

Ärende: VM037:00/2016

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida maakunnalle nyt siirrettäviksi ehdotettavia tehtäviä tehtäväaloittain: kattavatko ehdotukset kaikki tehtäväalan tehtävät, jotka pitäisi siirtää? (1. MAKU II yleisperustelut luvut 2.3- 2.3.21)

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (HE 2.3.1)

Kommenttinne tehtävälästä

För att kommunerna skall ha möjlighet att sköta uppgifter inom hyte (välfärd och välmående) och miljöskydd är det viktigt med ett fungerande och flexibelt samarbete med landskapen och den nya tillstånds- och tillsynsmyndigheten. Kommunerna behöver även i fortsättningen stöd och experthjälp av miljöhälsovården exempelvis inom hälsoövervakning. Experter behövs också för i kommunernas grupper för inomhusluft och det är viktigt att sakkunniga finns tillgängliga i kommunerna som stöd i arbetet med att förbättra inomhusluften.

Viktigt skulle också vara att planerna för livsmedelstillsyn och veterinärvård behandlas och godkänns politiskt.

Maatalous ja maaseudun kehittäminen (HE 2.3.2)

Kommenttinne tehtävälästä

Gällande jordbruks- och landsbygdsutveckling är det viktigt att datasystemen faktiskt fungerar i övergångsskedet. De problem som funnits på MaVi med datasystem får inte upprepas i denna reform. Istället bör primärnäringarnas stöd utbetalas i tid! Samarbete med kommunerna och lokal närvaro är oerhört viktigt också efter reformen. Bönderna är lokala och deras service (exempelvis avbytarservice eller rådgivning av landsbygdssekreterare) bör vara lokal också i framtiden. När man genomför reformer är det också viktigt att se till att nuvarande fungerande strukturer inte förstörs.

Maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta (HE 2.3.3)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Kalatalous ja vesitalous (HE 2.3.4)

Kommenttinne tehtävälästä

Eventuellt samarbete mellan landskapen bör vara en avtalsfråga som landskapen själva bestämmer om, inte ett i lagstadgat krav. Det kravet borde slopas i förslaget. Däremot är riktningen bra och samarbete mellan landskap behövs också när det gäller vattenhushållning eftersom vatten inte känner landskapsgränser. Men samarbetet bör baseras på ett äkta självstyre och beslut om samarbete, inte på lag eller styrning från ministeriet. Statsrådet bör inte kunna fatta beslut för landskapens del om de inte kommer överens, det kan inte staten heller för kommunernas del.

Aluekehittämismääräysten eräät tehtävät (HE 2.3.5)

Kommenttinne tehtävälästä

Kronoby har inget att tillägga utöver det utlåtande som tidigare gett om tillväxttjänster.

Alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu (HE 2.3.6)

Kommenttinne tehtävälästä

Vid prognostisering av utbildningsbehov och beredning av de regionala utbildningsmålen är det viktigt att inte dra hela landet över en kam, utan istället beakta regionala skillnader i utbildningsbehov. En högkvalitativ utbildning är av mycket stor vikt för regionerna och deras framtid. Behoven kan till denna del skilja sig väldigt mycket mellan de olika regionerna och det är något som bör beaktas när regionala utbildningsmål uppställs. Det är också viktigt att beakta att utbildning bör finnas på finska och svenska och att de svenska volymerna är mindre. Trots detta behövs också mindre svenskspråkiga utbildningar framöver. När man genomför reformer är det också viktigt att se till att nuvarande fungerande strukturer inte förstörs.

Maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus (HE 2.3.7)

Kommenttinne tehtävälästä

Det är självklart att landskapsplanläggning är landskapens uppgift. Däremot bör kommunerna ha klart ansvar för generalplaner. Här kunde ansvarfördelningen förtydligas så att landskapen ska ägna sig åt nationellt eller regionalt stora och viktiga helheter, medan kommunerna har hand om utvecklingen och planeringen av samhällsstrukturen inom sitt eget område. Markanvändnings- och bygglagen kunde med fördel förtydligas på denna punkt.

Vid beredningen av landskapsplanerna är det viktigt att säkerställa att kommunerna har möjlighet att delta i beredningen via inofficiella diskussioner och officiella utlåtanden. Här är det också viktigt att alla kommuner i landskapen behandlas jämlikt. Det är också viktigt att stöda landskapsöverskridande tillväxtkorridorer.

Kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimien järjestämisen edistäminen (HE 2.3.8)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito (HE 2.3.9)

Kommenttinne tehtävälästä

För kommunerna är det viktigt att NTM-centralernas uppgifter gällande utvärderingar av vilka effekter planläggning kan ha på kulturmiljöer (kulturområden) flyttas över till landskapen som kan ha en konsultativ roll i processen. Med tanke på kommunernas planläggning är det viktigt med ett flexibelt och snabbt samarbete på denna punkt.

Maastoliikennelain yleinen valvonta ja erityislupien myöntäminen liikuntarajoitteisille (HE 2.3.10)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät (HE 2.3.11)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät (HE 2.3.12)

Kommenttinne tehtävälästä

Vid tillsättande av regionala idrottsråd är det viktigt att också se till de båda språkgruppernas behov och att de har jämlika möjligheter att delta.

Vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä turvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta (HE 2.3.13)

Kommenttinne tehtävälästä

Det är viktigt att landskapen får tillräckliga resurser för att genomföra uppgifterna på ett kvalitativt sätt. Särskilt gällande översvämningar kan kostnaderna bli stora och därför är det viktigt med tillräckliga resurser för att förebygga riskerna. Staten bör ta ett ansvar när det gäller finansieringen av muddring och rensning av åar och älvar för att förhindra igenväxning som väsentligt ökar risken för ödesdigra översvämningar. Detta ansvar kan inte överföras på landskapen.

Vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu (HE 2.3.14)

Kommenttinne tehtävälästä

Det är viktigt att landskapen även i praktiken är självstyrande och därför bör inte samarbete påföras lagstiftningsvägen. Kloka landskap samarbetar sannolikt ändå i frågor som berör över landskapsgränserna. Utarbetande av vattenförvaltningsplaner är inte en uppgift som kräver samarbetsbestämmelser. Om det ändå skulle anses berättigat bör bestämmelserna finnas på lagnivå, inte i förordningar.

Ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen (HE 2.3.15)

Kommenttinne tehtävälästä

Produktion av miljöinformation har förståtts väldigt snävt. Exempelvis information kring energieffektivitet eller klimatarbete i kommunerna hör till informationstjänster som skulle vara välbehövliga.

Alueelliset romaniasiat neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät (HE 2.3.16)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen (HE 2.3.17)

Kommenttinne tehtävälästä

Det är viktigt att den statliga servicen inte försvinner enbart till landskapscentren. I så fall blir avståndet för långt för många människor. Samhället är inte heller ännu så digitaliserat att staten kunde avstå från regional service och den servicen behövs också på mindre orter. Samservice kan vara en bra lösning, men bättre vore att i så fall samla statliga tjänsteinnehavare (ex skattebyråer, FPA samt polis och magistrat) till regionala helheter som har öppet dagligen, men där tjänsteinnehavare kan arbeta flexibelt och en del stordriftsfördelar kunde nås.

Saariston liikenteen suunnittelu ja järjestäminen (HE 2.3.19)

Kommenttinne tehtävälästä

-

Maakunnan ja sen alueen kaikkien kuntien tekemällä sopimuksella maakunnan hoidettavaksi kunnissa siirretty rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen (HE 2.3.20)

Kommenttinne tehtävälästä

En flexibel möjlighet till samarbete mellan kommunerna och landskapen bör skrivas in i lagen. I en del landskap kanske man vill samarbeta kring mer och i en del kring mindre och det bör vara möjligt i enlighet med en äkta självstyrelse. Det bör också vara möjligt att mellan kommun och landskap komma överens om att landskapet övertar en viss uppgift för en eller flera kommuners del, men att det för den delen inte kräver att hela landskapets kommuner deltar. I detta fall är det givetvis kommunen som finansierar tjänsten.

Maakunnan muut tehtävät (HE 2.3.21)

Kommenttinne tehtävälästä

Om en viss service, ex byggande av ARA-bostäder, planeras i en kommun bör också kommunen ha möjlighet att ge utlåtande om ärendet. I nuläget föreslås att kommunens utlåtande bara skulle komplettera landskapets utlåtande.

