

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtävälalasta

Terveydensuojelun, tupakkavalvonnan, elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinninvalvonnan ja eläinlääkäripalveluiden tehtäviin on aluehallintovirastoissa ja ELY-keskuksissa osoitettu 69 henkilötyövuotta, minkä lisäksi tehtävissä kunnissa työskentelee 1314 työntekijää.

- Vähintään samat resurssit tulisi turvata uudistuksessa. Vähennetäänkö maakunnan velvoitteita, jos käytettävissä olevat resurssit vähenevät merkittävästi?

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtävälästä

Luonnonmukaisen tuotannon valvonnasta annetulla lailla (294/2015) pannaan kansallisesti täytäntöön neuvoston asetus luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä ja sen nojalla annetut Euroopan unionin säädökset. Laissa säädetään valvontajärjestelmästä sekä toimivaltaisista viranomaisista. Elintarviketurvallisuusvirasto toimii luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden ja luonnonmukaisen tuotannon valvonnan keskusviranomaisena.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus valvoo viljelijöitä ja maataloilla tapahtuvaa jalostusta, käyttäen apunaan Elintarviketurvallisuusviraston valtuuttamia tarkastajia.

Viljelijän ja tilan hyväksymisestä valvontajärjestelmään päättää elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskus. Lisäksi niille kuuluu luonnonmukaisesti tuotettujen maataloustuotteiden kaupan pitämisen valvonta vä-hittäismyynnissä sekä tehtävä valvoa maataloustuotteiden käsittelyä vähäiseksi valmistukseksi katsotta-valla tavalla, eli maatilalla harjoitettua omien maataloustuotteiden vähäistä käsittelyä, kuten esimerkiksi jauhojen, ryyrien ja hiutaleiden valmistusta tai juuresten kuorimista, pilkkomista ja pakkaamista. Lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toimii tietyissä tehtävissä EU:n lainsäädännössä tarkoitettuna toimivaltaisena viranomaisena Elintarviketurvallisuusviraston sijaan.

2.3.3.4 Kasvinterveyden ja taimiaineistojen valvonta (ELY)

2.3.3.5 Kasvinsuojeluainevalvonta (ELY)

2.3.3.6 Siemen- ja hukkakauravalvonta (ELY)

2.3.3.7 Lannoitevalvonta

- Yhteistyö/valvonnan keskittäminen, myös alkutuotannon valvonta huomioiden ELYyn?

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtävälästä

Vesitalouden tehtäviä ovat vesistöjen säännöstelyjen ja tulva- ja kuivuusriskien hallinnan asiantuntijapalvelut, ohjaus sekä hydrologisen tiedon tuottaminen, patoturvallisuuden valvonta ja asiantuntijatehtävät, vesihuollon järjestämisen ja kehittämisen valvontatehtävät ja asiantuntijapalvelut, peruskuivatukseen ja ojitukseen liittyvät asiantuntijapalvelut, ohjaus ja toiminnan kehittäminen, rakennettujen vesistöjen hoidon ja kunnostuksen asiantuntijapalvelut, ohjaus ja edistäminen, Ruotsin ja Venäjän kanssa tehtyjen rajavesistöjä koskevien valtiosopimusten mukaiset toimeenpanotehtävät sekä oikeusministeriön hallinnonalaan kuuluvan vesilain mukaiset maakunnille osoitettavat tehtävät.

- Talousvesivalvonta? Yksi ja sama vesi? Yhteistyö / valvonnan keskittäminen?

Vesitaloustehtävien hoitoon tarvittavat henkilöstövoimavarat rahoitetaan työ- ja elinkeinoministeriön

pääluokkaan budjetoiduista ELY-keskusten toimintamenomäärärahoista.

- Jos tehtäviä yhdistetään, kuinka se vaikuttaa rahoitukseen? Ympin yleiskatteellinen vs. TEM:n budjetoitu Ely-keskusten toimintamenoerä?

Aluekehittämismääräysten erät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttini tehtävälästä

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttini tehtävälästä

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttini tehtävälästä

-

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttini tehtävälästä

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistämisen tehtäviin on osoitettu ELY-keskuksissa yhteensä 102 htv.

Hallituksen esityksessä ELY-keskusten kuntien alueidenkäytön suunnittelua ja rakennustoimien järjestämistä

koskeva ohjaustehtävä ehdotetaan poistettavaksi ja valvontatehtävä rajattavaksi vaikutuksiltaan valtakunnallisiin ja merkittäviin maakunnallisiin asioihin. Myös kaavoitusta koskevien viranomaisneuvottelujen määrää ehdotetaan vähennettäväksi.

- Kuinka varmistetaan riittävä ohjaus ja ennaltaehkäisevä vaikuttaminen, kun mm. ympin kannalta keskeinen toimiala on jäämässä kuntiin? Ja nyt ohjaus ja valvonta esitetään poistettavaksi / rajattavaksi sekä viranomaisneuvotteluja esitetään vähennettävän. Kunnilla on oltava vapaus suunnitella maankäyttöä ja kaavoitusta, mutta jälkivalvonnan kautta tapahtuva vaikuttaminen on hidasta ja vaatii runsaasti resursseja toteutuessaan.

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maastoliikenneläin yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

Kysymys on pelastusviranomaisille vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta an-netussa laissa (390/2005, jäljempänä kemikaaliturvallisuuslaki) säädetyistä tehtävistä.

