort.

En konkret följd av förslaget är att jour dygnet runt inom flera specialområden och därmed sådan operativ verksamhet som kräver jour dygnet runt i fortsättningen inte kan ordnas på sjukhusen i Kemi, Nyslott, Oulainen, Salo och Valkeakoski och att förlossningar inte längre sköts i Kemi.

I fråga om jour dygnet runt inom primärvården och akutsjukvården slopas enligt förslaget bestämmelserna enligt vilka social- och hälsovårdsministeriet kan bevilja dispens för upprätthållande av sådan jour. Däremot föreskrivs det i lagen på vilka orter det är möjligt att upprätthålla jour dygnet runt inom primärvården och akutmedicinen. Detta ska enligt förslaget vara möjligt i Ivalo, Kemi, Kuusamo, Nyslott, Jakobstad och Raseborg. Ministeriets dispens gäller för närvarande också jourverksamheten i Idensalmi, Jämsä, Kouvola, Brahestad och Varkaus. På dessa orter kommer det inte vara möjligt att upprätthålla juren dygnet runt efter att dispensen löper ut. Bestämmelserna om bedömning av behovet av brådskande vård och upprätthållandet av brådskande mottagning under kvällar och veckoslut ska preciseras.

Enligt förslaget lindras kravet på att sådan operativ verksamhet som kräver operationssal och anestesi i sin helhet ska koncentreras till sjukhus med jour dygnet runt inom flera specialområden. En del av den dagkirurgi som kräver operationssal och anestesi och den operativa verksamhet inom olika specialområden som kräver endast kortvarig eftervård kan utföras vid de sjukhus som anges i lagen. Dessutom kan vissa åtgärder som kräver lätt narkos eller lokalbedövning som förutsätter anestesilogisk kompetens utföras också vid andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården. Bestämmelserna om denna typ av operationer och åtgärder utfärdas senare genom förordning. I lagen förtydligas också bestämmelserna om under vilka förutsättningar operationer och andra ovan nämnda åtgärder kan skaffas av andra tjänsteproducenter.

Avsikten är att propositionen överlämnas till riksdagen hösten 2024.

Social- och hälsovårdsministeriet ber de instanser som nämns i sändlistan lämna yttrande om det bifogade utkastet till regeringsproposition. Ministeriet önskar därtill kommentarer till

en separat promemoria om socialjour. Även andra än de som nämns i sändlistan kan lämna ett utlåtande.

## Bakgrund

Hälso- och sjukvårdens villkor har förändrats avsevärt sedan servicenätet och servicestrukturen för sjukhusen och jouren dygnet runt utformades. Servicesystemets verksamhet och funktion utmanas av att tillgången till yrkeskunnig och utbildad personal har försämrats betydligt inom så gott som alla social- och hälsovårdstjänster och yrkesgrupper i nästan hela landet. Det är också viktigt att bromsa kostnadsökningen för att stärka de offentliga finansernas hållbarhet.

Enligt regeringsprogrammet för Petteri Orpos regering ska det fattas ett övergripande beslut om sjukhusen och jourerna under 2024 med beaktande både av långa avstånd och språkliga rättigheter. Enligt regeringsprogrammet ska också bestämmelserna om arbetsfördelningen inom den specialiserade sjukvården ses över. Reformen av tjänstelagstiftningen är en fortsättning på vårdreformen där ansvaret för att ordna social- och hälsovården överfördes till välfärdsområden den 1 januari 2023.

## Målsättningar

Syftet med propositionen är att stärka servicenätet av sjukhus med specialiserad sjukvård och jour dygnet runt på riksnivå så att det med beaktande av kvalitet, patientsäkerhet och hållbarhet kan svara mot befolkningens servicebehov nu och i framtiden, också i exceptionella situationer och undantagsförhållanden. Syftet med propositionen är i synnerhet att säkerställa att personalen och specialkompetensen räcker till vid olika sjukhus och till andra tjänster genom att koncentrera den mest krävande verksamheten som förutsätter mest resurser och beredskap till universitetssjukhusen och centralsjukhusen. Målet är att på detta sätt öka jämlikheten, vårdens kvalitet och effektivitet samt klient- och patientsäkerheten genom att personalens kompetens är säkerställd och verksamheten är av jämn kvalitet.

