

Asia: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveysturvajärjestelmä, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtäväalasta

Kalatalous ja vesitalous ovat kaksi tehtäväalaa, jotka sopivat sinänsä maakunnille siirrettäviksi. Niitä ei kuitenkaan pidä yhdistää saman yksikön hoidettaviksi. Kalataloudella ja vesitaloudella on hyvin erilaiset tavoitteet ja niillä on merkittävässä määrin ristiin meneviä intressejä. Saman yksikön tehtäviksi ja valvottavaksi ei tule yhdistää keskenään ristikkäisiä etuja.

Kalatalouden ja vesitalouden yhdistämisestä ei ole odotettavissa synergiaetuja. Yhdistäminen aiheuttaa suuria huolenaiheita muun muassa yleisen kalatalousedun valvonnan onnistumisesta. Yleisen kalatalousedun valvonta tai kalatalousmaksujen käytöstä päättäminen on vaikea nähdä toteutuvan kansalaisten parhaaksi, jos sama yksikkö on vastuussa myös siitä toiminnasta, joka aiheuttaa korvattavaa tai kompensoitavaa kalataloushaittaa.

Aluekehittämismääräysten erät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtäväalasta

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueelliset romanasiaian neuvottelukuntia ja romanasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretty rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtävälöjen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtävälöistä

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perustelua sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Ei

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveysalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaansäätämistä (6. Voimaansäätämislaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaansäätämislain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

OM lakiehdotus nro 2, Laki vesilain muuttamisesta

Vesilain 3 luvun 21 §ään tulisi lisätä mahdollisuus määrätä uudesta kalatalousvelvoitteesta tai -maksusta myös vanhoihin vesitalouslupiin, mihin velvoitetta tai maksua ei alunperin ole liitetty. Olosuhteiden muututtua tai uuden tiedon valossa velvoite tai maksu voi olla tarpeellinen ja tulee voida lupaan liittää.

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

MMM lakiehdotus nro 5 (Perustelujen luku 1.3.5), Laki yhteisäluelain muuttamisesta

18 § Voimassa olevan lain mukaan osakaskuntien sääntöjen lainmukaisuus tarkistetaan ja säännöt vahvistetaan Länsi- ja Sisä-Suomen Aluehallintovirastossa. Esityksessä ehdotetaan, että tästä menettelystä luovutaan kokonaan. Vastustamme esitettyä muutosta.

Sääntöjen laillisuustarkastus on ehdottoman tärkeä osakaskuntakentän toimivuudelle. Osakaskunnan osakkaiden on voitava luottaa siihen, että säännöt ovat lain mukaisia. Toiminnan kannalta ei ole kestävää, jollei sääntöihin voida luottaa. Osakaskuntatoimintaa hoitavat käytännössä tavalliset kansalaiset, joilla harvemmin on juridista koulutusta tai kokemusta osakaskunnan sääntöjen laillisuuden arvioimisesta.

Ehdotettu luopuminen sääntöjen laillisuustarkastuksesta ei ole byrokratiaa purkava. Kansalaisten näkökulmasta työkuorma osakaskunnan toimintaan liittyen lisääntyy, mikä todennäköisesti heikentää myös osallistumishalukkuutta.

Muutos toisi huomattavaa epävarmuutta osakaskuntatoimintaan. Ehdotetun lakimuutoksen toteutuessa voitaisiin osakaskunnan säännöt muuttaa milloin vain kokouspäätöksellä. Säännöt voisivat pahimmassa tapauksessa muuttua jokaisessa vuosikokouksessa. Osakkailla ei olisi keinoa tarkistaa, mitkä viralliset voimassa olevat säännöt ovat, ja riitely tuomioistuimissa lisääntyy. Vahvistusmenettelyn puuttuessa ei myöskään olisi viranomaisrekistereistä todennettavissa, onko osakaskunta järjestäytynyt vai järjestäytymätön.

Ehdotettu muutos on merkitykseltään erittäin suuri. Vaikuttavuudeltaan tämän mittaluokan kokoinen asia pitäisi ehdottomasti valmistella yhteisäluelain kokonaisuudistuksessa (joka on vireillä maa- ja metsätalousministeriössä). Asian ”piilottaminen” maakuntauudistukseen on demokratianäkökulmasta erittäin huonoa lainvalmistelua.