Lain tarkoituksena on ehkäistä ja torjua vaarallisten kemikaalien sekä räjähteiden valmistuksesta, käytös-tä, siirrosta, varastoinnista, säilytyksestä ja muusta käsittelystä aiheutuvia henkilö-, ympäristö- ja omai-suusvahinkoja. Lain tarkoituksena on lisäksi edistää yleistä turvallisuutta.

- Varautumiseen liittyen olisi hyvä tietää myös mm. ympissä.

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

Tehtäviin on osoitettu ELY-keskuksissa yhteensä 14,7 henkilötyövuotta. Vesitalouden tehtävät, joihin vesihuoltotehtävät, vesivarojen käyttö ja hoito, tulvariskien hallinta sekä vesihuolto- ja vesistötyöt ovat, on käsitelty perustelujen kohdassa 2.3.4.2. Vesihuollon tehtäviä on vuonna 2015 hoidettu ELY-keskuksissa yhteensä 24,4 henkilötyövuoden voimavaroin ja vesistötehtäviä 166 henkilötyövuoden voimavaroin, jois-ta 44 henkilötyövuotta on palkattu erillismäärärahoihin.

- Tehtävien mahd. yhdistäminen? Jos tehtäviä yhdistetään, kuinka se vaikuttaa rahoitukseen? Ympin yleiskatteellinen vs. TEM:n budjetoitu Ely-keskusten toimintamenoerä?

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Alueelliset romaniasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälalasta

Yhteispalvelusta säädetään laissa julkisen hallinnon yhteispalvelusta (223/2007), jäljempänä yhteispalvelulaki. Yhteispalvelulakia sovelletaan valtion viranomaisille, kunnallisille viranomaisille ja Kansaneläkelaitokselle kuuluvien avustavien asiakaspalvelutehtävien järjestämiseen ja hoitamiseen viranomaisten yhteistyönä. Yhteispalvelulla tarkoitetaan avustavien asiakaspalvelutehtävien hoitamista viranomaisten välisen yhteispalvelusopimuksen nojalla. Yhteispalvelussa toisen viranomaisen puolesta annettavia avustavia asiakaspalvelutehtäviä ovat esimerkiksi toimeksiantajana toimivalle viranomaiselle tarkoitettujen ilmoitusten, hakemusten

ja muiden asiakirjojen vastaanottamista ja välittämistä edelleen toimeksiantajalle sekä toimeksiantajan sähköisten palveluiden käytön tukemiseen liittyviä tehtäviä.

- Jos palveluverkostoa karsitaan, miten varmistetaan asioiden sujuva hoitaminen jatkossa? Entä vasteajat, palveluiden saatavuus ja saavutettavuus? Onko ICT-ratkaisut ajan tasalla ja helpottavatko ne todellisuudessa asiointia. Poistuuko päällekkäisyydet digitalisaation myötä? Entä tietojen vaihto ja järjestelmien yhteensopivuus? Jos tehtäviä yhdistetään, kuinka se vaikuttaa rahoitukseen?

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälalasta

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttine tehtävälalasta

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttine tehtävälalasta

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälalajen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälalajista

2.5.1.2. Evira koordinoi taudintorjuntatoimenpiteitä valtakunnallisesti ja voi erityisin perustein ottaa taudintorjunnan johtovastuun itselleen. Taudintorjunnan johtovastuu siirtyisi avilta Eviraan.

- Maakunnan kokoisella alueella johtovastuun siirtäminen avilta Eviraan varmaan luonteva muutos? Yhteydet pitää olla kunnossa, samoin resurssit.

2.7. Henkilöstö

Eläkkeet

Kuntasektorilta siirtyy eläkkeelle Kevan ennusteen mukaan vuosien 2017–2036 aikana noin 300 000 henkilöä, joka on yli puolet (58 %) nykyisestä työntekijämäärästä.

- Paljonko näistä on siirtymässä tuleviin maakuntiin, liki 200 000 htv? Tuolla 20 vuoden periodilla 10 000 htv/v. Kuinka paikataan tai varmistetaan riittävät resurssit? Vähennetäänkö maakunnan velvoitteita, jos käytettävissä olevat resurssit vähenevät merkittävästi?

Julkisen vallan käyttö ja virkavastuu

Lähtökohtaisesti vain virkasuhteessa olevalla henkilöllä on oikeus julkisen vallan käyttöön.

Merkittävänä julkisen vallan käyttönä pidetään esimerkiksi itsenäiseen harkintaan perustuvaa oikeutta käyttää voimakeinoja tai puuttua muuten merkittävällä tavalla yksilön perusoikeuksiin.

Kuntalain (410/2015) 87 §:n mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa.

Kunnallisesta viranhaltijalaista annetun lain (304/2003) perusteluissa (HE 196/2002) todetaan ko. määräyksen kohdalla (aiempi kuntalain 44 §): ”Vaikka henkilön tehtäviin sisältyisi julkisen vallan käyttöä vain vähäisissä määrin, henkilön tulee olla kuntaan virkasuhteessa”.

- Tehtävien hoidon tarkoituksenmukaisuus ja tehokkuus huomioiden riittävien, virkavastuulla tehtäviä hoitavien, työntekijäresurssien turvaaminen on tarpeellista.