## Svarsanvisningar för mottagare

Remissinstanserna får gärna svara på de bifogade frågorna on utkastet. Frågorna kan besvaras på finska eller svenska. Det är också möjligt att lämna ett öppet utlåtande. Utlåtandena kommer att beaktas vid den fortsatta beredningen av regeringspropositionen. Remissinstanserna ombeds också lämna in en kort sammanfattning av sitt utlåtande på cirka 1/3 A4-sida för sammandraget av utlåtandena.

Lämna utlåtandet i tjänsten utlåtande.fi. Den som lämnar utlåtande måste registrera sig och logga in i tjänsten Utlåtande.fi. Närmare anvisningar om hur tjänsten används finns på webbplatsen Utlåtande.fi under fliken Anvisningar> Bruksanvisningar. Om du behöver hjälp med att ta i bruk tjänsten kan du kontakta justitieministeriet per e-post på adressen lausuntopalvelu.om@om.fi. Vi ber de ministerier som använder VAHVA att även föra in utlåtandet under ärende VN/31908/2023 i VAHVA.

Utlåtandet kan också sändas till social- och hälsovårdsministeriet per e-post till adressen kirjaamo.stm@gov.fi (ange ärendenummer VN/31908/2023 i följebrevet) eller per post till adressen

Social- och hälsovårdsministeriet  
PB 33  
00023 STATSRÅDET

Om utlåtandet lämnas in i webbtjänsten behöver det inte sändas separat per e-post eller post.

## Tidtabell

Vi ber er lämna in era utlåtanden senast den 1 juli 2024.

När den finskspråkiga remissbehandlingen inleds den 21 maj 2024 bifogas de föreslagna paragraferna, motiveringarna till dem och vissa andra delar på svenska. Den svenska översättningen av propositionen i sin helhet blir uppskattningsvis klar vecka 24. Remisstiden för den svenskspråkiga versionen förlängs när översättningen är klar så att remisstiden blir densamma som för den finskspråkiga versionen.

Utlåtandena är offentliga och publiceras i utlåtandetjänsten och på projektets webbplats (<https://stm.fi/hanke?tunnus=STM053:00/2023>).

## Beredare

Ytterligare information:

Sirkku Pikkujämsä, medicinalråd, social- och hälsovårdsministeriet,

fornamn.efternamn@gov.fi (frågor om sjukhus, jour och specialiserad sjukvård)

Merituuli Mähkä, regeringsråd, social- och hälsovårdsministeriet, fornamn.efternamn@gov.fi (frågor om utkastet till proposition)

## Bilagor:

[Luonnos hallituksen esitykseksi sairaalat 21.5.2024docx.pdf](#)

[Sosiaalipäivystys sairaalassa muistio 21.5.2024.pdf](#)

[Utkast huvudsakliga innehåll och lagförslag 21.5.2024.pdf](#)

## Sändlista:

Akava

Akavan sairaanhoitajat ja Taja ry

ARENE

Coxa Oy

DigiFinland Oy

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia

Elinkeinoelämän keskusliitto

Eläkeläisliittojen etujärjestö Eetu ry

Ensihoitojaosto  
Erikoissairaanhoidon johtajat ry  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Savon hyvinvointialue  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Helsingin kaupunki  
Helsingin yliopisto  
HUS  
Hyvil Oy  
Hyvinvointiala HALI ry  
Hämeen AMK  
Ihmisoikeuskeskus  
Ihmisoikeusliitto  
Iisalmi  
Inari  
Itä-suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Iso  
Itä-Suomen yliopisto  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Jokilaakson terveys Oy  
Julkisalujen koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL  
Jämsä  
Jämsän terveys Oy  
Kaakkois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Socom Oy  
Kainuun hyvinvointialue  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Kemi  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Koske ry  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kouvola  
Kuluttajaliitto  
Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT  
Kuntaliitto  
Kuusamo  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Kätilöliitto  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin AMK  
Lapin hyvinvointialue  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lounais-suomen aluehallintovirasto  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Lääkäripalveluyritykset LPY  
Mehiläinen Länsi-Pohja Oy

