

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtävälästä

Ympäristöterveydenhuolto kytkeytyy moniin maakunnan tehtäviin, ja on tärkeää varmistaa sen toimiva yhteys yleiseen elinkeinojen kehittämiseen sekä elinkeinojen toimintamahdollisuuksien turvaamiseen, esim. eläinlääkäripäivystyksen osalta.

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtävälästä

Maatalous ja maaseudun kehittäminen ovat merkittävä kokonaisuus elinvoimaista maakuntaa. Synergiaa on löydettävissä erityisesti viljelijätukihallinnon, valvontojen ja lomitustehtävien muodostamasta uudeltaisesta kokonaisuudesta. Palveluiden järjestämisen keskeisenä periaatteena tulee olla asiakaslähtöisyys.

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtävälästä

Maa- ja metsätalousministeriö esittää, että maakuntien yhteistoiminnasta kalatalouden ja vesitalouden tehtävien hoitamisessa tulisi säätää lailla (Laki maakuntien yhteistoiminnasta kalatalouden ja vesitalouden tehtävien hoitamisessa). Taustalla on ajatus, että nykyisin vain joihinkin ELY-keskuksiin keskitettyjen vesitalous- ja kalataloustehtävien hoitamiseksi asiantuntevasti tarvitaan jatkossakin tehtävien keskittämistä.

Maakunnat on tarkoitettu itsehallinnollisiksi toimijoiksi, joilla tulee olla vapaus organisoida niille osoitetut tehtävät parhaaksi katsomallaan tavalla. Mahdollinen yhteistoimintaa koskeva lainsäädäntö tulee toteuttaa maakuntien itsehallinnon periaatteita kunnioittaen.

Etelä-Pohjanmaan liiton näkemyksen mukaan ehdotetussa laissa maakuntien yhteistoiminnasta kala- ja vesitalouden tehtävien hoitamisessa on yhteistoiminnan järjestämistä koskeva säätely tarpeettoman yksityiskohtaista.

Aluekehittämismviranomaisen eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtävälästä

Maakunnille kuuluvat aluekehittämismviranomaisen tehtävät ehdotetaan pääosin siirrettäviksi maakunnille muilla hallituksen esityksillä. Etelä-Pohjanmaan liitto korostaa, että on olennaista rakentaa aito, vaikuttava vuoropuhelu maakuntien ja valtion kesken. Siksi on tärkeää mallintaa vuoropuhelua, missä maakuntatalouden simuloinnilla tulee olemaan tärkeä rooli syksyllä 2017. Muilta osin hallituksen esitykseen sisältyviin maakunnille kuuluvien aluekehittämismviranomaisen tehtäviin Etelä-Pohjanmaan liitolla ei ole kommentoitavaa.

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtävälästä

Alueellisen lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakkoinnin ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelun siirtäminen uusille maakunnille on perusteltua, koska osaamisella on keskeinen merkitys uusien maakuntien kehitykselle. Työvoima- ja koulutustarpeissa on huomattavan suuria alueellisia eroja, ja uusilla maakunnilla on niiden ennakointiin liittyvää kokemusta, koska tähän lainkohtaan liittyvää ennakointia on tehty nykyisissä maakuntien liitoissa ja ELY-keskuksissa niiden lakisääteisinä tehtävinä.

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtävälästä

Uuden maakunnan strategiatyö tulee olemaan erittäin massiivista. Näin muodoin tulisi harkita, voitaisiinko MRL:n mukaisesta maakuntasuunnitelmasta luopua tai ainakin sen sisältöä ja

valmisteluprosessia merkittävästi keventää. Uutena päästrategiana maakunnissa tulee olemaan maakuntalain mukainen maakuntastrategia, jossa linjataan paitsi omistajaohjausta ja henkilöstöpolitiikkaa myös laajasti koko maakunnan tehtäväkenttää. Strategiassa linjataan myös alueiden, alueiden käytön, elinympäristön laadun ja alueen elinkeinojen kehittämisen strategiset tavoitteet. Tässä yhteydessä on syytä täsmentää termistöä ja huomioida, että maakuntastrategia - käsite tarkoittaa jatkossa tyystin muuta kuin aikaisemmin maakuntien liitoissa laadittuja maakuntasuunnitelman ja maakuntaohjelman kokonaisuuden muodostamia maakuntastrategioita. Uusissa maakunnissa tarvitaan kuitenkin maakuntien toimintaa ja niiden eri sidosryhmiä tukevaa tietotuotantoa sekä toimintaympäristön aktiivista seuranta.