Virka- ja työehtosopimukset

Kunnallinen palkkausjärjestelmä perustuu organisaatiokohtaiseen tehtävien vaativuuden arviointijärjestelmään ja henkilökohtaisen työsuorituksen arviointijärjestelmään (henkilökohtainen lisä). Henkilökoh- taisten lisien osuus kokonaispalkasta on kuntasektorilla vähäisempi kuin valtiosektorilla.

Palkkauksen tasossa on paikkakuntaakohtaisia eroja.

- Harmonisointi tarpeen mukaan. Tehtävänkuvat ja vaativuuden arvioinnit. Myös henkilökohtaisen suoriutumisen arviointi, jos kerran tehtävät ja vaativuus kasvaa yhdistämisen ja resurssien vähenemisen myötä -> virkavastuun lisääntyminen. Palkkausjärjestelmän hyödyntäminen nykyistä laajemmin sekä tehtävien vaativuuden ja vastuiden tunnistaminen tärkeää.

2.8.2.5 Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Tupakka- ja terveydensuojelulain mukainen valvonta

Osa kunnista huolehtii ympäristöterveydenhuollosta itsenäisesti ja osa on järjestänyt ympäristöterveydenhuollon kuntien yhteistyönä. Yhteistoiminta-alueiden kokoa on kuitenkin tarve yhä kasvattaa.

Kaupungeissa, jotka ovat voineet järjestää riittävän henkilöresurssin johdosta ympäristöterveydenhuollon

itsenäisesti, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan tehtävät on voitu järjestää samassa organisaatiossa ja jopa yhdistelmävirkoina tehtävien rajapinnoissa. Näitä ovat olleet esimerkiksi melukysymykset, asu-misterveyskysymykset ja ympäristölupien valmistelu.

Hyvin toimivat yhteistyöverkostot eri viranomaisten kesken ovat edistäneet tehtävien hoitamista.

- Ympin kanssa luontevat yhteistyötahot jäämässä kuntiin. Hankaloittako jatkossa yhteistyötä, jos tiedonjako ja tietokannat eivät keskustele keskenään? Entä valvonta- ja lupa-asioiden eriyttäminen toisistaan?

4.1.1.4 Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Elintarvikevalvonnan ja eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan osalta ohjaustehtävien keskittäminen Eviraan ja tarkastus- ja toimeenpanotehtävien siirtäminen maakuntiin yksinkertaistaisi ja yhtenäistäisi valvontaa, parantaisi valvonnan ja palvelujen kustannustehokkuutta

ja loisi paremmat mahdollisuudet erikoistumiselle ja osaamiselle. Myös toimipiste- ja palveluverkostoja voitaisiin arvioida aiempaa laajempina kokonaisuuksina.

- Kiireellinen eläinlääkintäpalvelu 24/7/365 tulee turvata. Tehokkuusajattelussa huomioitava myös muut tehtävät, onko tarkoituksenmukaista lisätä liikkumiseen käytettävää aikaa -> edellyttää jossain määrin omatoimisuutta ja työntekokulttuurin uudistamista. Entä kollegiaalisuus/yhteisöllisyys, sosiaaliset suhteet ja vertaistuki? Entä palveluiden saavutettavuus ja saatavuus myös alueiden reuna-alueilla? Vasteaikojen pidentyminen? Kenttäjohtojärjestelmien hyödyntäminen virka- ja päivystysaikana selvitettävä? Mistä niihin osaavaa henkilöstöresurssia?

Kunnaneläinlääkärin suorittaman eläintauti- ja eläinsuojeluvalvonnan rahoitusta varten olevan korvaus- ja laskutusjärjestelmän lakkauttaminen keventäisi hallinnollista taakkaa.

- Jos nämä sisältyy yleiskatteellisiin kustannuksiin, kuinka turvataan riittävät resurssit hoitaa kyseisiä tehtäviä?

4.1.1.5 Sosiaali- ja terveysministeriön toimiala

Edellä nykytilan arviointia koskevassa jaksossa on kuvattu, kuinka pienimmissä ympäristöterveydenhuollon

valvontayksiköissä resurssit eivät ole riittäneet erikoistumiseen valvonnan eri sektoreille. Ympäristöterveydenhuollon tehtävien siirtäminen kunnista maakuntiin mahdollistaisi nykyistä laajemman erikoistumisen ja parantaisi siten viranomaisten toimintaa.

- Ei ole välttämättä ollut kaikilta osin resurssikysymys. Tässä on voitu käyttää myös riskiperusteisuutta ja tarveharkintaa.

HUOMIO: (Elintarvikevalvonnan osalta kyse on ollut pitkälti resursoinnista -> laaja lainsäädäntöpohja ja valvonnan ala -> paljon muutoksia -> vaatii nopeaa reagointia ja asiantuntemusta.)

Vastaavasti tehtävien siirtyminen pois kuntien organisaatioista edellyttää yhteistyön varmistamista maa-kuntien ja kuntien välillä vastaavalla tavalla kuin tähän asti ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueiden ja kuntien välillä.

Terveysturvallisuuslain, tupakkalain ja nikotiinivalmisteiden myynnin valvonnan näkökulmasta tärkeimpiä kuntiin jääviä yhteistyökumppaneita ovat rakennusvalvontaviranomaiset, ympäristönsuojeluviranomaiset ja kunnan maankäytön suunnittelu.

