

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveysturvajärjestelmä, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtäväalasta

Aluekehittämismääräysten erät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttini tehtävälästä

Maakunnan toimintaan liittyvät kansainväliset tehtävät on tunnistettu maakunnan toimialaksi lakiesityksessä alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista. Kansainväliset tehtävät ja suora kansainvälinen vaikuttaminen ovat tärkeä osa uuden maakunnan toimintaa eri toimialoilla. Tästä syystä kansainväliset asiat sekä Euroopan unionin asioihin liittyvät tehtävät on tunnistettava maakuntalain 6 §:ssä maakuntien pakolliseksi tehtäväksi.

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttini tehtävälästä

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakoinnin ja alueellisten koulutustavoitteiden yhteensovittaminen (§ 10) kytketään lakiesityksen perusteluissa osaksi valtakunnallista koulutuksen ja tutkimuksen kehittämissuunnittelua (KESU) ja vastaavasti nykyinen lyhyen tähtäimen työvoima- ja koulutustarpeiden valmistelu esitetään lain perusteluissa maakunnalle ELY-keskuksista siirtyvänä tehtävänä. Valtakunnallinen koulutuksen ja tutkimuksen kehittämissuunnitelma on hallituskausittain laadittu osaamis- ja koulutustarpeiden politiikkalinjaus, jossa on valtakunnallisesti myös otettu kantaa eri koulutustasojen koulutuspaikkoihin. Alueellinen näkökulma on mallissa jäänyt taka-alalle. Pitkän ja keskipitkän aikavälin ennakoinnin osalta lakiesityksessä tulee varmistaa alueellisen näkökulman huomioiminen, alueen toimijoita velvoittavat mekanismit ja toimintaresurssit siten että maakunta voi asianmukaisesti vastata velvoitteestaan.

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttini tehtävälästä

Lausunnolla olevan esityksen Maankäyttö- ja rakennuslain 25 §:stä poistetaan maakunnan suunnittelun tehtävistä maakuntasuunnitelma. Perusteena on käytetty sitä, että maakuntalain mukainen strategia kattaa kaikki maakunnan tehtäväläat. Jatkovalmistelussa on huomioitava, erityisesti asetuksia tarkistettaessa ja laadittaessa, millaisessa prosessissa (osana maakuntastrategian laatimista) tehdään maakunnan aluerakenteen ja liikennejärjestelmän kehityskuva eli maakunnan yhteinen tulevaisuuden tavoitetila ja kehityspolku tavoitetilan saavuttamisesta.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) muutosesitys (199 § ja 205 §) on ristiriidassa Suomen ympäristökeskuksesta annetun lain 1 §:n muutosesityksen kanssa. Maankäyttö- ja rakennuslaki velvoittaa maakunnat toimittamaan alueiden käytön, alue- ja yhdyskuntarakenteen, rakennetun ympäristön sekä kulttuuri- ja luonnonympäristön tilan ja kehityksen seurantatiedot ympäristöministeriölle ilmaiseksi. Ympäristöministeriölle toimitetut tiedot kootaan edelleen Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) ylläpitämiin tietojärjestelmiin, jotka ovat tällä hetkellä osin maksuja vastaan sekä maakuntien liittojen että ELY-keskusten käytössä ja muodostavat suunnittelussa, päätöksen teossa ja ympäristön seurannassa tarvittavan tietoperustan. Uusien maakuntien

jättäminen esitetyn Suomen ympäristökeskuksesta annetun lain muutoksen mukaisesti asiantuntijapalveluiden ulkopuolelle on yhteiskunnan resurssitehokkuuden kannalta kestäväntä. Maakuntien kaikkien tehtävien kannalta on ensiarvoisen tärkeää, että kaikilla yhteiskunnan toimijoilla kunta-, maakunta- ja valtakunnan tasoilla on käytettävissään sama objektiivisesti tuotettu tietopohja. Näin ollen Suomen ympäristökeskuksesta annetun esityksen 1§:ään (Suomen ympäristökeskuksen toiminta-ajatus ja tehtävät) tulee sisällyttää Suomen ympäristökeskukselle velvoite tuottaa asiantuntijapalveluja ympäristöministeriölle, maa- ja metsätalousministeriölle, Valtion lupa- ja valvontavirastolle sekä maakunnille.

