

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Ei

Terveysturvajärjestelmä, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Aluekehittämismisviranomaisten eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maastoliikenneläin yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romanasiaian neuvottelukuntia ja romanasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen

järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtäväalojen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtäväaloista

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

LAPPEENRANNAN KAUPUNKI OTE PÖYTÄKIRJASTA 1

Kaupunginhallitus § 321 29.05.2017

Lappeenrannan kaupungin lausunto koskien lakia maakuntauudistuksen

täytäntöönpanosta sekä valtion lupa-, ohjaus ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaanpanosta
401/00.04.00/2017

KH § 321

Valmistelija/lisätiedot:

Kehitysjohdaja Markku Heinonen, puh. 040 581 1998

Maaseututoimen johtaja Eeva Heikka, puh. 040 861 2584

etunimi.sukunimi@lappeenranta.fi

Liite Maaseututoimen johtaja Eeva Heikan valmisteleva lausuntoluonnos

Lausunnon kohteena oleva hallituksen esitysluonnos liittyy eduskunnalle 2.3.2017 annettuun hallituksen esitykseen HE 15/2017 vp. maakuntaudistuksesta ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta. Se sisältää ehdotukset maakunnille valtiolta ja kunnilta siirrettäviä eräitä muita kuin sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtäviä koskevien erityislakien muuttamiseksi. Lakiesityksen 30 §:ssä esitetään, että EU-rahoituksen perusteena olevat maaseutuohjelmat toimitusohjelmakauden loppuun keskitetyksi yhden maakunnan hallinnoimina niillä kolmella alueella, jossa ohjelma nyt on yhteinen, mutta vuodesta 2019 alkaen jakautuvat kahteen eri maakuntaan. Yksi ao. alueista on Kaakkois-Suomi.

Kaupungin lausunnossa esitetään, että kyseinen 30 § poistetaan.

Toteutuessaan esitys tarkoittaisi, että toisen maakunnan maaseudun kehittämistyötä johdettaisiin naapurimaakunnasta käsin.

Tämä on vastoin maakuntahallinnon uudistuksen ydintä ja maakuntien itsehallinnon tavoitetta. Etelä-Karjalassa tavoite on rakentaa alueelliset erityispiirteet tunnistava ja itsenäinen maaseutuasioiden kehittämisestä vastaava yksikkönsä.

Pakon sijasta jo nykyiselläänkin lakiehdotukset lähtevät siitä, että

vapaaehtoisin järjestelyin voivat maakunnat sopia keskenään

maaseudun kehittämistehtävien hoidosta. (KJ)

Kj Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lausunnon

maakuntauudistuksen täytäntöönpanosta toimitettavaksi

valtiovarainministeriölle.

Kh Hyväksyttiin.

LIITE:

Lappeenrannan kaupunki esittää lain 30 § poistettavaksi seuraavin perustein:

1. Esitys asettaa kolme maakuntaa eriarvoiseen ja huomattavasti heikompaan asemaan Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014–2020 täytäntöönpanossa. Tässä tarkoitetaan niitä kolmea maakuntaa joiden maaseudun kehittämisen tukeminen tapahtuisi naapurimaakunnasta käsin.
2. On huomioitava, että odotettavissa on nykyiselle maaseutuohjelmalle vielä yhdestä kahteen lisävuotta, jolloin siirtymäkausi tulisi todellisuudessa jopa neljän vuoden mittaiseksi (2019-2022).
3. Pykälän 30 ja sen 2 momentin mukainen maa- ja metsätalousministeriön määräysvalta osoittamaan toimivaltainen maakunta sotii maakuntauudistuksen henkeä vastaan. Maakuntauudistuksen henkihän on, että valta ja vastuu ovat maakuntien niille kuuluissa asioissa. Nyt kolme maakuntaa eivät voisi vaikuttaa maaseudun kehittämisen asioiden hoitoon, jos 2 momentin mukainen menettely toteutuisi.
4. Lakiluonnos (MAKU-II, n:o 61) maksajavirastotehtävien hoitamisesta maakunnissa / 3§ antaa jo valmiiksi mahdollisuuden maakuntien niin sopiessa siirtää tehtäviä naapurimaakunnan hoidettavaksi. Vapaaehtoinen sopimusmenettely maaseudun kehittämisasioiden hoidosta kahden tai useamman maakunnan kesken on siis mahdollista jo em. lakiluonnoksen mukaan.
5. Uuden maaseutuohjelman tekeminen on jo käynnissä valtakunnan tasolla. Pian kaikki maakunnat ryhtyvät laatimaan myös omaa uuden ohjelmakauden maakuntakohtaista maaseudun kehittämisohjelmaansa. Lakiluonnoksen 30§:n mukaan toimien on vaarana, että mainitut kolme maakuntaa jäävät vaille osaavia resursseja uuden maakunnallisen maaseutuohjelman laadinnassa, kun kokemus menossa olevan ohjelman toimeenpanosta jää puuttumaan.
6. Peruslähdekohta maakuntien perustamisessa on, että maakunnat saavat itsenäisen päätös- ja toimeenpanovallan lakisääteisiin maaseutuhallinnon ja maaseudun kehittämisen asioihin. Esitetyllä lakiluonnoksen 30 §:llä tätä valtaa kavennettaisiin merkittävästi mainitulta kolmelta maakunnalta, kun maaseudun kehittämisen asiat hoidettaisiin naapurimaakunnassa. Esitetty lainkohta vesittäisi maakuntauudistuksen toimeenpanon maaseudun kehittämisen osalta.
7. On vaarana, että siirtymäsäännös jää pysyväksi, kun maakuntien muut toiminnot ovat jo täydessä käynnissä vuonna 2019 ja joskus myöhemmin uuden ohjelmakauden alkaessa pitäisi löytää rahoitus ja resurssit maaseudun kehittämisen tukemisen toimeenpanoon mainituissa kolmessa maakunnassa.

8. Jäljellä olevan Euroopan Unionin rahastokauden kahden maakunnan yhteisen rahoituspotin jakaminen vuodesta 2019 alkaen ei voine olla mahdoton tehtävä, kun valtakunnan tasolla rahapotti on saatu alun alkaen jaettua ELY-keskusten kesken. Jako- ja laskentaperusteet ovat tähän varmasti olemassa.

9. Tällä hetkellä käytössä olevat maakuntaparien maaseudun kehittämisohjelmat 2015–2020 palvelevat sellaisenaan myös kutakin maakuntaa, kunhan molemmilla maakunnilla on omat kehittämisrahat käytössään. Ei ole tarvetta valmistaa uusia kehittämisohjelmia rahastokauden loppujaksolle.

10. Voimaanpanolain 30 § toteutuminen aiheuttaisi vain suurta sekaannusta ja epätietoisuutta kehittämisrahoituksen hakijoille, kun tällainen yksittäinen asia jäisikin ikään kuin maakuntauudistuksen ulkopuolelle vain maakuntaparin jompaankumpaan maakuntaan. Ei olisi myöskään esitettävissä, että paljonko on käytettävissä minkäkin tyyppistä kehittämisrahoitusta maakunnassa.

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Ei

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Ei

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Heikka Eeva
Lappeenrannan kaupunki