- Ympin kanssa luontevat yhteistyötahot jäämässä kuntiin. Hankaloittako jatkossa yhteistyötä, jos tiedonjako ja tietokannat eivät keskustele keskenään?

Ympäristöterveydenhuolto (s. 170)

Esitetyn muutoksen myötä toimipisteiden määrä tulee vähenemään jatkossa, ja henkilöstö sijoittuu niihin uudelleen. Tarkastusmatkat tulevat pidentymään.

- Jos aikaa vietetään aiempaa enemmän tien päällä, tulee myös työn tekemisen kulttuuria muuttaa joustavammaksi. Joustoja ja työn suunnittelun vapautta lisättävä. Huomioitava myös tavoiteasettelussa.

Yhteistoiminta-alueet sijoittuvat useamman maakunnan alueelle, ja henkilöstö siirtynee siihen maakuntaan, johon vastuukunta kuuluu vaikka se ei vastaisikaan yksikön toiminta-alueita. Tämä voi johtaa ongelmaan yliresursoinnista toisaalla ja resurssivajeeseen toisaalla.

- Kuinka tämä huomioidaan tehtävien hoidon osalta? Ostopalveluna tuskin halutaan laajasti järjestää? Entä yliresursoidun maakunnan henkilöstön sijoittuminen? Entä aliresursoidun maakunnan henkilöstön tehtävien jako ja kuormitustekijät? Entä vaikutus yleiskatteellisiin kustannuksiin ja rahoitukseen?

Tukipalvelut voidaan keskittää jatkossa paremmin. Isommat yksiköt antavat mahdollisuuden tutkimustiedon parempaan hyödyntämiseen, tiedolla johtamiseen ja viranomaistoiminnan kehittämiseen vaikuttavammaksi ja yhtenäisemmäksi.

- Riittävät tukipalvelut tarvitaan. Aiemmin ei ole ollut esim. lakipalveluita lainkaan käytettävissä, ainakaan pienemmissä yksiköissä.

Palkkausjärjestelmämuutokset

Henkilöstön siirryttyä maakuntien palvelukseen vuoden 2019 alussa, on kunkin maakunnan tehtävänä määritellä henkilöstö- ja palkkapolitiikka lainsäädännön sekä työ- ja virkaehtosopimusten määrittämissä rajoissa. Palkkaharmonisoinnin kustannusvaikutus määräytyy sen mukaisesti millaiseksi tehtäväkohtaiset palkkatasot maakunnissa määritellään ja millä aikataululla palvelussuhteen ehtoja ja palkkausta harmonisoidaan. Yleensä palkkojen harmonisointiin menee useita vuosia.

- Harmonisointi tarpeen mukaan, mutta nopealla aikataululla. Huomioitava myös takautuva palkkasaatavien korvaaminen, jos työnkuvaa muutetaan ilman palkkaharmonisointia. Tehtäväkuvat ja vaativuuden arvioinnit suoritettava viivytyksettä. Myös henkilökohtaisen suoriutumisen arviointi, jos kerran tehtävät ja vaativuus kasvaa yhdistämisen ja resurssien vähenemisen myötä -> virkavastuun lisääntyminen. Palkkausjärjestelmän hyödyntäminen nykyistä laajemmin sekä tehtävien vaativuuden ja vastuiden tunnistaminen tärkeää.

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntaudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntaudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Ei

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Laki eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasiantuntemus ja tehtävien hoito eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

Laki eläinlääkinnällisestä rajatarkastuksesta annetun lain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasiantuntemus ja tehtävien hoito eläinlääkinnällisestä rajatarkastuksesta annetun lain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

Laki eläinsuojelulain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasiantuntemus ja tehtävien hoito eläinsuojelulain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

35§ Maakunta

Pykälän 4 momentissa säädettäisiin selvyuden vuoksi, että maakunnan nimeämä virkasuhteessa oleva eläinlääkäri käyttäisi maakunnalle osoitettua toimivaltaa asioissa, jotka lailla täytäntöön pantavien Euroopan unionin säädösten mukaan kuuluvat virkaeläinlääkärille.

Pykälän 5 momentti olisi uusi.

Maakunnan tehtäväksi kuuluva eläinsuojeluvalvonta koskisi myös kiireellisiä tehtäviä virka-ajan ulkopuolella. Päi-vystysvelvollisuus olisi tarpeen, jotta tehtävien hoito saataisiin turvattua kaikkina vuorokaudenaikoina.

- Millä resurssilla päi-vystysvelvollisuus on suunniteltu toteutettavan? Kuinka huomioidaan yleiskatteellisissa kustannuksissa ja rahoituksessa?

Lisäys/muutos:

38 a § Viranomaisten velvollisuus suunnitella eläinten hyvinvoinnin valvontaa

Viranomaisten velvollisuus suunnitella eläinten hyvinvoinnin valvontaa

Elintarviketurvallisuusviraston on laadittava valtakunnallinen suunnitelma eläinten hyvinvoinnin valvonnasta...

...Maakunnan on laadittava alueellinen suunnitelma eläinten hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä alueellaan. Alueellisessa suunnitelmassa on otettava huomioon valtakunnallinen suunnitelma.

- Suunnitteluelvoite kirjattu lainsäädäntöön. Tätähän on toteutettu jo ilman kirjaustakin.