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 § 3 momentista ollaan esityksen mukaan jättämässä pois maakuntakaavojen toteuttamisen edistämisvelvoite. Maakuntakaavoituksessa tullaan jatkossa entistä selkeämmin keskittymään yhteisesti valittujen ja prosessoitujen maakunnan kehityksen kannalta strategistien, kuntarajat ylittävien maakunnallisten teemojen käsittelyyn. On tärkeää, että kaikki prosesseissa mukana olevat viranomaiset sitoutetaan omilla toimillaan myös edistämään tehtyjä valintoja elinvoimaisen maakunnan rakentamiseksi. Velvoitteen poistaminen maankäyttö- ja rakennuslaista antaa siten vääränlaisen kuvan kuntakaavoituksen merkityksestä ja velvoite tulee näin ollen säilyttää ko. laissa.

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romaniasiat neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

Hallituksen esityksen mukaan saaristoliikenteen järjestämisvastuu siirtyisi valtiolta maakunnille. Maakuntahallitus pitää hyvänä ja välttämättömänä, että saariston yhteysalusliikenteen rahoitus järjestetään erillisrahoituksena liikenne- ja viestintäministeriön momenteilta. Koko Suomen yhteysalusliikenteen järjestäminen on keskitetty tällä hetkellä Varsinais-Suomen ELY -keskukselle.

Esityksen mukaan jatkossa Liikennevirasto vastaisi saaristoliikenteen yhteistyöstä ja sopimusjärjestelyistä maakuntien kanssa. Maakuntahallitus katsoo, että koko saaristoliikenteen järjestämisvastuu tulisi uudistuksessa antaa Varsinais-Suomen maakunnalle, koska saaristoliikenteestä 90 % kohdentuu Varsinais-Suomeen. Valtion tulee varata vuosittain talousarviossa riittävä rahoitus maakuntien määrittelemälle saaristoliikenteen palvelutason toteuttamiselle.

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälöjen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälöistä

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Lakiesityksen voimaannpanolain 12 §:ssä käsitellään kunnalta maakunnalle siirtyvien muiden kuin sote-tehtävien hoitamiseksi käytössä olevien toimitilojen siirtymistä maakunnan hallintaan. Lakiesityksen 12 §:n todetaan, että maakunnan ja kunnan välillä solmitaan tilojen vuokrasopimus

vähintään 3 vuodeksi. Toisaalta voimaannanolain yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että maakunta ja kunta voivat sopia vuokrasopimuksesta toisinkin. Uuden maakunnan tarkoituksenmukaisen toimipisteverkoston luomiseksi, laadukkaan asiakaspalvelun turvaamiseksi ja tehokkaan hallinnon järjestämiseksi nykyisten toimipisteiden sijaintia on tarkasteltava uudelleen joillakin toimialoilla. Lisäksi eri toimialojen yhteisistä asiakaspalvelupisteistä on mahdollista saada synergiaetuja. Tästä syystä kunnan ja maakunnan välisistä vuokrasopimuksista pitää pystyä sopimaan maakunnan ja kunnan välillä tarkoituksenmukainen loppuratkaisu huomioiden. Lakiesitystä pitää tältä osin selventää siten, että se jättää maakunnille mahdollisuuden tuottaa asiakasta palveleva ja kustannustehokas palvelupiste- ja toimipaikkaverkosto vuoden 2019 alusta alkaen.

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Ei

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Ei

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Virtanen Janne
Varsinais-Suomen liitto

Pihlavisto Veli
Varsinais-Suomen liitto - Lausunnon kirjaaja Petri Pihlavisto