

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveysturvajärjestelmä, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Aluekehittämismviranomaisten eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtävälästä

Kunnat ovat voineet hyödyntää pelastuslaitoksen riskienhallinnan palveluja kaavoitusprosessissa joko lausuntokäytänten kautta tai jo valmistelun varhaisessa vaiheessa kaavoitushankkeen vaativuudesta riippuen esimerkiksi arvioidessaan tarvetta erillisselvitysten laadintaan. Kaavoituksessa otetaan aina kantaa turvallisuuteen. Ne kaavoitusratkaisut, jotka ovat ohjanneet esimerkiksi suuronnettomuusvaarallisia kohteita lähelle asumiseen käytettäviä alueita tai alueelle, jossa on paljon kokoontumistiloja, tuottavat erittäin vaikeasti ratkaistavia turvallisuushaasteita. Mitä varhaisemmassa vaiheessa pelastusviranomaisten asiantuntemusta kaavoitusprosessissa hyödynnetään, sitä varmemmin kaavoituksessa vältytään vakavilta ja vuosikymmeniä kestäville ongelmilta. Kaavojen ei tule arvioida puutteellisesti, jotta yhdyskuntarakenne voi kehittyä hallitusti ja riskit asianmukaisesti huomioon ottaen. Maakunnallisen pelastustoimen ja kunnan yhteistyö tulee järjestää siten, että kaavoituksen turvallisuusvaikutukset tulevat tarkoituksenmukaisella laajuudella huomioiduksi kaavatasosta riippumatta.

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälästä

Pelastustoimen ja rakennusvalvonnan vahva yhteistyö tulee säilyttää ja sitä tulee edelleen kehittää. Kyseessä on yhteistyörakenne, joka on tuottanut vaikuttavuudeltaan erittäin hyvää tulosta rakentamisen paloturvallisuuskysymysten ratkaisuisissa.

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maastoliikenneläin yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

Pelastuslaitokset katsovat, että tulvatilanteiden hallinnassa on toimivaksi osoittautunut malli, jossa pelastuslaitos on huolehtinut väestön varoittamisesta, pelastamisesta ja evakuoimisesta sekä omaisuuden suojaamisesta ja kokonaistilanteen johtamisesta. Erityisesti tulvatilanteen aikaisten toimien osalta on tietyillä alueilla ELY-keskusten kuormitus mm. hydrologisen tilannekuvan tuottamisessa sekä kuten jää- ja hyydepatojen purkamisessa osoittautunut suureksi. Tämä epäkohta tulisi ottaa huomioon maakunnan resurssien määrittelyssä.

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romanasiaian neuvottelukuntia ja romanasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälalasta

Pelastuslaitokset kannattavat joustavuuden ja riittävän alueellisen harkintavallan säilyttämistä säädettäessä kunnan ja maakunnan työnjaosta.

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälalajen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälaloista

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia

perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

16 §:ssä esitetään mm., että vesitaloushankkeita palvelevat vesistörakenteet, niihin liittyvä irtain ja ylläpitovelvoitteet siirrettäisiin ELY-keskuksilta maakuntien yhdessä omistamalle palvelukeskukselle.

Tässä yhteydessä on huomattava, että ELY-keskusten vesistörakentamisesta ja rakenteiden ylläpitotehtävistä vastaavalle henkilöstöllä on keskeinen rooli tulvatilanteiden hallinnassa (hydrologisen tilannekuvan tuottaminen, jää- ja hyydepatojen purku, yms. tehtävät). Esitettyä muutosta tehtäessä on varmistettava, ettei muutos vaikeuta akuutin tulvatilanteen hallintaa tai yhteistyötä pelastuslaitoksen kanssa. Nykyinen ELY-keskusten hydrologinen osaaminen ja valmius tulvavahinkojen torjuntaan on huomioitava myös tehtäviä uudelleen organisoitaessa.

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Pelastuslaitokset kiinnittävät huomiota siihen, että esityksessä ei vaikuttaisi olevan huomioitu öljyvahinkojen torjuntalakia (1673/2009), joka sisältää tehtäviä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille. Ennen lakiesityksen antamista tulisi ratkaista vastuut ELY-keskuksille kuuluvien öljyvahinkojen torjuntaviranomaisten tehtävien suhteen.

Laki ympäristönsuojelulain (527/2014) muuttamisesta, 135 §, Selvitysvelvollisuus ja puhdistamistarpeen arviointi

Pelastuslaitokset esittävät, että 135 §:ssä huomioitaisiin myös tilanne, jossa on vakava syy epäillä pohjaveden pilaantumista, mutta mahdollisen pilaantumisen aiheuttaja on epäselvä.

Kyseisiä tilanteita varten tarvitaan säädös, jonka mukaan valvontaviranomaisella on oikeus toteuttaa alueella välttämättömät tutkimustoimet, kuten näytteenottoputkien asentaminen yms. toimenpiteet.

Kyseinen oikeutus on oltava esim. maa-alueen tai kiinteistönomistajan vastustuksesta huolimatta. Tehdyistä toimenpiteistä ja mahdollisesta maa-alueen omistajalle aiheutuvasta haitasta on maksettava kohtuullinen korvaus. Kyseinen oikeutus on nykyisen lainsäädännön osalta puutteellinen ja voi hidastaa epäillyn ympäristövahingon tarkempien tutkimusten aloittamista.

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetun lain (719/1994) 12 § muuttaminen, 12 §, Kuljetus ja tilapäinen säilytys kuljetusketjussa

Pelastuslaitokset esittävät turvallisuusviranomaisten välisten lausuntomenettelyjen yhtenäistämistä ja vakiointia lisäämällä 12 §:ään seuraava vaatimus:

Ennen satamaa tai ratapihaa koskevan turvallisuus selvityksen ja sisäisen pelastussuunnitelman hyväksymistä, on liikenteen turvallisuusviraston pyydettävä asiakirjoista pelastusviranomaisen lausunto.

Esimerkiksi Tukesin on vastaavalla tavalla pyydettävä pelastusviranomaisen lausunto ennen vaarallisia kemikaaleja käsittelevän tai varastoivan tuotantolaitoksen turvallisuus selvityksen ja sisäisen pelastussuunnitelman hyväksymistä.

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejaanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Ei

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Tervo Vesa-Pekka
Pelastuslaitosten kumppanuusverkosto