58§ Kustannukset

- Kustannukset. Voimassa olevan pykälän 2 ja 3 momentin maininta kustannusten maksamisesta valtion talousarviosta muutettaisiin maininnaksi kustannusten maksamisesta maakunnan varoista. Näihin kiiretoimenpiteisiin varattu rahoitus on tällä hetkellä sisällytetty aluehallintovirastoille osoitettuun määrärahaan. Tämä määräraha siirtyisi maakuntien yleiskatteelliseen rahoitukseen, joten pykälää muutettaisiin tätä vastaavasti.

Laki eläinten kuljetuksesta annetun lain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito eläinten kuljetuksesta annetun lain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

25§ Maakunta

Pykälän 4 momentti olisi uusi. Maakunnan tehtäväksi kuuluva eläinten kuljetuksia koskeva eläinsuojeluvalvonta koskisi myös kiireellisiä valvontaan liittyviä tehtäviä virka-ajan ulkopuolella.

Päivystysvelvollisuus olisi tarpeen, jotta tehtävien hoito saataisiin turvattua kaikkina vuorokaudenaikoina.

- Millä resurssilla päivystysvelvollisuus on suunniteltu toteutettavan? Kuinka huomioidaan yleiskatteellisissa kustannuksissa ja rahoituksessa?

Lisäys/muutos:

27 a § Viranomaisten velvollisuus suunnitella eläinten hyvinvoinnin valvontaa eläinten kuljetuksissa
...Maakunnan on laadittava alueellinen suunnitelma eläinten hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä eläinten kuljetuksissa. Alueellisessa suunnitelmassa on otettava huomioon valtakunnallinen suunnitelma.

- Suunnitelmiahan on tehty tähänkin asti. Nyt velvoitteet on kirjattu lainsäädäntöön.

43 §. Kustannukset.

Voimassa olevan pykälän 2 momentin maininta kustannusten maksamisesta valtion talousarviosta muutettaisiin maininnaksi kustannusten maksamisesta maakunnan varoista. Näihin kiiretoimenpiteisiin varattu rahoitus on tällä hetkellä sisällytetty aluehallintovirastoille osoitettuun määrärahaan. Tämä määräraha siirtyisi maakuntien yleiskatteelliseen rahoitukseen, joten pykälää muutettaisiin tätä vastaavasti.

Laki eläintunnistusjärjestelmästä annetun lain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito eläintunnistusjärjestelmästä annetun lain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

Lisäys/muutos:

27 § Valvontasuunnitelma

...

Maakunnan on laadittava alueellinen suunnitelma eläintunnistusjärjestelmän valvonnan järjestämisestä alueellaan. Alueellisessa suunnitelmassa on otettava huomioon valtakunnallinen suunnitelma.

- Suunnitelmiahan on tehty tähänkin asti. Nyt veloitteet on kirjattu lainsäädäntöön.

Laki eläinlääkintähuoltolain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito eläinlääkintähuoltolain mukaisissa maakunnille kuulu-vissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

7 §. Maakunta.

Kunnan tehtäviä koskeva pykälä muutettaisiin koskemaan maakunnan tehtäviä, ja pykälän otsikko muutettaisiin ehdotusta vastaavaksi. Maakunnan tehtävänä olisi järjestää alueellaan peruseläinlääkäripalvelut ja kiireellinen eläinlääkäriapu siten kuin kyseessä olevassa laissa ja maakuntalaissa säädetään. Pykälässä ei enää säädettäisi elintarvikkeiden turvallisuuden eikä eläinten terveyden tai hyvinvoinnin valvontaan liittyvistä tehtävistä. Pykälästä myös poistettaisiin säännökset, jotka koskevat tehtävien organisointia kunnassa sekä kuntien yhteis-toimintaa. Maakuntien mahdolliseen yhteistoimintaan sovellettaisiin maakuntalain säännöksiä.

11 § Peruseläinlääkäripalvelu

Maakunnan on järjestettävä arkipäivisin virka-aikana saatavilla oleva peruseläinlääkäripalvelu asukaidensa pitämiä kotieläimiä varten sekä sellaisten yhteisöjen pitämiä kotieläimiä varten, joilla on koti-paikka maakunnassa.

- Kts. kommentit jäljessä

Maakunnan on lisäksi järjestettävä eläinlääkärin käynnin eläintenpitopaikassa arkipäivisin virka-aikana mahdollistava peruseläinlääkäripalvelu alueellaan pidettäviä hyötyeläimiä varten.

- Lakiin kirjattu määritelmä: hyötyeläimellä kotieläintä, jota pidetään maataloutta tai muuta elinkeinotoimin- taa taikka ihmiselle tarpeellista työsuoritusta varten. Jättääkö liikaa tulkinnanvaraa? Tuohon tippuvat kaikki koirista hevosiin..

Poiketen siitä, mitä 1 momentissa säädetään, maakunnan ei tarvitse järjestää peruseläinlääkäripalvelua muita kotieläimiä kuin hyötyeläimiä varten siltä osin kuin palvelua on alueella muutoin saatavilla. Maakunnan tarjotessa mainit-tua palvelua kilpailutilanteessa markkinoilla se voi yhtiöittämisvelvollisuuden estämättä hoitaa tehtävää omana toimintanaan edellyttäen, että palvelusta peritään 21 §:ssä tarkoitettuja maksuja ja ettei toimin-taan sovelleta, mitä 22 §:ssä säädetään.

