

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Ei

Terveysturvajärjestelmä, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Aluekehittämismääräysten eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommentit tehtävälästä

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommentit tehtävälästä

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommentit tehtävälästä

-

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommentit tehtävälästä

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommentit tehtävälästä

-

Maastoliikenneläin yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommentit tehtävälästä

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommentit tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romaniiasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen

järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälöjen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälöistä

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

1.3.17

Lakiesityksessä peruskuivatustoiminnan tukemisesta annettu laki esitetään kumottavaksi.

Lakiesityksessä ei kuitenkaan vielä näy maatalouden rakennetukilain kohdalla eikä muuallakaan peruskuivatuksen tukeminen. On ensiarvoisen tärkeää, että peruskuivatukselle myös jatkossa myönnetään tukea. Kotimaisen ruoan tuotannon perusedellytyksenä on, että peltomaan perus- ja paikalliskuivatus ovat kunnossa.

Salaojayhdistyksen tarkempi lausunto esitetään kohdassa 5, luku 1.3.

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

2.2.2. Laki vesilain muuttamisesta

Vesilain mukainen ojituksesta tehtävä ilmoitusten (Vesilaki 5:6) vastaanottaminen olisi syytä osoittaa maakunnille, koska siihen liittyy pääosin neuvontaa, johon tarvitaan paikallisten olosuhteiden tuntemista. Tarvittaessa maakunnasta voidaan ohjeistaa asiakasta kääntymään lupa- ja valvontaviraston (LUOVAn) puoleen. Tämä saattaa vaatia muutoksen pykälään 5:6.

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

2.2.2. Laki vesilain muuttamisesta

Vesilain mukainen ojituksesta tehtävä ilmoitusten (Vesilaki 5:6) vastaanottaminen olisi syytä osoittaa maakunnille, koska siihen liittyy pääosin neuvontaa, johon tarvitaan paikallisten olosuhteiden tuntemista. Tarvittaessa maakunnasta voidaan ohjeistaa asiakasta kääntymään lupa- ja valvontaviraston (LUOVAn) puoleen. Tämä saattaa vaatia muutoksen pykälään 5:6.

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

1.3.17

Peruskuivatuksen tukemisen erilaisia vaihtoehtoja on pohdittu kuten tukemisen siirtämistä vesistöiden tukemisen tai maaseudun investointitukien yhteyteen, joista jälkimmäinen on suunniteltu olevan mukana MAKU II lakipakettiesityksessä. Lakiesityksessä peruskuivatustoiminnan tukemisesta annettu laki esitetään kumottavaksi (MAKU II, yksityiskohtaiset perustelut, 1.3.17).

Lakiesityksessä ei kuitenkaan vielä näy maatalouden rakennetukilain kohdalla eikä muuallakaan peruskuivatuksen tukeminen. On ensiarvoisen tärkeää, että peruskuivatukselle myös jatkossa myönnetään tukea. Kotimaisen ruoan tuotannon perusedellytyksenä on, että peltomaan perus- ja paikalliskuivatus ovat kunnossa.

Eri tukemismuotojen vaikutukset peruskuivatushankkeiden toteutumiseen

Tässä lausunnossa käsitellään seuraavaa kolmea vaihtoehtoa peruskuivatuksen tukemisen järjestämisestä:

VE1. Peruskuivatuksen tukeminen hoidetaan ajantasaistamalla nykyistä järjestelmää

VE2. Peruskuivatuksen tukeminen siirretään maatalouden investointitukien yhteyteen

VE3. Peruskuivatukseen tukeminen olisi edellisten kahden vaihtoehdon yhdistelmä

Vesilain mukaan maanomistajalla on oikeus tarvittaessa johtaa kuivatusvesiä alapuolisten alueiden läpi. Mikäli alueiden maanomistajat saavat hankkeesta hyötyä, heidät voidaan velvoittaa osallistumaan kuivatuksen kustannuksiin saatujen hyötyjen suhteessa. Nykyisin (VE1) myös alapuolisille maanomistajille voidaan myöntää valtiontukea hankkeeseen riippumatta siitä ovatko viljelijöitä vai ei. Jos tuki myönnetään maatalouden investointitukien yhteydessä (VE2) edellytyksenä olisi, että maanomistaja olisi tiettyjä ehtoja täyttävä aktiiviviljelijä. Vaikka investointituen ehdot

muutettaisiin siten, että kiinteistön "aktiiviviljelyksessä" olevat pellot olisivat tukikelpoisia, tuen ulkopuolelle jäisi kuitenkin muita kiinteistönomistajia muun muassa metsänomistajat. Tämä asettaa kiinteistönomistajat eriarvoiseen asemaan tuen suhteen. Maanomistajat, jotka pakotetaan mukaan hankkeeseen vaikka eivät halua osallistua siihen eivätkä saa tukea, saattavat valittaa asiasta. Tämä lisää byrokratiaa sekä hidastaa ja vaikeuttaa varsinkin laajojen hankkeiden toteuttamista.

Isoissa hankkeissa, jossa alue on laaja ja maanomistajia on monta, VE 2 aiheuttaisi hankkeiden jakautumisen pieniksi hankkeiksi ja ongelmat siirtyisivät alapuolisille alueille. Tämä pirstaloituminen vaikeuttaisi kokonaisvaltaista suunnittelua ja toteutusta, mikä vaikuttaa myös kustannustehokkuuteen. Erityisesti ympäristönsuojelutoimenpiteiden tehokas hyödyntäminen edellyttää laajemman alueen kokonaishallintaa. VE2:ssa ei enää voitaisi myöntää 100 % tukea vesiensuojelutoimenpiteitä varten. Ympäristönsuojelutoimenpiteitä olisi VE2:ssa vaikea toteuttaa.

Peruskuivatuskohteet ovat erilaisia eri puolella Suomea. VE2 on joustavampi kuin VE1 ja sopisi hyvin pieniin kohteisiin.

Salaojayhdistys esittää, että peruskuivatuksen tukemiseksi molemmat tukijärjestelmät olisivat käytössä (VE3). Toiseksi paras vaihtoehto on se, että nykyinen kaltainen tukijärjestelmä säilyy (VE1).

Muuta

Peruskuivatuksen tukemiseen liittyen olisi hyvä selvittää miten maataloutta, metsätaloutta, liikenneväyliä ja yhdyskuntia palvelevia hankkeita voitaisiin tukea sujuvasti. Tarvittaisiin ohjeita kuivatushankkeiden hyödyn arvioinnista investointi- ja kunnossapitokustannusten jakoa varten kun hanke hyödyttää esim. liikenneväyliä tai muuta yhdyskuntaa.

Toivotaan, että myös jatkossa voitaisiin tukea tilusjärjestelyiden yhteydessä tehtäviä peruskuivatus- ja salaojitustoimenpiteitä.

Vesilain mukainen ojituksesta tehtävä ilmoitusten (Vesilaki 5:6) vastaanottaminen olisi syytä osoittaa maakunnille, koska siihen liittyy pääosin neuvontaa, johon tarvitaan paikallisten olosuhteiden tuntemista. Tarvittaessa maakunnasta voidaan ohjeistaa asiakasta kääntymään lupa- ja valvontaviraston (LUOVAn) puoleen.

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejaanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Ei

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Äijö Ruth
Salaojayhdistys ry