


Kokousmuistio

18.2.2021

VN/10384/2019

VN/10384/2019-VM-215

Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke

Kuntajaoston kokous 2/2021

Aika tiistai 17.2.2020 klo 10.00-12.00

Paikka TEAMS

Osallistujat	Jani Heikkinen VM	puheenjohtaja
	Suvi Savolainen VM	varapuheenjohtaja
	Sami Salonen OKM	
	Pilvi Rantanen STM, sijaisena Jussi Lind	
	Tero Tyni VM	
	Jaana Walldén VM, poissa	
	Laura Saijonmaa YM	
	Päivi Väisänen-Haapanen Suomen kuntaliitto	
	Matti Mäkelä Turun kaupunki	
	Mika Itänen Seinäjoen kaupunki	
Janne Airaksinen Lapinlahden kunta, poissa		
Riitta Pitkänen Pohjois-Pohjanmaan liitto		
Susanna Lammassaari Lapin aluehallintovirasto		
Ulla Suomela VM	sihteeri	
Mikko Lehtonen VM	asiantuntija	

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen 10.01.

2 Ilmoitusasiat

Todettiin sijaiset, poissaolijat ja paikalla oleva asiantuntija.

3 Kokouksen esityslista

Hyväksyttiin 10.2.2021 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

4 Edellisen kokouksen muistio

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (12.1.2021, 1/2021) kokousmuistio (liite 1).

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

valtiovarainministerio@vm.fi

5 Jaoston tilannekatsaus ja työn eteneminen

Todetaan tiedoksi jaoston tilanneraportti (liite 2). Data-analytiikkakartoituksen tilanne on muuttunut raportin toimittamisen jälkeen. Todennäköisesti kartoitusta ei voida toteuttaa valtion kirjanpidon ja maksatuksen prosessiin liittyvien tiedonsiirto-ongelmien takia. Tilannetta selvitetään osana tietovarantonyrkin työtä.

Esiteltiin kevään 2021 kartoitusten etenemisten tilanne (liite 3). Sovittiin, että puolet maakuntaliitoista osallistuu myöntäjätyöpajoihin ja puolet hakijatyöpajoihin. Hakijatyöpajojen osallistujiin lisätään pienten kuntien edustusta. Keskusteltiin viestintään liittyvistä tarpeista ja päätettiin, että hankkeen viestintäkokonaisuutta esitellään seuraavassa jaoston kokouksessa.

6 Eri valtionavustusten rooli kunnan toiminnan ohjauksessa ja rahoituksessa

Esiteltiin luonnosta kuntien ohjauksesta ja valtionavustuksista (liite 4). Luonnosta pidettiin hyvänä ja tekstistä toivottiin tiivistä. Kuntien rahoitusperiaatteisiin toivottiin lisättävän valtionosuusrahoituksen riittävyteen ja veronkorotuspaineisiin liittyvä näkökulma. Lisäksi tuotiin esille, että ammatillisen koulutuksen valtionosuusjärjestelmään sisältyy harkinnanvaraista rahoitusta, johon liittyy hakemista. Tämä rahoitus käyttäytyy samalla mallilla kuin valtionavustus. Ohjauskeinojen luokitteluun toivottiin lisättävän toimintapolitiikka (policy) ohjaus. Keskusteltiin normiohjauksen ja rahoitusohjauksen välisestä suhteesta. Riskinä on, että valtionavustusta ei mielletä kuntiin liittyvänä ohjauksena, vaan toiminnan rahoittamisena. Valtionavustuksilla on voitu tiukentaa väljää normiohjausta tai valtionavustuksilla on haluttu puuttua kunnan toimivallassa olevaan päätöksentekoon. Rahoitusperiaatteiden toimivuutta ja taloudellisten vaikutusten arviointia tulisi kehittää. Todettiin, että koulutuspoliittinen selonteko on ollut lausuntokierroksella. Siinä todetaan mm. varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen osalta todetaan, että rahoituksen painopistettä siirretään perusrahoitukseen ja pitkäjänteisen kehittämisen tukemiseen avustushakujen sijaan. Harrastamista edistetään koulupäivän yhteydessä Suomen mallin mukaisesti ja nostetaan lastenkulttuurin yleis- ja hankeavustuksia. Tasa-arvon vahvistamiseksi ja perhetaustan vaikutuksen vähentämiseksi on myönnetty erityisavustuksia.

Käytiin lävitse lainsäädäntökuvauksen alustavia tuloksia (liite 5). Todettiin, että tiedonhallintakartan tehtävien osalta pitäisi käyttää nimitystä tehtäväkokonaisuus (37 tehtäväkokonaisuutta). Kunnille on tullut uusia tehtäviä tiedonhallintakartan päivittämisen jälkeen (mm. tartuntatautilaki). Liitteessä olevat tehtävät ovat yltäosalla mm. taiteen perusopetus on osana vapaata sivistystyötä ja osa opetustoimeen tehtävistä ei näy. Lainsäädännön perusteella tehdyssä selvityksen perusteella kartoitetuissa avustuksissa on virheitä mm. nuorisotoimen osalta ei myönnetä investointiavustuksia. Taulukkoa tulisi päivittää, jos sitä jaetaan laajemmin käyttöön.

7 Investointinyrkin perustaminen

Hyväksyttiin investointinyrkin perustaminen (liite 6). Jaoston jäsenille (OKM, STM, YM, AVI sekä Seinäjoki ja Turku) lähetetään pyyntö nimetä organisaation edustajat investointinyrkkiin. Lisäksi hakijaryhmään pyydetään edustusta kahdesta muusta kunnasta.

8 VA hankkeen tilanne

Todettiin tiedoksi katsaus järjestöjaoston työhön ja työsuunnitelmaan (liite 7). Järjestöjaoston linjauksia pidettiin hyvänä. Myös kuntapuolella toivotaan yhtenäisiä kriteereitä ja toimintatapoja. Myös huoli rahapelituottojen vähenemisestä koskettaa kuntakenttää. Monivuotista toiminta-avustusmallia pidettiin hyvänä ja se edesauttaisi pitkäjänteistä kehittämistyötä.

9 Sidosryhmähankkeiden tilanne

Todettiin, että SOTE-uudistuksen osalta seurataan tilannetta. Uudistus on parhaillaan valiokuntakäsittelyssä.

Todettiin, että jaoston työtä esitellään tulevaisuuden kuntapolitiikan toimenpidevaihtoehtoja valmisteleavassa työryhmässä.

Tietovarantonyrkin työ etenee kuntatoimijoiden tunnistamiseen liittyvien tietovarantojen ja tietojen kuvaamisella tietoarkkitehtuurimallin mukaiseksi. Kuvausta tehdään Valtiokonttorin toimesta. Seuraava tietovarantonyrkin kokous on 17.3. Kokouksessa käsitellään valtion kirjanpidon ja maksatuksen prosessiin liittyviä kuvauksia. Lisäksi käydään keskustelut Tilastokeskuksen kanssa sektoriluokituksesta ja valtionavustuksiin liittyvästä tilastoinnista.

10 Muut asiat

Mahdollisesti muita esille tulevia asioita ei ollut.

11 Seuraava kokous

Kuntajaoston seuraava kokous pidetään 23.3.2021 klo 12.00-14.00, TEAMS. Seuraavan kokouksen esityslistalla: Haastattelujen yhteenvetoraportti, eri valtionavustusten roolit kunnan toiminnan ohjauksessa ja data-analytiikkakartoituksen tilanne. Lisäksi asialistalle otetaan viestintään liittyvien toimenpiteiden esittely.

12 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen 11.57.

Pöytäkirjan vakuudeksi,

Ulla Suomela, erityisasiantuntija, kuntajaoston sihteeri

Liitteet Kuntajaoston jäsenet

Jakelu Kuntajaoston jäsenet

Tiedoksi Ohjausryhmä
Hankeikkuna