- Siten, kuin se on pykälään kirjoitettu: Maksu maakunnan järjestämistä toimitiloista ja työvälineistä sekä avustavan henkilökunnan palkkauksesta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi silloin, kun kotieläintä hoi-detaan eläinlääkärin vastaanotolla.

- Siten, kuin se on pykälään kirjoitettu: Maakunta voi osallistua 11 ja 13 §:ssä tarkoitettuun eläinlääkäripalve-lusta kotieläimen omistajalle tai haltijalle aiheutuneisiin kustannuksiin.

Pykälän 1 ja 2 momentissa kunta muutettaisiin maakunnaksi.

Pykälään lisättäisiin 3 momentti, johon siirrettäisiin 1 momentin säännös, jonka mukaan peruseläinlääkäripalvelua ei tarvitse järjestää muita kotieläimiä kuin hyötyeläimiä varten, jos palvelua on muutoinkin saatavilla yhteistoi-minta-alueella. Samaan momenttiin lisättäisiin myös uusi säännös, jonka mukaan maakunta voisi yhtiöittämisvel-vollisuuden estämättä tuottaa

peruseläinlääkäripalvelun omana toimintanaan myös siltä osin kuin markkinoilla olisi saatavilla vastaavia palvelu-ja. Uusi säännös olisi tarpeen, sillä voimassa olevan lain säännökset ovat omiaan aiheuttamaan epäselvyyttä sen suhteen, miltä osin seura- ja harrastuseläimiä varten tuotettavassa palvelussa on kyse lakisääteisestä palvelusta ja miltä osin muusta palvelusta, joka pitää maakuntalain 15 luvun säännösten mukaan yhtiöittää silloin kun toimin-nan ei katsota

olevan vähäistä.

Seura- ja harrastuseläinpalvelut kuuluvat kunnan ja jatkossa maakunnan lakisääteisiin palveluihin

joka tapauksessa sitä kautta, että13 §:ään sisältyy velvollisuus järjestää näitä eläimiä varten kiireellinen eläinlääkä-rinapu kaikkina vuorokaudenaikoina. Eläinten hoitamista varten on tämän vuoksi oltava soveltuvat toimitilat, toimintavälineet ja henkilöstö.

Kiireellinen eläinlääkäriapu

Maakunnan on järjestettävä kiireellistä eläinlääkäriapua alueellaan olevia kotieläimiä varten kaikkina vuorokaudenaikoina.

- Lakiin kirjattu määritelmä: kiireellisellä eläinlääkäriavulla äkillisesti ja vakavasti sairastuneen tai vahingoittuneen eläimen eläinlääketieteellistä yleistutkimusta tai kliinistä tutkimusta, ensiavun luonteisia hoito-toimenpiteitä ja eläimen lopettamista eläinsuojelullisin perustein;

16 §. Kunnaneläinlääkäri virka.

Maakunnan eläinlääkäri virkasuhteiden kelpoisuusvaatimuksista ehdotetaan otettavaksi säännökset eläinlääkäri-ammattin harjoittamisesta annettuun lakiin.

19 §. Maakunnan palveluksessa olevan eläinlääkäri palkkio ja korvaukset.

Pelkästään praktiikkatehtäviä hoitava eläinlääkäri voisi olla joko virkasuhteinen tai työsopimussuhteinen.

Kuitenkin niissä tapauksissa, joissa eläinlääkäriin tehtäviin kuuluu edes vähäisessä määrin muissa laeissa säädettyjä valvontatehtäviä tai muita julkisen vallan käyttöön liittyviä tehtäviä, eläinlääkäri tulisi olla virkasuhde.

- Tehtävien hoidon tarkoituksenmukaisuus ja tehokkuus huomioiden riittävien, virkavastuulla tehtäviä hoitavien, työntekijäresurssien turvaaminen on tarpeellista.

Laki eläintautilain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito eläintautilain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

85§ Maakunta

Pykälän 4 momentissa säädettäisiin, että maakunnan nimeämä virkasuhteessa oleva eläinlääkäri käyttäisi maa-kunnalle osoitettua toimivaltaa asioissa, jotka koskevat terveys- tai eläinlääkintötodistuksen myöntämisestä taikka jotka lailla täytäntöön pantavien Euroopan unionin säädösten mukaan kuuluvat virkaeläinlääkärielle

Pykälän 5 momentissa aluehallintovirasto muutettaisiin maakunnaksi. Samalla päivystyksen järjestämisvelvollisuutta laajennettaisiin siten, että se koskisi helposti leviävien ja vaarallisten eläintautien torjuntaan ja tautitilan-teen selvittämiseen liittyvien kiireellisten tehtävien lisäksi

eläinten ja tuotteiden jäsenvaltioiden välisten siirtojen ja viennin valvontaan liittyviä kiireellisiä tehtäviä. Muutos olisi tarpeen, jotta tehtävien hoito saataisiin turvattu. Tällä hetkellä kunnilla on velvollisuus järjestää eläinlääkintähuollon tehtävistä virka-ajan ulkopuolella vain kiireellisen eläinlääkäriavun antaminen, mutta päivystävä virkasuhteessa oleva kunnaneläinlääkäri on voinut tarvittaessa hoitaa myös kiireellisiä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan liittyviä viranomaistehtäviä.

