

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Ei

Terveystensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Aluekehittämismisviranomaisten eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romanasiaian neuvottelukuntia ja romanasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen

järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtäväalojen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtäväaloista

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät

tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

1. Laki eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain muuttamisesta (29):

Esityksen 35 §:n mukaan kunnaneläinlääkäriin toimivalta on muutettu maakunnan toimivaltaiseksi. On tarkoituksenmukaista muuttaa esitys siten, että kunnaneläinlääkäriin tilalle tulisi maakunnan virkaeläinlääkäriksi.

- Laissa tulisi velvoittaa maakuntaa pitää viroissa tarpeellinen määrä virkaeläinlääkäreitä niitä tehtäviä varten, joissa joko EU:n valvonta-asetuksen

perusteella on oltava eläinlääkäri.

- EU asetus 625/2017 (voimaan 14.12.2019) todetaan, että sivutuotteita valvovan viranomaisen koulutukseen tulee sisältyä aihealueena

tuotannon, jalostuksen ja jakelun eri vaiheet sekä mahdolliset riskit ihmisen terveyden ja soveltuviin tapauksissa eläinten ja kasvien terveyden,

eläinten hyvinvoinnin ja ympäristön kannalta. Suomen koulutusjärjestelmässä ainoastaan eläinlääkäriin koulutus antaa valmiudet tähän.

- Sivutuotteiden käsittelyyn sisältyy riskejä sekä ihmisten että eläinten terveyteen sekä eläinten hyvinvointiin.

- Sivutuotteiden vientiin kolmansiin maihin vaaditaan virkaeläinlääkäriin allekirjoittama vientitodistus.

- Todistuksen allekirjoittajalla tulisi olla valvontasuhte toimijaan.

- Osa maista vaatii virkaeläinlääkäreiltä lisäkoulutusta.

2. Laki eläinsuojelulain muuttamisesta (31):

Esityksen 15 §:n mukaan maakunnan on huolehdittava irrallaan tavattujen pienikokoisten seura- ja harraste-eläinten talteenotosta ja tilapäisestä hoidosta. Muutos selventää tämän hetkistä tilannetta.

Esityksen 35 §:n mukaan eläinsuojeluviranomainen on maakunta ja poliisi. Laissa tulisi olla selkeämpi kuvaus eläinsuojeluviranomaisen viranhaltijoista. Virkaeläinlääkäri ja kunnan terveydensuojeluvalvontaa hoitava viranhaltija tulisi olla määritelty maakunnan eläinsuojeluviranomaiseksi.

- Laissa tulisi velvoittaa maakuntaa pitää viroissa tarpeellinen määrä virkaeläinlääkäreitä ja muita sopivia viranhaltijoita.

- EU asetus 625/2017 (voimaan 14.12.2019) todetaan, että eläinten hyvinvointia valvovan viranomaisen koulutukseen tulee sisältyä aihealueena

tuotannon, jalostuksen ja jakelun eri vaiheet sekä mahdolliset riskit ihmisen terveyden ja soveltuviissa tapauksissa eläinten ja kasvien terveyden,

eläinten hyvinvoinnin ja ympäristön kannalta, kasvien terveyttä lukuun ottamatta. Suomen koulutusjärjestelmässä ainoastaan eläinlääkäriin

koulutus antaa valmiudet tähän.

- Varsinkin asuntoihin suoritettavissa eläinsuojelutarkastuksissa tulee usein esiin myös asumisterveyteen liittyviä ongelmia, joten

terveydensuojeluviranomaisen osallistuminen eläinsuojelutarkastuksiin yhtenä eläinsuojeluviranomaisena on perusteltua.

- Eläinsuojelutarkastuksissa tulee usein tilanteita, jolloin tarkastajan on otettava kantaa eläinten terveyteen ja hyvinvointiin, määrätä omistajaa

hankkimaan eläinlääkäriin apua ja määräämään eläimiä lopettavaksi, laki eläinlääkärin toimien harjoittamisesta rajaa nämä toimet yksiselitteisesti

laillistetun eläinlääkäriin tehtäviksi

Maakunnalle määrätään päivystysvelvoite eläinsuojeluasioissa (§ 35). Päivystys tulisi olla järjestetty samalla tavalla kuin eläintautilainpäivystys.

3. Laki eläinten kuljetuksesta annetun lain muuttamisesta (32)

Lakiesityksen 25-26 §:n mukaan viranomainen on maakunta ja poliisi. Viranomainen voisi olla ainoastaan poliisi.

- Laissa ei ole määritelty varsinaisesti pätevyysvaatimuksia. Kuitenkin määrätään, että kuljetusajoneuvon hyväksymistarkastuksen tekee maakunta

tai maakunnan määräämä virkaeläinlääkäri.

- Virkaeläinlääkäri ei valvontaa suorittaessaan saa pysäyttää ajoneuvoa, vaan siihen tarvitaan poliisin virka-apua. Eläinkuljetuksen tarkistaminen

voisi olla pelkästään poliisin tehtävää.

- Maakunnalle määrätään päivystysvelvoite eläinkuljetusasioissa. Esityksessä ei ole tarkemmin määritelty kuinka se järjestetään. Päivystysvelvoite

on tältä osin tarpeetonta.

