

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtävälalasta

Laissa maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaantulusta kohtaan maakunnan tehtävät (§ 6) esitetään 1. mom. kohtaan 5 korvattavan tekstillä ”Ympäristöterveydenhuolto, joka käsittää terveydensuojelun, tupakkavalvonnan, elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan ja eläinlääkäripalvelut.

Perusteena muutosehdotukselle on se, että ympäristöterveydenhuolto on terminä sangen vakiintunut ja jo aiemmissa perusteluissa on laajasti todettu, että ympäristöterveydenhuolto tulee säilyttää omana kokonaisuutenaan erittelemättä sen eri lakien tai ministeriöiden kokonaisuuksia. Terveysvalvonnan ja eläinlääkäreiden saumaton yhteistyö kattaa mm. kaiken alkutuotannon valvonnan eli termillä ”pellolta pöytään”.

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Aluekehittämisviranomaisten eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romaniasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälöjen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälöistä

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perustelujä sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtiovirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtiovirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtiovirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (6. Voimaanpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaanpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

lakiehdotus 31. Eläinsuojelulaissa tulee määritellä, minkälaisella koulutuksella eläinsuojelutehtäviä maakunnassa voidaan hoitaa. Koska maakunnalle tulee velvollisuus hoitaa eläinsuojelua (§35) myös virka-ajan ulkopuolella, tulee tehtävä parhaiten hoidettua kaikkina vuorokauden aikoina, kun maakunnassa on vain virkasuhteisia eläinlääkäreitä, joista osa on valvontaeläinlääkäreitä (vuodesta 2009 alkaen ollut nimike). Valtakunnassa tasapuolisuus toteutuu parhaiten, kun laki määrää, millä koulutuksella tätäkin lakia valvotaan. On myös kustannustehokasta, kun valvontaa suorittaa maakuntaan virkasuhteessa oleva eläinlääkäri, koska hän pääsee kotirauhan piiriin tarkastamaan, eikä tarvitse etsiä poliisia avuksi.

lakiehdotus 37. § 3 Määritelmässä tulee tarkemmin kuvata, mikä on tuotanto- ja mikä harrastuseläin. Vanha termi "hyötyeläin" ei ole kuvaava. Pykälään 7 Maakunta tulee lisätä toinen momentti, jossa kuvataan minkälaisella koulutuksella olevat henkilöt maakunnalla on virkasuhteessa hoitamassa näitä tehtäviä (on outoa, jos virankelpoisuusehtoja ei laki määrittele). § 22 tulee selkeämmin kohdistaa eläinryhmä (esimerkiksi tuotantoeläin), johon maakunta voi kohdistaa avustusta. Eläinlääkäripalveluissa (§ 11) tulee määritellä peruseläinlääkäripalveluihin kuuluvaksi eläinten terveydenhuolto. Ja kun laissa on alussa kirjaus siitä, että millä koulutuksella peruseläinlääkäripalvelua maakunnassa hoidetaan, ei tule asiakkaita kohtaan eriarvoisuutta, kun mikään maakunta ei voisi antaa tehtäviä eri koulutustaustan omaaville henkilöille. Kaikilla valtakunnassa tulee olla samantasoista palvelua.

lakiehdotus 39. Maakunnassa eläintautilain mukaista valvontaa tekevät maakunnan virkasuhteiset eläinlääkärit (kaikkien maakunnan eläinlääkäreiden tulee olla virassa). Äkillisen helposti leviävän taudinpurkauksen pysäyttämiseksi tulee olla valtakunnassa virkaeläinlääkäriverkosto (nykyisin valmiuseläinlääkärit), koska jos vain osa on virassa, menee näiden henkilöiden kentälle saamiseen aikaa ja tauti ehtii levitä. Pahimpia ovat tietysti zoonootit. Pykälässä 71 tarkastukset ja todistukset tekee maakunnan virkaeläinlääkäri (eli kun kaikki ovat virkasuhteessa, näiden tehtävien suorittaminen onnistuu myös viikonloppuisin, mikä on tärkeää eläinten liikkumisen ja eläinten/elintarvikkeiden viennin onnistumiseksi).

lakiehdotus 55. Elintarvikelain muutoksesta ei selviä, voiko maakunta antaa aiemmin muissa laeissa olleen alkutuotannon valvonnan (lähinnä maidontuotantotilojen osalta) edelleen sen parhaiten osaavalle virkamiehistöille eli eläinlääkäreille. Tässä ollaan muuttamassa vuosikymmenten yhteistyötä ympäristöterveydenhuollon piirissä. § 54 on varsinkin sekainen, koska virkaeläinlääkäri voisi suoraan toimia tilalla eikä ilmoittaa maakunnalle epäkohdista.

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

lakiehdotus 2. miksi pitää olla terveydensuojeluviranomainen kun elintarvikelain muutokseen sellaista ei esitetä (elintarvikelaissa se on maakunta)? Nykyisin kunnissa on yksi viranomaistoimintaa johtava lautakunta (elintarvike- ja terveydensuojeluviranomainen), jolla ei ole kovin suurta roolia.

lakiehdotus 3. Viimeisimmässä tupakkalain muutoksessa annettiin kunnille päätäntävalta valvontamaksun suuruudesta, asetettiin vain maksimi. Osa valvonnasta on sittemmin tehty maksimihinnoin (500 e / myyntipiste). On käsittämätöntä laskea nyt tuo maksimi 350 euroon. Mikäli tavoitteena on savuton Suomi, tuntuu hinnanalennus varsin epäonnistuneelta. Lisäksi nyt suurinta maksua maksaneet toimijat pitävät asiaa epäreiluna.

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

Maakunnan tehtävät 6 § kohta 5) tulee olla ympäristöterveydenhuolto, mikä on terminä vakiintunut. Se kattaa terveydensuojelun, tupakkalain ja elintarvikelain valvonnan sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan ja eläinlääkäripalvelut. Näitä on turha pilkkoa erilleen. STM:n ja MMM:n hallinnonalojen tulee edelleen pelata yhteen, koska yhteistyö kentällä on toiminut erinomaisesti. Asiakkaiden ei tulisi maakuntauudistuksen jälkeen oikeastaan edes huomata, että jokin on oleellisesti hänen tarvitsemansa palvelun kohdalla muuttunut. Asiakashan on muutoksen keskiössä, ja hänen tulee saada palveluita jatkossakin helposti ja kohtuullisen läheltä.

Voutilainen Merja

Keski-Savon ympäristölautakunta - Ympäristöterveydenhuolto