Maankäyttö- ja rakennuslain muutosehdotuksen myötä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden valvominen kokonaisuutena ei jatkossa kuuluisi minkään viranomaisen vastuulle. Etelä-Pohjanmaan liitto pitää tätä ongelmana, joka vaarantaa alueidenkäytön suunnittelujärjestelmän toimivuutta kokonaisuutena.

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

Lakiluonnoksen 6 §:ssä todetaan, että maakunnan tulee edistää luonnon- ja maisemansuojelua alueellaan. Maakunnalle ei kuitenkaan ole osoitettu lainkaan lainmukaisia tehtäviä. Kaikissa asioissa päättävänä tahona toimii valtion lupa- ja valvontavirasto. Maakunnan ja valtion rooleja ja tehtäväjakoa tulee selkeyttää jo lainsäädännössä. Luonnonsuojelulaki tulisi lisätä myös osaksi maakunnille siirtyviä tehtäviä koskevia lainsäädäntömuutoksia.

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

Liikuntalain (390/2015) 7 §:n ja alueiden kehittämisestä ja rakennerrahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain 17 §:ssä mukaan aluehallintovirastojen asiantuntijaeliminä toimivat alueelliset liikuntaneuvostot asettaa maakunnan liitto. Jos aluehallintoviraston toimialueella on useampi maakunnan liitto, liitot asettavat liikuntaneuvoston yhdessä. Etelä-Pohjanmaan liitto ehdottaa, että uusiin maakuntiin perustettaisiin alueellinen liikuntaneuvosto siten, että sen toimialue on sama kuin maakunnan.

Tärkeää on pohtia myös, tarvitaanko ulkoilureittien suunnittelussa maakuntatason sääntelyä, varsinkin jos kunnat ovat yksimielisiä perustettavista reiteistä? Vaihtoehtoisesti voitaisiin jo reitin suunnitteluvaiheessa tehdä Maanmittauslaitoksen toimesta tarkastus, jossa todetaan, onko suunnitellulle reitille mitään perustamisestettä.

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Alueelliset romaniasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

Uusi yhteispalvelulaki on astunut voimaan 1.6.2017. Etelä-Pohjanmaan liitto pitää tärkeänä ja perusteltuna sitä, että uudet maakunnat hoitavat lain mukaista yhteispalvelun edistämistä omalla toimialueellaan. Tähän liittyen on syytä selvittää, missä määrin nyt perustettavien maakuntien ja valtion eri viranomaisten palveluita voidaan tarjota yhteispalvelupisteiden kautta.

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälästä

Ei huomautettavaa.

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälästä

Maakunnan toimintaan liittyvät kansainväliset tehtävät on tunnustettu maakunnan toimialaksi lakiesityksessä alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista. Kansainväliset tehtävät ja suora kansainvälinen vaikuttaminen ovat tärkeä osa uuden maakunnan toimintaa eri toimialoilla. Kansainväliset asiat sekä Euroopan unionin asioihin liittyvät tehtävät on tunnustettava maakuntalain 6 §:ssä maakuntien pakolliseksi tehtäväksi.

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälöjen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälöistä

Ei huomautettavaa.

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Valtion lupa- ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Lähtökohtana monialainen, moniammatillinen, asiakaslähtöinen ja poikkihallinnollinen valtakunnallinen lupa- ja valvontavirasto on perusteltu. Valtion lupa- ja valvontaviraston organisointi ei saa kuitenkaan johtaa tarpeettoman jäykkään rakenteeseen eikä tilanteeseen, jossa lakiesityksen 1 §:n perusteluissa todettu muuntautumiskykyinen poikkihallinnollinen työote, toimintatapojen uudelleentarkastelu ja ketteryys vaarantuvat. Etelä-Pohjanmaan liitto pitää hyvänä, että uudistuksella taataan myös päätöksenteon yhtenäisyys.