Maakuntauudistuksen yhteydessä tehtynä tämä muutos on erittäin huonosti valmisteltu eikä sen vaikutuksia ole arvioitu lainkaan. Näin perustavanlaatuista muutosta ei ole tarpeen eikä syytä tehdä hätiköidysti ja harkitsematta.

33 §. Mikäli hallitus haluaa vähentää osakaskuntatoimintaan liittyvää byrokratiaa, ehdotamme muuttamaan yhteisäluelain 33 § niin, että osakaskunnat ilmoittaisivat jatkossa puheenjohtajansa ja varapuheenjohtajansa yhteystiedot vain Maanmittauslaitokselle. Ei ole perusteltua tarvetta, miksi tiedot pitäisi ilmoittaa kahteen viranomaiseen. Kaksinkertainen byrokratia tässä lainkohdassa vaikuttaa ilmoittamishalukkuutta vähentävästi. Viranomaisten keskinäistä tiedonkulkua asiassa on tarpeen kehittää.

MMM lakiehdotus nro 7 (Perustelujen luku 1.3.7) Laki kalastuslain muuttamisesta

Ehdotetut muutokset ovat pääosin hyväksyttävissä siltä osin, kuin säännöksissä ELY-keskus muutetaan maakunnaksi.

123 a §. Ehdotettu säännös näyttäisi tarkoittavan, että jokainen maakunta päättäisi itsenäisesti kalastuslakiin perustuvien päätösten maksuperusteista. Tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että samanlaisista päätöksistä peritään eri maakunnissa erisuuruiset maksut.

Esimerkiksi kalastuksentralvoiksi hyväksymistä tarkoittava päätös on nykyisellään maksullinen, mutta kustannuksiltaan kohtuullinen. Jos maksu vaihtelee eri maakunnissa, tämä voi asettaa kansalaisia eri asemaan keskenään asuinpaikkakunnan perusteella, mikä ei perustuslain mukaan ole hyväksyttävää.

Pidämme tärkeänä, että kalastuslakiin perustuvat päätökset ovat kustannuksiltaan kohtuulliset ja ennustettavat. Käytettyyn työaikaan perustuvat maksut ovat hakijan kannalta ennustamattomia. Tämä voi pahimmillaan rajoittaa halukkuutta hakea maakunnalta kalataloudellisesti perusteltuja päätöksiä.

MMM lakiehdotus nro 10 (perustelujen luku 1.3.10) Laki maakuntien yhteistoiminnasta kalatalouden ja vesitalouden tehtävien hoitamisessa

Pidämme erittäin tärkeänä, että kalatalous keskitetään jatkossa kolmeen maakuntaan. Järjestelmän tulisi olla vastaavankaltainen kuin nykyinen, jossa tehtävä ovat keskitettynä kolmeen ELY-keskukseen (yleisperustelujen nykytilan kuvaus sivulla 19). Tämä on ollut toimiva järjestelmä, josta ei tule luopua.

Tästä näkökulmasta annamme tukemme esitetyille laille maakuntien yhteistoiminnasta kalatalouden ja vesitalouden tehtävien hoitamisessa. Katsomme esitetyn lain antavan hyvän pohjan yhteistoiminnasta sopimiseen.

On erittäin hyvä, että yhteistoiminnasta sopiminen on annettu aikataulu, joka tähtää rakenteiden olevan valmiina jo ennen 1.1.2019. Tämä turvaa sen, ettei maakuntauudistus muodosta estettä kalatalousalueiden ensimmäisten yleiskokousten kokoon kutsumiselle kalastuslain mukaisessa aikataulussa.

Kalatalouden keskusliitto haluaa erityisesti korostaa, ettei kalataloutta pidä missään tapauksessa yhdistää vesitalouteen. Näillä kahdella alalla on merkittäviä ristikkäisiä etuja valvottavanaan, eikä yhdistämisestä ole odotettavissa synergiaetuja. Näiden alojen yhdistäminen aiheuttaa suuria huolenaiheita muun muassa yleisen kalatalousedun valvonnan onnistumisesta.

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Ei

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

-

Fredrikson Jenny
Kalatalouden Keskusliitto