Mielenterveyden keskusliitto  
MIELI Suomen Mielenterveys ry  
Mikkeli  
Nuorten lääkärien yhdistys ry  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Oulainen  
Oulun yliopisto  
Pietarsaari  
Pirkanmaan hyvinvointialue  
Pohjanmaan asiakas- ja potilasturvallisuuskeskus  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjanmaan maakuntien sosiaalialan osaamiskeskus, Sonet Botnia  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Poske  
Poliisihallitus  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimat  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Raahe  
Raasepori  
Rikosseuraamuslaitos  
Rovaniemi  
Ruotsinkielinen sosiaalialan osaamiskeskus, Finlandssvenska  
Kompetenscentret Ab  
Saamelaiskäräjät  
SAK  
Salo  
Satakunnan hyvinvointialue  
Savonia AMK  
Savonlinna  
Sisäministeriö  
Socca -Uudenmaan sosiaalialan osaamiskeskus  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira  
Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry  
Sosiaalialan osaamiskeskus Pirkanmaalla, Kanta-Hämeessä ja  
Satakunnassa, Pikassos  
Sosiaalialan osaamiskeskus Verso-liikelaitos  
Sosiaalijohto ry  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
STTK  
Suomalainen lääkäriseura Duodecim  
Suomen akuuttilääketieteen yhdistys ry  
Suomen anestesiologiyhdistys ry  
Suomen ensihoitoalan liitto ry  
Suomen erikoislääkärilyhdistys ry  
Suomen gynekologiyhdistys ry

Suomen Hammaslääkäriliitto  
Suomen Kardiologinen Seura  
Suomen kirurgiyhdistys  
Suomen Laatupäivystys Oy  
Suomen lastenlääkäriyhdistys ry  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer  
Suomen Lääkäriliitto  
Suomen neurologinen yhdistys ry  
Suomen Sairaanhoidajat ry  
Suomen sosiaalioikeudellinen seura  
Suomen terveydenhoitajaliitto  
Suomen yleislääketieteen yhdistys  
Suomen yleislääkärit GPF ry  
Svenska Finlands Folkting SFF  
Tampereen yliopisto  
Tays Sydänsairaala Oy  
Tehohoitokonsortio  
Tehohoitokonsortio  
Tehy ry  
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos  
Toimihenkilöliitto Erto  
Turun yliopisto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
UNIFI  
Valkeakoski  
Valtakunnallinen kansanterveystyön johtajaverkosto  
Valtakunnallinen sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunta ETENE  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT  
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vanhusasiavaltuutettu  
Vanhustyön keskusliitto  
Vantaa-Keravan hyvinvointialue  
Varkaus  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Varsinais-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Vasso Oy  
XAMK  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiö  
Ålands landskapsregering

## Lausunnonantajan lausunto

Kommentarer om förslagen som gäller operativ verksamhet (45 § i hälso- och sjukvårdslagen)

Kommentarer om de föreslagna bestämmelserna om bedömning av behovet av brådskande vård och om brådskande mottagning (50 § 1 och 2 mom. i hälso- och sjukvårdslagen)

Kommentarer om de föreslagna bestämmelserna om koncentration av jouren dygnet runt inom flera specialområden (50 § 3–5 mom. i hälso- och sjukvårdslagen och upphävande av 59 § i införandelagen)

Kommentarer om förslagen till bestämmelser om jour dygnet runt inom primärvården eller akutmedicinen (51 § 6 mom. i hälso- och sjukvårdslagen)

Kommentarer om propositionens konsekvensbedömningar

Kommentarer om de övriga förslagen till lagändringar

Andra kommentarer som gäller regeringspropositionen

Sammanfattning av innehållet i utlåtandet

Kommentarer om den separata promemorian om socialjour

Cantell-Forsbom Anna  
Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö

Mähkä Merituuli  
Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö