

## **Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle Suomen ja Yhdysvaltojen välillä tehdyn puolustusyhteistyösopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi ja siihen liittyviksi laeiksi**

### **Johdanto**

Ulkoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle puolustusyhteistyöstä Suomen tasavallan hallituksen ja Amerikan yhdysvaltojen hallituksen välillä tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi ja siihen liittyviksi laeiksi.

### **Tausta**

Suomen ja Yhdysvaltojen välinen puolustusyhteistyösopimus (Defence Cooperation Agreement, DCA) on Suomea sitova kansainvälinen sopimus, joka syventää Suomen ja Yhdysvaltojen liittolaisuussuhdetta ja luo mahdollisuuksia kahdenvälisen suhteen tiivistämiseen. Puolustusyhteistyösopimus perustuu Pohjois-Atlantin sopimuksen sopimuspuolten välillä niiden joukkojen asemasta tehtyyn sopimukseen (Nato SOFA) ja täydentää sitä. Puolustusyhteistyösopimus mahdollistaa yhteistyön syventämisen kaikissa turvallisuustilanteissa ja vahvistaa Suomen turvallisuutta.

Puolustusyhteistyösopimuksessa määrätään muun muassa Yhdysvaltojen joukkojen maahantulosta ja liikkumisesta, joukkojen pääsystä Suomen ja Yhdysvaltojen yhteiskäyttöön tuleville Puolustusvoimien alueille sekä niiden käytöstä. Alueet on määritelty sopimuksen liitteessä ja niitä on yhteensä 15. Lisäksi sopimuksessa on määräyksiä materiaalin ennakkosijoittamisesta, Yhdysvaltojen joukkojen turvallisuudesta, rikosoikeudellista tuomiovallasta sekä Yhdysvaltojen joukkojen ja sopimustoimittajien oikeudellisesta asemasta.

Hallituksen esitysluonnoksessa arvioidaan puolustusyhteistyösopimuksen suhdetta perustuslakiin erityisesti täysivaltaisuutta koskevien kysymysten osalta ja esitetään, että sopimuksen hyväksyminen edellyttää eduskunnassa 2/3 enemmistöä (supistettu perustuslainsäätämisjärjestys).

Esityksessä tarkastellaan myös sopimuksen keskeisimpiä vaikutuksia. Sopimuksen tosiasialliset vaikutukset tulevat määräytymään sen mukaan, kuinka laajasti yhteistyötä tulevaisuudessa tehdään ja missä määrin Yhdysvaltojen joukkoja tulee Suomen alueelle. Puolustusyhteistyösopimus ei merkitsisi Suomessa Yhdysvaltojen pysyvää läsnäoloa, vaan mahdolliset USA:n joukot toimisivat lähtökohtaisesti rotaatioperiaatteella.

## Tavoitteet

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi puolustusyhteistyösopimuksen ja siihen liittyvät lait. Sopimus tulee voimaan toiseksi seuraavan kuukauden ensimmäisenä päivänä sellaisen jälkimmäisen nootin päiväyksestä, jolla osapuolet ilmoittavat toisilleen diplomaattiteitse, että ne ovat saattaneet päätökseen sopimuksen voimaantulon edellyttämät kansalliset menettelynsä. Sopimus on aluksi voimassa kymmenen vuotta. Tämän jälkeen sopimus jatkuu toistaiseksi, mutta kumpikin osapuoli voi irtisanoa sen ilmoittamalla irtisanomisesta toiselle osapuolelle kirjallisesti diplomaattiteitse yhtä vuotta aiemmin.

Esitykseen sisältyy sekamuotoinen lakiehdotus puolustusyhteistyösopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana samanaikaisesti, kun sopimus tulee Suomen osalta voimaan.

Esityksessä ehdotetaan lisäksi tehtäväksi muutokset ampuma-aselakiin, ulkomaalaislakiin, sotilasajoneuvolakiin, arvonlisäverolakiin, valtion vahingonkorvaustoiminnasta annettuun lakiin, ajokorttilakiin, sähköisen viestinnän palveluista annettiin lakiin, ilmailulakiin, lentoasemaverkosta ja -maksuista annettuun lakiin ja ajoneuvolakiin.

Esitykseen sisältyvät lait on tarkoitettu tulemaan voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana samanaikaisesti, kun sopimus tulee Suomen osalta voimaan

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse ministeriön kirjaamoon. Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi. Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä ja hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus UM003:00/2024). Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa lausuntonsa. Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelu.fi:ssä, lausunto voidaan myös toimittaa sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.um@gov.fi. Lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/36586/2023.

Ministeriöiden, joilla on käytössä VAHVA, tulee viedä lausuntonsa VAHVAAan asialle VN/36586/2023.

## Aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 12.5.2024. Määräaika on ehdoton. Säädösvalmistelun kuulemisoppaan mukaisesta ohjeellisesta lausuntoajasta on poikettu, jotta mahdollistetaan hallituksen esityksen käsittelyn aloittaminen eduskunnassa sen kevätistuntokaudella.