- Millä resurssilla päivystysvelvollisuus on suunniteltu toteutettavan? Kuinka huomioidaan yleiskatteellisissa kus-tannuksissa ja rahoituksessa?

89 § Taudintorjunnan johtaminen

Maakunta toimii Euroopan unionin lainsäädännössä tarkoitettuna paikallisena taudintorjuntakeskuksena

helposti leviävän eläintaudin yhteydessä. Taudintorjunnasta maakunnassa vastaa maakunnan hallinto-säännön mukaan määräytyvä viranhaltija, jonka tulee olla eläinlääkäri.

- Viittaa samalla johtovastuussa olevaan viranhaltijaan tai sitten se tulee huomioida selkeästi vastuun jaossa ja tehtävien kuvauksessa, palkkauksessa, delegoinnissa ym.

Laki elintarvikelain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittavaerityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito elintarvikelain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

- HUOM. valtiosuudet ym.

31 §. Maakunta.

Pykälään koottaisiin kuntien, aluehallintovirastojen sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten valvontatehtävät, jotka siirtyvät maakunnan hoidettaviksi. Pykälään yhdistettäisiin tehtäviä 31-34 §:stä. Pykälän 1 momentin mukaan maakunnan olisi huolehdittava toimialueellaan elintarvikevalvonnasta siten kuin tässä laissa säädetään. Pykälän 2 momentin 1-4 kohtiin on koottu kunnan elintarvikevalvonnalta maakunnalle siirtyvät tehtävät sekä 5 kohtaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukselta maakunnalle siirtyvä 17 §:n 2 momentissa säädetyn veloitteen noudattamisen valvonta. Pykälän 3 momentissa siirrettäisiin aiemmin 31 §:ssä aluehallintovirastolle kuulunut elintarvikevalvonta poroteurastamoissa ja niiden yhteydessä olevissa laitoksissa Lapin maakunnalle.

Laki luonnonmukaisen tuotannon valvonnasta annetun lain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito luonnonmukaisen tuotannon valvonnasta annetun lain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Laki terveydensuojelulain muuttamisesta

Tämä tulee lisätä pykäläksi: Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasian-tuntemus ja tehtävien hoito terveydensuojelulain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä.

- Perusteltua, kun erikseen nimetyt viranomaiset on muutettu muotoon maakunta.

- Kirjataan lakiin monijäseninen toimielin? Jos ei, niin se edellyttää pykälien uudelleen muotoilua niiltä osin missä siihen viitataan.

8 § Häiriötilanteisiin varautuminen

Maakunnan terveydensuojeluviranomaisen on yhteistyössä muiden viranomaisten sekä kuntien ja laitosten kanssa laadittava suunnitelma elinympäristöön vaikuttaviin häiriötilanteisiin varautumiseksi. Toiminta on suunniteltava ennakolta ja sitä on harjoitettava siten, että häiriötilanteessa pystytään ehkäisemään, selvittämään ja poistamaan häiriön aiheuttamat terveyshaitat, häiriön vaikutukset saadaan rajoitettua mahdollisimman vähäisiksi ja häiriöstä toipuminen saadaan käyntiin mahdollisimman nopeasti.

- Uusi velvoite, joka tulee huomioida suunnittelussa ja resursoinnissa. Mikä taho Pelastusopiston lisäksi kykenee järjestämään harjoitustoimintaa? Mikä on lainsäädännön näkökulmasta riittävää harjoittelua?

Valtion lupa- ja valvontaviraston on laadittava suunnitelma talousveden laadun turvaamiseksi onnettomuuksissa tai vastaavissa muissa häiriötilanteissa.

- Entä maakunnat yhteistyössä muiden viranomaisten ja vesilaitosten kanssa?

46 § Asunnontarkastus

Maakunnan terveydensuojeluviranomaisen antama kirjallinen määräys

- Kuka tämä on, jos toimielintä ei olisi?

Laki tupakkalain muuttamisesta

91 § Tupakkalain valvontamaksut

...Valvontamaksu on 350 euroa myyntipistettä kohden. Jos toimija kuitenkin on 46 §:n 1 momentin

2 kohdan tai 50 §:n 1 momentin mukaisesti ilmoittanut sekä tupakkatuotteiden että nikotiininesteiden

vähittäis- tai tukkumyynnistä taikka on tehnyt 48 §:ssä tarkoitetun ilmoituksen nikotiininesteiden vähittäismyynnistä, valvontamaksu on 500 euroa myyntipistettä kohden.

- Eihän tämä ihan linjassaan ole nykyainsäädännön kanssa, jossa kunnat saivat itse päättää ja osata hilasi maksut tappiin.

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

- Maakuntalaki eroaa mahdollisesti kuntalaista delegoinnin osalta, jolloin pakkokeinojen käyttö voi-taisiin delegoida myös toimielimen alaisille viranhaltijoille -> HUOM! Kts. kommentit esim. TsL:n muutokseen liittyen.

- Liikelaitokseen voitaisiin siirtää myös puhtaasti valvontaan liittyviä tehtäviä, jotka eivät kytkeydy mihinkään palvelutuotantoon sinällään -> Jos toiminta rahoitetaan maksutuloilla ja investoinnit tulorahoituksella, jää osa tuotetusta "palvelusta/valvonnasta" täysin maksutuottojen ulkopuolelle -> suunnittelemattomat tehtävät, häiriötilanteet jne.. Toisaalta paine kasvattaa maksutuottoja saattaa kasvaa merkittävästi, jolloin se ei enää välttämättä vastaa todellisia valvonnasta syntyviä kuluja. Miten rajataan tehtäviä jotka liikelaitokseen vietäisiin? Syntyy riski pirstaloituneesta palvelutuotannosta.

Viranomainen on määritelty lausunnolla olevassa tesu-laissa ja elintarvikelaissa vähän eri tavoin. Lausunnossa olisi hyvä tuoda esille kumpi tapa on parempi teidän näkökulmasta ja miksi?

- Mielestäni monijäsenistä toimielintä ei tarvitsisi kirjata terveydensuojelulakiin, vaan se voidaan muuttaa maakunnaksi kuten elintarvikelaissa, mutta lakeihin tulee kirjata ensimmäiseksi pykäläksi

seuraava: ”Tämän lain tarkoituksena on turvata riittävät henkilöstö- ja muut voimavarat sekä tarvittava erityisasiantuntemus ja tehtävien hoito, terveydensuojelulain/elintarvikelain mukaisissa maakunnille kuuluvissa tehtävissä”. Tällä sujuvoitettaisiin asioiden käsittelyä, jos siirryttäisiin maallikkolautakuntien käsittelystä esim. viranhaltijapäätöksentekoon kahden allekirjoituksen voimin sekä tarvittaessa joku toimielin käyttäisi toimivaltaansa mm. suunnitelmien ym. hyväksymisessä ja pakkokeinoissa.

Yhteistyön varmistaminen kunnan ja maakunnan välillä erityisesti terveydensuojelussa. Pitäisikö yhteis-työvelvoite kirjata tesu-lakiin - esimerkkinä oli lausunnolla oleva maankäyttö- ja rakennuslain 8 §.

- Samankaltainen kirjaus terveydensuojelulakiin voisi olla perusteltua. Etenkin kun hallituksen esityksessä ELY-keskusten kuntien alueidenkäytön suunnittelua ja rakennustoimen järjestämistä koskeva ohjaustehtävä ehdotetaan poistettavaksi ja valvontatehtävä rajattavaksi vaikutuksiltaan valtakunnallisiin ja merkittäviin maakunnallisiin asioihin. Myös kaavoitusta koskevien viranomaisneuvottelujen määrää ehdotetaan vähennettäväksi.

Laaja-alainen määräyksenantovaltuus ja tesu-lain 52 §. Pitäisikö laaja-alainen määräyksenantovalta olla LUOVA:lla vai voisiko se olla STM:llä

- Jos laaja-alainen määräyksenantovaltuus on LUOVA:lla, tulee sen olla muutakin kuin perusoikeuksien ja oikeusturvan valvontavirasto. Operatiivinen valmius pitää olla suunniteltu ja toteutettu niin hyvin ja tehokkaasti, että se käytännössä palvelisi maakuntia tarkoituksenmukaisesti. Virastoa koskevan lakiesityksen perusteluihin on kirjattu:

”Pykälän 1 momentin mukaan virasto on monialainen valtion hallintoviranomainen, joka turvaa perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista alueilla toimien ja valvoo yleistä etua hoitamalla lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus- ja valvontatehtäviä.

Viraston johtamisessa tulisi korostua uudenlainen tapa hahmottaa eri toimialojen välisiä yhteyksiä ja tuottaa lisäarvoa sekä asiakkaalle että yhteiskunnalle luomalla monialaisia työskentelymalleja, joilla voidaan vastata muuttuvan toimintaympäristön asettamiin haasteisiin oikea-aikaisesti”.

Monialaisena valtion viranomaisena se saattaisi tuoda monenlaisia synergiaetuja rajatumpaan substanssiministeriöön nähden eikä poliittinen paine ratkaisujen tekemiseksi ole sa-manlainen, toisaalta se saattaisi osoittautua tarpeen tulleen tehottomaksi ja kankeaksi.

Jos määräyksenantovaltuus kirjataan puolestaan ministeriölle, niin sitten LUOVA on alistet-tava myös operatiiviseen toimintaan ”työrukkaseksi” maakuntien kanssa, ettei se jää turhaksi väliportaaksi.

Maksullisuus - mitä mieltä olisitte vuotuisesta valvontamaksusta tesu-lakiin ja elintarvikelakiin. Esimerk-kinä tupakkalaki, mutta ei ihan sillä tavoin toteutettuna, mutta sinne päin

- No sinne päin lausuttuna, helpottaisi monella tapaa käytännön toimintaa ja budjetointia. Myös toimijat tietäisivät ennalta varautua kuluihin, mutta samalla olisi oikeus laadukkaaseen ja

tasapuoliseen ohjaukseen, neuvontaan ja valvontaan eli samalla asettaisi lisäpainetta käytännön valvonnan toteuttamiseen. Toisaalta etenkin terveydensuojelussa paino on ollut vahvasti suunnittelemattomassa työssä, ja täten voisi olla painetta myös lisäresursointiin, jotta tavoitteet saavutettaisiin.

Höittä Lari

Tervon kunta / Ympäristöterveyspalvelut - Ympäristöterveyspalvelut