4. Laki eläinlääkäripalveluista (37)

Koskee kaikkien kotieläiminä pidettyjen eläinlajien eläinlääkäripalveluiden järjestämistä.

Luonnonvaraisia eläimiä ei ole otettu tässä huomioon, mikä aiheuttaa ongelmia kustannusten jaossa.

- Velvoite auttaa tulee eläinsuojelulain § 14, mutta maksajaa ei ole määritelty.
- Luonnoneläimet ovat valtion eläimiä.

Lain 11 §:n mukaan: mikäli alueella on ei-hyötyeläimille yksityistä palveluntarjontaa, niin maakunta voi tarjota eläinlääkäripalveluja näille eläimille, jos maakunta perii palvelusta klinikkamaksun.

- Klinikkamaksun on oltava kustannusvastaava
- Maksu on perittävä, jos eläin hoidetaan maakunnan eläinlääkäriin vastaanotolla
- Keski-Pohjanmaalla ja lähialueilla on yksityistä palveluntarjontaa sekä pien- että suurelaimille (naudat ja hevoset).
- Keski-Pohjanmaalla pieneläinten praktiikan yhtiöittäminen ainoastaan ei ole mahdollista, koska se aiheuttaisi hankalia erittelyjä ja palvelutuotannon volyymiin nähden suhteetonta hallinnollista taakkaa.
- Klinikkamaksun velvoite on perusteltu jos yhtiöittämisvelvoite sillä on estetty.
- Tämän hetkiselä tiedolla klinikkamaksun käyttöönotto mahdollistaa tämän hetkisen toiminnan suhteellisen muuttumattomana

5. Laki eläintautilain muuttamisesta (39)

Esityksen mukaan viranomaisia on maakunta ja Evira (§ 84-85). Lakiin tulisi kirjata viranomaisiksi Evira ja maakunnan virkaeläinlääkäri. Valvontaa suorittava henkilön tulisi olla laillistettu eläinlääkäriin pätevyyden.

- Eläintautien valvomisessa edellytetään diagnoosien tekoa, todistusten antamista ja näyttöiden ottoa.

- EU:n uuden valvonta-asetuksen perusteella eläinten hyvinvointia ja terveyttä valvovan viranomaisen koulutukseen tulee sisältyä aihealueena

tuotannon, jalostuksen ja jakelun eri vaiheet sekä mahdolliset riskit ihmisen terveyden ja soveltuissa tapauksissa eläinten ja kasvien terveyden,

eläinten hyvinvoinnin ja ympäristön kannalta, kasvien terveyttä lukuun ottamatta. Ainoastaan eläinlääkäriin koulutus antaa valmiudet tähän.

- Laki eläinlääkärin toimien harjoittamisesta rajaa eläintautien toteamisen yksiselitteisesti laillistetun eläinlääkäriin tehtäviksi.

Eläinlääkintätodistuksen myöntämisen kohdalla (§ 71), että todistuksen myöntää maakunta, kolmas maaviennissä kyseessä on kuitenkin eläinlääkäriin myöntämät todistukset.

- Vientimaa päättää itsenäisesti, kuka saa allekirjoittaa todistukset

- Usein eläinlääkäreiltäkin vaaditaan lisäkoulutuksiin osallistuminen ennen allekirjoitusoikeutta (Venäjä ja Kiina)

- Laissa pitää yksiselitteisesti lukea, että maakunnan virkaeläinlääkäri myöntää todistukset

* usein todistuksissa todistetaan eläintautien esiintymisestä alueella.

- Osa vientimaista, varsinkin elävien eläinten kohdalla, todistuksen myöntäjän tulee olla valtion virkaeläinlääkäri (Australia). Laissa ei ilmene kuka

tällöin myöntää todistuksen. Eviraa ei ole lainkaan mainittu tässä kohdassa.

- Maakunnan tehtävien kohdalla (§ 85) mainitaan, että maakunnan virkaeläinlääkäri päättää terveystodistusten myöntämisestä.

6. Laki elintarvikelain muuttamisesta (55)

Pykälään 42 ensisaapumisvalvonnan järjestämisestä on jäänyt muuttamatta, pykälässä puhutaan, että Evira tekee sopimuksen kunnan kanssa, jatkossa kunnassa ei ole elintarvikevalvontaa suorittavaa henkilökuntaa

- Maksutaksat on oltava suoritekohtaisia

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Terveydensuojelulaki (2)

Elintarvikelaissa viranomainen on ehdotuksen mukaan maakunta ja viranomainen tulisi olla vastaavalla tavalla määritelty terveydensuojelulaissa.

18 a §: Ilmoitusvelvollisuus vedenjakelualueesta. Kohtaan voisi lisätä ilmoitusvelvollisiksi myös 401/2001 mukaiset pienet vesilaitokset. Näin ollen jatkossa pienistä vesilaitoksista ei tarvitsisi tehdä hakemusta, vaan pelkkä ilmoitus riittäisi. Kuitenkin pienetkin vesilaitoksen kuuluisivat suunnitelmallisen valvonnan piiriin.

Maksut on oltava suoriteperusteisia

52 §:n mukainen määräysvalta voidaan siirtää STM:lle

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Ei

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonlariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Smeds Andreas
Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuolto