

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveysturvajärjestelmä, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

Maatalous ja maaseudun kehittäminen -tehtävistä on todettu niiden hoitamisesta. Luvun tekstissä on syytä myös mainita, mikäli ei siirretä mitään tehtäviä kunnilta maakunnalle. Useissa kohdissa luvun lopussa on mainita tekstin lopussa tehtävien siirrosta.

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Aluekehittämisviranomaisten erät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtävälästä

Vastuu alueiden kehittämisestä on kunnilla ja valtiolla. Kunnilla säilyy edelleen niillä oleva aluekehitysvastuu. Tulevaisuudessa kunnilla ja maakunnilla on yhteisiä intressejä alueiden kehittämiseen, minkä johdosta kunnat tulee ottaa mukaan maakuntien johdolla edistettävään alueiden kehittämiseen, siihen liittyvään yhteistyöhön. Kuntia tulee luonnollisesti lisäksi kuulla alueiden kehittämiseen liittyvissä asioissa.

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtävälästä

Maakunnan liitto tulevaisuudessa huolehtii koulutustarpeen ennakoinnista ja koulutustavoitteiden valmistelusta. Maakunnan tulee tehdä asiassa yhteistyötä ja käydä aktiivista vuoropuhelua kuntien elinvoiman kehittämisestä vastaavien tahojen kanssa.

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtävälästä

Maakunnan suunnittelussa ja maakuntakaavoituksessa tulee säilyttää keskusteleva yhteistyö kuntien kanssa kaikilla suunnittelun tasoilla.

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

Maastoliikennelain yleinen valvonta kuuluu sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle että ELYlle. Toimijoiden roolit tulee kuvata täsmällisemmin.

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

Terveysten edistämiseen liittyvät tehtävät säilyvät kunnilla. Kunnilla tulee olla liikunnan edistämiseen liittyvä tiivis yhteistyö AVIn alueelle asetettavan liikuntaneuvoston kanssa.

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

Sisävesien hydrologisten seurantatietojen helppo saatavuus tulee taata. Ympäristötiedon tuottamis- ja tiedonjakoresursoinnilla tulee turvata heikompikuntoisten vesistöalueiden (pinta- ja pohjavedet) tilan suunnitelmallinen parantaminen.

Alueelliset romanasiaian neuvottelukuntia ja romanasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretty rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälalajen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälaloista

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

LAKI 31. Laki eläinsuojelulain muuttamisesta

15 § Maakunnan on lakiehdotuksen mukaan huolehdittava alueellaan talteenotettujen eläinten hoidosta. Talteenotettujen eläinten hoidon järjestämisvastuu ei voi olla ympäristöterveydenhuollolla, koska ympäristöterveydenhuolto vastaa kyseisten kohteiden valvonnasta, ainakin nykylainsäädännön mukaan.

35 § Toimivaltaiseksi viranomaiseksi on määritelty maakunta. Eläinsuojelulain mukaisen valvontaviranomaisen pätevyys tulisi määritellä lain tasolla. Eläinsuojelulain nojalla tehtävien päätösten antaminen vaatii kykyä arvioida kokonaisvaltaista eläimen hyvinvointia ja eläimen kokemaa kipua ja kärsimystä. Viranomainen käyttää eläinsuojelupäätöksiä tehdessään huomattavaa julkista valtaa ja päätöksillä voi olla merkittäviä taloudellisia vaikutuksia eläinten omistajiin.

LAKI 32. Laki eläinten kuljetuksista annetun lain muuttamisesta

25 § Eläinten kuljetuksen valvontaan liittyvien kiireellisten tehtävien hoitaminen virka-ajan ulkopuolella voi kuormittaa eläinlääkäripäivystystä kohtuuttomasti. Koska poliisi on 26 §:n mukaisesti myös toimivaltainen viranomainen, poliisi voisi hoitaa päivystysaikana ko. tehtävät ja pyytää tarvittaessa virka-apua päivystävältä eläinlääkäriltä.

LAKI 37. Laki eläinlääkintähuoltolain muuttamisesta (Laki eläinlääkäripalveluista)

11 § Peruseläinlääkäripalvelu ja sen sisältämät toimenpiteet tulisi määritellä tarkemmin laissa. Maakunnallisen eläinlääkäripalvelun jättäminen yhtiöittämisveloitteen ulkopuolelle on hyvä. Näin maakunnassa toimivat virkaeläinlääkärit voivat jatkossakin hoitaa myös valvontatehtäviä. Kymenlaaksossa on tällä hetkellä resurssipulaa valvontatehtävien hoidossa eikä valvontaeläinlääkäreiden virkoja saa enää perustaa. Aluehallintovirastosta mahdollisesti siirtyvät resurssit eivät riitä kattamaan resurssivajetta.

13 § Pykälästä on poistettu 3. mom., jossa kunnat on aiemmin velvoitettu järjestämään eriytetty pieneläin- ja suurelänpäivystys. Eriytetyn päivystyksen järjestäminen on ollut joillain alueilla erittäin vaikeaa, joten vaatimuksen poistaminen laista on hyvä.

LAKI 39. Laki eläintautilain muuttamisesta

85 § Ko. pykälässä mainittu eläintautipäivystys tulisi olla valtakunnallisesti järjestetty. Maakunnissa ei ole riittävästi asiantuntemusta vakavien eläintautien torjuntaan. Päivystys voisi olla Eviran

vastuulla (vrt. nykyinen läänineläinlääkäripäivystys). Tarvittaessa maakuntien päivystävät eläinlääkärit osallistuvat eläintautipäivystykseen.

LAKI 55. Laki elintarvikelain muuttamisesta

31 § Lakiluonnoksessa elintarvikevalvontaviranomaiseksi on määritelty maakunta. Terveys- ja elintarvikelaissa viranomaiseksi on määritelty lautakunta tai muu monijäseninen toimielin. Elintarvike-, terveys- ja elintarvikelaissa viranomaisen on tarpeen määritellä laissa samankaltaisesti. Lautakunta tai muu monijäseninen toimielin olisi parempi viranomaisena kuin maakunta, koska päätökset perustuisivat tällöin useamman henkilön näkemykseen. Esim. uhkasakon asettaminen ja maksuun tuomitseminen olisivat tällaisia asioita, jotka olisi hyvä päättää lautakuntatasolla.

42 § Ensisaapumisvalvonnan järjestämistä koskeva pykälä on epäselvä. Lain perusteissa on kerrottu, että pykälä kumotaan, mutta lakiluonnoksessa pykälää ei ole kumottu.

63 § Lakiluonnoksen mukaan pykälä elintarvikelain mukaisista kiireellisistä toimenpiteistä kumottaisiin. Ko. pykälän perusteluissa kerrotaan, että kiireellisistä toimenpiteistä säädetäisiin jatkossa maakuntalaissa. Mielestämme tämä ei ole riittävä, vaan kiireellisiin toimiin oikeuttava pykälä tulee säilyttää substanssina lainsäädännössä. Esim. terveys- ja elintarvikelaissa kyseinen pykälä on ehdotettu säilyttäväksi (terveys- ja elintarvikelaki § 51).

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

LAKI 2. Laki terveys- ja elintarvikelain muuttamisesta

7 § Terveys- ja elintarvikelain lakiluonnoksessa toimivaltaiseksi viranomaiseksi on määritelty lautakunta tai monijäseninen toimielin ja elintarvikelaissa maakunta. Elintarvike-, terveys- ja elintarvikelaissa viranomaisen on tarpeen määritellä laissa samankaltaisesti. Lautakunta tai muu monijäseninen toimielin olisi parempi viranomaisena kuin maakunta, koska päätökset perustuisivat tällöin useamman henkilön näkemykseen.

51 § 2 mom. mukaan viranhaltija voi antaa kiireellisissä tapauksissa 1 momentin mukaisen kiellon tai määräyksen. Kielto tai määräys on viipymättä saatettava maakunnan terveydensuojeluviranomaisen ratkaistavaksi. Tämän momentin säilyttäminen terveydensuojelulaissa on hyvä.

LAKI 3. Laki tupakkalain muuttamisesta

7 § Tupakkalain mukainen viranomainen tulee määritellä samoin kuin terveydensuojelulaissa. Myös elintarvikelain mukainen viranomainen tulee määritellä samoin.

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Laissa eläinlääkäripalveluista on 10 § maininta siitä, että yksityinen eläinlääkäripalvelu on otettava huomioon suunniteltaessa maakunnan järjestämää eläinlääkäripalvelua. Yksityisen eläinlääkäripalvelun tarjonnan huomioiminen on hankalaa. Tähän tarvittaisiin tarkempaa ohjeistusta esim. siitä, missä määrin ja millä tavalla (ajallisesti, laadullisesti) yksityinen tarjonta huomioidaan.

Eläinlääkäripalvelujen osalta olisi hyvä, että joissain asioissa päätösvaltaa käyttäisi lautakunta tai monijäseninen toimielin. Esimerkiksi maakunnan järjestämien eläinlääkäripalvelujen toimipaikoista päättäminen voisi olla asia, josta päättäisi lautakunta.

Elintarvikelain mukaisiin tarkastuksiin olisi hyvä laatia valtakunnallinen kiinteä vuosimaksutyypinen taksa.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Terveysuojelulain mukaisiin tarkastuksiin olisi hyvä laatia valtakunnallinen kiinteä vuosimaksutyypinen taksa.

Terveysuojelulain mukaisissa tehtävissä yhteistyö kuntien kanssa tulisi taata lainsäädännöllä. On tärkeää turvata yhteistyö esim. ympäristönsuojelun, rakennusvalvonnan ja kaavoituksen kanssa.

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonlariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Tommiska Katja
Kouvolan kaupunki