Muut huomiot maakunnille siirtyvien tehtäväalojen osalta

Muut mahdolliset huomionne tehtäväaloista

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (2. Laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä sitä koskevia yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Valtion lupa - ja valvontaviraston asema ja tehtävät (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Även om den statliga tillstånds- och tillsynsmyndigheter föreslås fungera nationellt är det viktigt med en stark representation i landskapen. Detta är viktigt för kommunerna som har mycket kontaktytor till myndigheter, men också för landskapen. Viktigt är också att myndigheten inte skulle fjärmas från privatpersoner på det sätt som man idag kan se, där den allmänna rättsuppfattningen och myndighetens verksamhet kan skilja sig åt rätt kraftigt. Här skulle det vara bra att myndigheten också aktivt är ute i de olika delarna av landskapen och informerar om sin verksamhet. Viktigt är också att behandlingstiderna skulle förkortas jämfört med idag. Det är också viktigt att myndigheten klarar av att ge service på båda nationalspråken.

Viktigt är också att uppgiftshelheter inte splittras mellan flera aktörer utan att myndigheten får hela ansvaret över de uppgifter den ska sköta (ex Evira föreslås nu ha vissa styr- och övervakningsuppgifter gällande livsmedelstillsyn vilket ter sig som en uppgift myndigheten kunde sköta i sin helhet). Myndigheten har också vissa uppgifter gällande kulturmiljöer, ex. bevarande av äldre byggnader som har ett kulturhistoriskt värde. De här kunde också nämnas i uppgiftsbeskrivningen.

Luku 2 Valtion lupa- ja valvontaviraston organisaatio (5 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

För att underlätta processerna och minska byråkratin i enlighet med regeringens normtälko kunde myndighetens särskilda rätt att söka ändring slopas. Bevakningen av det allmänna intresset kunde vara en del av tillståndsprövningen, tillsynsverksamheten samt behandlingen av klagomål. Det är inte heller befogat att reglera myndighetens enhetsstruktur på författningsnivå utan det är något myndigheten själv bör få bestämma om för att flexibelt kunna utnyttja knappa resurser.

Luku 3 Valtion lupa- ja valvontaviraston johtaminen (6-9 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Valtion lupa- ja valvontaviraston ohjaus (10-13 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Sosiaali- ja terveystalan tehtävistä vastaavaa toimialaa koskevat erityissäännökset (14-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Eräiden ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittely Valtion lupa- ja valvontavirastossa (20-23 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (24-32 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Valtion lupa- ja valvontavirastoa koskevat yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

Tillstånds- och tillsynsmyndigheten bör få tillräckliga resurser för att kunna utföra sitt arbete. Viktigt är också myndighetens regionala förankring annars riskerar den att fjärmās från invånarna.

Kohta 3 Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtiovirastosta annettua lakiehdotusta (3. Laki Ahvenanmaan valtiovirastosta), sen yksityiskohtaisia perusteluja sekä yleisperusteluosuuksia: Muutos- ja korjausehdotuksia

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin sekä mahdolliset kommentit yleisperusteluihin

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 4.

Ei

Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen yksityiskohtaisiin perusteluihin

Kommenttinne lakiehdotuksesta. (Pyydämme viittaamaan pykälään/pykäliin, joita kommentoitte.)

-

Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevan lakiehdotuksen yleisperustelut ja muut huomiot

Kommenttinne yleisperusteluista tai muut huomionne lakiehdotuksesta. (Pyydämme yksilöimään yleisperustelun osuuden, jota kommentoitte.)

-

Kohta 4. Tässä voit kommentoida hallituksen esitykseen sisältyvää ehdotusta laiksi maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (6. Voimaannpanolaki): Muutos- ja korjausehdotuksia voimaannpanolain pykäliin ja yksityiskohtaisiin perusteluihin.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 4? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 5.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset (4-7 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 3 Henkilöstöä koskevat säännökset (8-10 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Omaisuusjärjestelyt (11-26 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Som har konstaterats i tidigare utlåtanden är det inte skäligt att den lösa egendomen ska överföras från kommunerna till landskapen utan ersättning. I införandelagen bör införas bestämmelser som i praktiken tryggar kommunernas finansiella ställning i reformen och det bör beslutas om ett system för landskapet att överta egendom. I dagens läge belastar den lösa egendomen kommunernas bokslut och avskrivningar i årtal framöver utan att någon kompensation, vilket inte är rimligt. Tiden för genomförandet är också orimligt kort.

Luku 5 Erinäiset säännökset (27-34 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Kohta 5. Tässä voit kommentoida hallituksen esityksen sisältämiä muita 224 lakiehdotusta, joilla toteutetaan maakuntauudistuksen edellyttämät tehtävänsiirrot maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja muille virastoilla: Muutos- ja korjausehdotuksia esitysluonnoksen pykäliin (4. MAKU II lakiehdotukset) ja yksityiskohtaisiin perusteluihin (5. MAKU II yksityiskohtaiset perustelut).