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

Yleisen edun valvonnan tulisi olla osa lupaharkintaa ja valvontatoimintaa sekä kanteluiden käsittelyä. Kuntien ympäristönsuojelun kannalta tärkeää on, että valtion asiantuntijatuki, koulutukset kunnille sekä valtion ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisten yhteydenpito toteutuvat nyt aiempaa paremmin, kun AVI:en ja ELY:jen ympäristöresursseja yhdistetään yhteen virastoon. Lakiesityksessä viraston organisaatio määritellään hyvin monipolvisesti, ja epäselväksi jää, sijoittuvatko aiemmin ELY:ssä ja AVI:ssa työskennelleet ihmiset samaan toimintayksikköön. Organisoinnissa tulee huolehtia, ettei em. resurssien yhdistymisen hyötyjä hävitetä liian monipolvisella organisaatiolla ja eriytyneillä toimintayksiköillä. Viraston yksikkörakenteen sääntely laintasolla ei ole perusteltua. Yksikköjako voidaan jättää viraston työjärjestyksessä päätettäväksi.

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Ei huomautettavaa.

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Lakiesityksen 10 §:n mukainen lupa- ja valvontaviraston yhteinen ohjaus on kannatettavaa. Viraston tulee toimia yhtenä kokonaisuutena ilman, että erilliset toimialat alkavat toimia itsenäisesti. Toiminnallisen ohjauksen tulee olla alisteista yleiselle ohjaukselle.

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Tehtävien tarkoituksenmukaisen ja joustavan hoitamisen kannalta tehtävien tärkeys-järjestystä koskeva 18 § on kannatettava. Tehtäviä tärkeys- ja kiireellisyysjärjestykseen asetettaessa on pidettävä huolta siitä, että yhdenvertaisuus ei vaarannu eri asiakasryhmien, alueiden eikä toimijoiden osalta.

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Ei huomautettavaa.

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Ei huomautettavaa.

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

Ei huomautettavaa.

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

Ei huomautettavaa.

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

Ei huomautettavaa.

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön

voimaanpanosta (6. Voimaanpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaanpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Ei huomautettavaa.

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Maakuntalain 6 §:ssä säädetään tehtäväaloista, mutta voimaanpanolain 6 §:ssä säädetään maakunnan tehtävien siirrosta. Säännöstä tulisi täsmentää: maakunnan tehtäväalan mukainen tehtävä....

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Ei huomautettavaa.

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Väliaikaishallinnon valmisteluun jää niukasti aikaa. Käytännössä maakunnat voivat valmistautua tämän lainsäädäntökokonaisuuden täytäntöönpanoon vain sen sisältöä ennakoiden.

Pykälien 21 ja 22 perusteluissa on molemmissa pykälissä säädetty sopimuksista, jotka koskevat lisensejä, mikä on omiaan sekoittamaan sopimuksien käsittelyä maakunnissa.

Omaisuusjärjestelyissä on tiettyä ylisäättelyä, ja aikataulut ovat useilta osin liian tiukkoja. Erityisesti 29 § ilmoitus velkojille ja sopimosapuolille ehdotettu aika (30.4.2018) on aivan liian varhainen. Jos asiasta tulee säätää, ajankohta ilmoitusvelvollisuudesta tulisi olla lokakuun loppu 2018, varsinkin kun maakunnan ilmoituksesta tulisi käydä ilmi, siirtyykö velka, vastuu tai sopimus maakunnalta edelleen maakuntalain 16 luvussa ja tämän lain 5 luvussa tarkoitetulle palvelukeskukselle.

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Ei huomautettavaa.

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

10. Laki maakuntien yhteistoiminnasta kalatalouden ja vesitalouden tehtävien hoitamisessa

Maakunnat päättävät itsehallinnollisina yhteisöinä toimintansa organisoimisesta kala- ja vesitalouden tehtävissä. Maakuntien kyky ja halukkuus sopia yhteistyöstä on olemassa myös ilman lakia, eikä ko. lakia tulisi siten säätää. Mikäli sääntely kuitenkin katsotaan välttämättömäksi, tulee kriteerien mahdollistaa maakuntien kannalta tarkoituksenmukainen yhteistyö.

2 § Maakuntien sopimus tehtävien hoitamisesta ja 3 § Valtioneuvoston toimivalta

Laissa tulee säätää vain väljästi yhteistoiminnan reunaehdoista. Maa- ja metsätalous-ministeriölle ei tulisi antaa 2 § 2 momentissa osoitettuja arviointivaltuuksia, jotka antavat sille toimivaltaa puuttua yhteistoiminnan sisältöön.