## Valmistelijat

Ulkoministeriö:

Työryhmän puheenjohtaja Kaija Suvanto, oikeuspäällikkö, puh. +358 295 351 159

Minna Laajava, yksikönpäällikkö (Turvallisuuspolitiikan ja kriisinhallinnan yksikkö), puh. +358 295 350 128

Puolustusministeriö:

Anna Korhola, vanhempi hallitussihteeri, +358 29 514 0319

Tuomas Koskeniemi, neuvotteleva virkamies, +358 295 140 058

Puolustusvoimat:

Timo Hänninen, everstiluutnantti, media.puolustusvoimat@mil.fi

Ministeriöiden sähköpostit ovat muotoa etunimi.sukunimi@gov.fi

## Linkit

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=UM003:00/2024> - Hallituksen esitys puolustusyhteistyöstä Suomen ja Yhdysvaltojen välillä tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi ja siihen liittyviksi laeiksi-hankesivu

<https://valtioneuvosto.fi/sv/projektet?tunnus=UM003:00/2024> - Projektsida om regeringens proposition om godkännande och sättande i kraft av avtalet om försvarssamarbete med Förentastaterna samt med förslag till lagar som har samband med det

## Liitteet:

[DCA Finland Prime Finnish\\_signed.pdf](#) - Puolustusyhteistyösopimus suomeksi

[Avtal mellan Republiken Finlands regering och Amerikas förenta staters regering om försvarssamarbete\\_remiss.docx](#) - Puolustusyhteistyösopimus ruotsiksi

[DCA HE luonnos lausuntokierrokselle.docx](#) - Luonnos hallituksen esitykseksi

[RP till riksdagen FI USA avtalet om försvarssamarbete.docx](#) - Propositionens huvudsakliga innehåll + Lag om avtalet mellan Republiken Finlands regering och Amerikas förenta staters regering om försvarssamarbete

## Jakelu:

Aleksanteri-instituutti  
Aliupseeriliitto  
Ammattiliitto PRO  
Amnesty  
Aseistakieltäytyjäliitto  
Autoalan keskusliitto AKL ry  
Digi- ja väestötietovirasto  
Eduskunnan oikeusasiamies  
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Elinkeinoelämän keskusliitto  
Eläketurvakeskus  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskus  
Finanssiala ry  
Finanssivalvonta  
Finavia Oyj  
Finntraffic Lennonvarmistus  
Healthtech Finland (osa Teknologiateollisuutta)  
Helsingin hovioikeus  
Helsingin kaupunki  
Helsingin kärjäoikeus  
Helsingin yliopisto  
Helsingin yliopiston apteekki  
Huoltovarmuuskeskus  
Huoltovarmuusneuvosto  
HUS-yhtymä  
Hyvil Oy  
Hätäkeskuslaitos  
Ihmisoikeuskeskus  
Ihmisoikeusliitto  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen yliopisto  
Itä-Suomen yliopiston apteekki  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
JUKO ry  
Julkiset Oikeusavustajat ry  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry  
Juristiliitto  
Kainuun hyvinvointialue  
Kansainvälisen politiikan yhdistys  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Kaupan liitto ry  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Keskuskauppakamari  
Korkein oikeus  
Kriisinhallintakeskus

Kuntaliitto  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Laajan turvallisuuden verkosto ry  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin hyvinvointialue  
Lapin yliopisto  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Liikenne- ja viestintävirasto Traficom  
Liikennevakuutuskeskus  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Luvan saaneet oikeudenkäyntiavustajat ry  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry  
Maahanmuuttovirasto  
Maanpuolustuksen Henkilökuntaliitto MPHL ry  
Maanpuolustuksen insinöörit MPI ry  
Maanpuolustuksen teknisten toimihenkilöiden liitto MTTL ry  
Maanpuolustuskorkeakoulu  
Maanpuolustuskoulutus  
Maanpuolustuskurssiyhdistys  
Metsähallitus  
Metsäteollisuus  
Naisten Valmiusliitto  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Orion Oyj  
Pirkanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Poliisihallitus  
Potilasvakuutuskeskus  
Puolustuskiinteistöt  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimien Pääesikunta  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Päällystöliitto  
Rahoitusvakuusvirasto  
Rajaturvallisuusunioni  
Rajavartiolaitoksen esikunta  
Rauhan- ja konfliktintutkimuskeskus TAPRI  
Reserviläisliitto  
Rikosseuraamuslaitos  
Ruokavirasto  
Sadankomitea  
Sailab – MedTech Finland ry

Satakunnan hyvinvointialue  
Satamaliitto  
Senaatti-kiinteistöt  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto, Valvira  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotilaskotiliitto  
Suojelupoliisi  
Suomen apteekkariliitto  
Suomen Asianajajaliitto  
Suomen Atlantti-seura  
Suomen eläinlääkäriliitto  
Suomen Farmasialiitto  
Suomen Luonnonsuojeluliitto  
Suomen Lääketeollisuus ry  
Suomen Lääkäriliitto  
Suomen Pankki  
Suomen pelastusalan keskusjärjestö, SPEK  
Suomen poliisijärjestöjen liitto  
Suomen proviisoriyhdistys  
Suomen Rauhanliitto  
Suomen Rauhanturvaajaliitto ry  
Suomen Reserviupseeriliitto  
Suomen rinnakkaislääketeollisuus ry  
Suomen Syyttäjäyhdistys ry  
Suomen tuomariliitto ry  
Suomen YK-liitto  
Suomen ympäristökeskus  
Suomen Yrittäjät ry  
Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC R.F.  
Säteilyturvakeskus  
Tampereen yliopisto  
Tapaturmakeskus  
Tasavallan presidentin kanslia  
Tehy  
Terveyden- ja hyvinvoinnin laitos THL  
Tulli  
Tuomioistuinvirasto  
Turun yliopisto  
Turvallisuuskomitea  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työterveyslaitos  
UH-Akava  
Ulkoasiainhallinnon virkailijayhdistys UHVY ry  
Ulkopoliittinen instituutti  
Upseeriliitto  
Valtakunnansyyttäjän toimisto  
Valtiokonttori  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Varusmiesliitto ry  
Veripalvelu  
Verohallinto  
Väylävirasto  
Yksityisten Katsastustoimipaikkojen Liitto ry  
Ympäristöministeriö  
Åbo Akademi

## Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Suvanto Kaija  
Ulkoministeriö

Kangas Kitta  
Ulkoministeriö