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 5? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 6.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.1 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Oikeusministeriö, 32 lakiehdotusta, luku 2.2 (lakiehdotukset 1-32)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Sisäministeriö, 6 lakiehdotusta, luku 1.1 (lakiehdotukset 1-3) ja luku 2.3 (lakiehdotukset 1-3)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-
Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 2.4 (lakiehdotukset 1-2)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-
Valtiovarainministeriö, 20 lakiehdotusta, luku 1.2 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.5 (lakiehdotukset 1-12)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Den statliga regionala servicen bör också i framtiden tryggas i annat än regionscentren. De statliga aktörerna borde sporras att delta i organiseringen av de regionala tjänsterna och kostnaderna borde fördelas mellan dem. Detta kunde med fördel ske i olika regionala enheter för statlig service.

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 2.6 (lakiehdotukset 1-14)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

När framtida utbildningsbehov prognosticeras bör hänsyn tas till regionala skillnader och behov.

Maa- ja metsätalousministeriö, 72 lakiehdotusta, luku 1.3 (lakiehdotukset 1-72)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Som tidigare konstateras så borde lagen om samarbete gällande vatten- och fiskerihushållning skrivas om så att samarbetet baseras på frivillighet. 2 § och 3 § bör ändras så att ministeriet inte skulle ha mandat att lägga sig i samarbetets innehåll och statsrådets befogenhet att fatta beslut i frågor kring samarbetskyldighet bör slopas. 5 § bestämmer att det första samarbetsavtalet ska godkännas före 31.8.2018 vilket är en alldeles för stram tidtabell.

Liikenne- ja viestintäministeriö, 8 lakiehdotusta, luku 1.4 (lakiehdotukset 1-8)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-
Työ- ja elinkeinoministeriö, 28 lakiehdotusta, luku 1.5 (lakiehdotukset 1-2) ja 2.8 (lakiehdotukset 1-26)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

Sosiaali- ja terveysministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 1.6 (lakiehdotukset 1-4) ja luku 2.9 (lakiehdotukset 1-10)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

-

Ympäristöministeriö, 26 lakiehdotusta, luku 1.7 (lakiehdotukset 1-8) ja luku 2.10 (lakiehdotukset 1-18)

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme viittaamaan lakiehdotuksen numeroon ja pykälään.)

I markanvändnings- och byggnadslagen bör 25 § preciseras när det gäller landskapets roll vid utarbetande av landskapsplanen (endast regionalt och nationellt viktig planläggning) i förhållande till kommunernas roll som planläggare (generalplan, delgeneralplaner och detaljplaner som berör samhällsutvecklingen i kommunerna). Dessutom bör landskapets skyldighet att höra alla kommunerna i landskapet vid utarbetande av landskapsplanen förtydligas i 27 och 66 §§ så att ett jämlikt hörande sker. 191 § bör preciseras att landskapen inte har besvärsrätt i alla kommunala planebeslut, utan endast till den del den kommunala planläggningen inte uppfyller landskapsplanen (på samma sätt som idag).

Kohta 6. Tässä kohdassa voitte jättää muita lausunnoilla olevaa hallituksen esitystä koskevia uudistuksen täytäntöönpanoon liittyviä kommenttejanne, huomioitanne ja näkemyksiänne.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 6? Pakollinen kysymys.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Ulkoministeriön hallinnonala

-

Oikeusministeriön hallinnonala

-

Sisäministeriön hallinnonala

-

Puolustusministeriön hallinnonala

-

Valtiovarainministeriön hallinnonala

-

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

-

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

-

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

-

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

-

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

-

Ympäristöministeriön hallinnonala

-

Hallinnonalariippumaton yleinen palaute täytäntöönpanoa koskeviin lakiehdotuksiin

Överlag så borde en reform av den storleksklass planeras så att lagstiftningen skulle gå vidare som en helhet. Nu sänds olika delar på remiss vid olika tidpunkter, vilket inte är bra för en helhetssyn (framförallt inte gällande de första utlåtandena, när mycket ännu är oklart). Dessutom borde lagförslaget ha parallelltexter för paragraferna så att en jämförelse med gällande lagstiftning lättare kunde göras.

Bjon Inger
Kronoby kommun