Valtioneuvoston määräämisvaltaa tapauksissa, joissa maakunnat eivät pääse sopimukseen, tulisi lieventää huomattavasti tai poistaa laista kokonaan (3 §).

5 § Maakuntien yhteistoiminnan valmistelu ja 6 § Voimaantulo

Esitetty määräaika lain 5 §:n voimaantulolle (1.3.2018) ja ensimmäisten yhteistoimintasopimusten hyväksynnälle (31.8.2018 mennessä) on erittäin kireä ottaen huomioon maakuntahallinnon muun valmisteluajataulun. Lisäksi MMM:llä tulisi ennen sopimusten hyväksyntää olla 6 viikon lausuntoaika. Yhteistoimintasopimukset tulisi voida laatia siten, että ne astuisivat voimaan 1.1.2019 alkaen.

17 Laki peruskuivatustoiminnan tukemisesta annetun lain kumoamisesta

Etelä-Pohjanmaan liitto esittää, että lakia ei tässä vaiheessa kumota. Lakia tulisi muuttaa siten, että ELY-keskuksille kuuluvat velvoitteet siirtyvät maakunnille. Näin mahdollistetaan laajojen peruskuivatushankkeiden eteneminen ja niihin liittyvien ympäristötoimenpiteiden toteutuminen.

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Ei huomautettavaa.

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

1. Laki maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

27 § Maakuntakaavan laatiminen

Pykälässä ja sen perusteluissa tulee ottaa huomioon, että maakunnan kaikilla kunnilla tulee olla yhtäläiset mahdollisuudet vaikuttaa maakuntakaavan valmisteluun. 27 §:n ensimmäisen momentin viimeisen lauseen sisältöä tulee muuttaa siten, että maakuntakaavan valmistelua ohjaamaan asetettavassa työryhmässä maakunnan kaikki kunnat ovat edustettuina. Lakiin tulisi myös kirjata, että työryhmän asettaa maakunta.

32 § Maakuntakaavan oikeusvaikutukset muuhun suunnitteluun ja viranomaistoimintaan

Viranomaisiin kohdistuvaa maakuntakaavan edistämisvelvollisuutta ei tulisi poistaa ja siten heikentää maakuntakaavan ohjausvaikutusta.

66 § Viranomaisneuvottelu

Maakuntakaavaa laadittaessa on tärkeää, että vuorovaikutus maakunnan kuntiin toteutuu mahdollisimman laajasti. Tällä perusteella 66 §:n kolmannelta momentista tulee poistaa termi ”tarpeen mukaan”. Tällöin varmistetaan kuntien kehittämistavoitteiden huomioon ottaminen maakuntakaavaa laadittaessa.

67 § Ilmoittaminen kaavan hyväksymisestä ja voimaantulosta

Lakiehdotuksen mukaan kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä on tiedotettava sekä kaava ja kaavaselostus julkaistava mahdollisuuksien mukaan myös sähköisesti. Lisäksi maakunnan on lähetettävä voimaan tullut maakuntakaava tiedoksi edellä mainituille tahoille.

Kaavoituksen siirtyessä yhä enemmän digitaalseksi tulisi tekstiä muotoilla siten, että maakunnan on julkaistava kaavan hyväksymistä koskeva päätös sekä kaava ja kaavaselostus sähköisesti ja tiedotettava asiasta asianomaisia tahoja, jotka lakiluonnoksessa on mainittu. Maakuntakaavan lähettäminen paperisena tulisi tapahtua erikseen vain, jos viranomaiset niin toivovat. Laista lähettämisvelvollisuus tulisi poistaa tarpeettomana.

127 § Rakennuksen purkamislupa

Pykälän neljännessä momentissa tarkoitettun historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaan rakennuksen purkamisesta tulee tiedottaa myös maakuntaa.

5. Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain muuttamisesta

6 § Maakuntien yhteistyön edellytykset ja valtioneuvoston asetus vesienhoitoalueista

3 mom: Maakuntien yhteistyön edellytyksistä ja vesienhoitoalueista annetaan tarkemmat säännökset valtioneuvoston asetuksella. Mikäli valtio haluaa sanella maakuntien yhteistoiminnalle reunaehdoita, olisi ne kirjattava suoraan lakiin.

28 b § Määräys vesienhoitoa ja merenhoitoa koskevien velvoitteiden toteuttamiseksi

Pykälässä säädetään uudesta sanktiomenettelystä (määräaika, teettämisuhta), jolla ohjaava ministeriö voi asettaa pakkotoimia maakuntaa kohtaan, mikäli se ei huolehdi kyseisen lain mukaisista tehtävistään. Maakunta on itsehallinnollinen toimija, joka huolehtii sille maakuntalaissa ja erityislaeissa säädetyistä tehtävistä. Ministeriöille annettava tuomiovalta on tästä näkökulmasta ongelmallinen. Lakien noudattamatta jättämisen sanktiointi tulisi olla tuomioistuinten tehtävä, mihin on siirrytty esimerkiksi MRL:n osalta. Pykälä tulee poistaa tarpeettomana.

7. Laki Kyrönjoen erityissuojelusta annetun lain 4 §:n muuttamisesta

Lakiehdotuksen mukaan Kyrönjoen yläosan tulvasuojelun loppuunsaattaminen sekä vastuu pumppaamoiden hoidosta ja valvonnasta sekä tarvittavan sähköenergian hankinnasta siirtyisi Etelä-Pohjanmaan maakunnan vastuulle.

Kyrönjoen erityissuojelulaista aiheutuvat vuosittaiset kustannukset ovat 500 000 – 800 000€. Etelä-Pohjanmaan liitto vastustaa jyrkästi kyseisten valtion velvoitteiden siirtämistä maakunnalle ilman, että valtio osoittaa toimenpiteisiin tarvittavan erillisrahoituksen.

8. Laki rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain muuttamisesta

Lain 7 §:ssä valtion lupa- ja valvontaviranomaisen tulee pyytää lausunto suojelua koskevasta päätöksestä myös maakunnalta. Maakunnilla tulee olemaan merkittävä tehtävä rakennusperinnön suojelemisessa etenkin kaavoituksen keinoin.

10. Laki maa-aineslain muuttamisesta

Maa-ainesten otolla voi olla paitsi kunnan myös maakunnan kehittämisen kannalta merkittäviä ympäristö ja elinvoimavaikutuksia. Näin ollen olisi perusteltua, että lakiluonnoksen 7§ mukaisesta lupa-hakemuksesta pyydetään lausunto myös maakunnalta.

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

2. Laki vesilain muuttamisesta

Lakiehdotuksen 7 § mainittujen viranomaisten osalta riittää, että mainitaan ”maakunta toimialaansa kuuluvissa asioissa”, mikä sisältää myös maakunnan kalatalousviranomaisen roolin. Tällöin yksi erityistehtävä ei korostu muiden rinnalla. Pykälän kolmannen momentin viimeinen lause voidaan poistaa.

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

10. Laki maa-aineslain muuttamisesta

Lakiehdotuksen 7§:än on tarpeen lisätä lausunnon pyytäminen myös maakunnalta maakunnan suunnittelusta ja vesienhoidosta vastaavana viranomaisena.

11. Laki luonnonsuojelulain muuttamisesta

Maakunnan tärkeimmät luonnonsuojelutehtävät, kuten luonnonsuojelun vapaaehtoinen toteuttaminen, maatalous- ja metsäluonnon monimuotoisuuden edistäminen ja laji- ja luontotyyppisuojaus, tulisi kirjata näkyviin lakiluonnoksen 6 §:ssä. Tehtävien määrittely laissa on välttämätön, jotta maakunta pystyy organisoimaan luonnonsuojelutehtävien hoitamisen ja turvaamaan sille riittävät resurssit.

13. Laki maastoliikennelain muuttamisesta

Maastoliikennelain 28 §:ssä säädettäisiin, että maakunta voi hakemuksesta myöntää henkilölle, jonka liikuntakyky on iän, vamman tai sairauden vuoksi rajoittunut, luvan poiketa 4 tai 8 §:ssä säädetystä kiellosta tai rajoituksesta. Luvan myöntäjä olisi valtion lupa- ja valvontaviranomainen. Etelä-Pohjanmaan liitto esittää, että lakia muutetaan siten, että sekä luvat että niiden poikkeukset myöntäisi sama viranomainen.

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

Ei huomautettavaa.

Seppelvirta Heli

Etelä-Pohjanmaan liitto - Etelä-Pohjanmaan liiton maakuntahallituksen
päättös 19.6.2017