



Sisäministeriö

Viite: SM:n lausuntopyyntö 21.6.2018 SM1819488 00.00.01.00.00 SMDno-2018-1061 SM014:00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi arpajaislain muuttamisesta

Sisäministeriö on pyytänyt mm. valtiovarainministeriön lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi arpajaislain muuttamisesta. Talouspoliittinen ministerivaliokunta on linjannut 8.5.2018 arpajaislain uudistamista siten, että pelaajan pakollinen tunnistaminen laajennetaan sähköisesti välitettävästä rahapelaamisesta raha-peliautomaattipelaamiseen mahdollisimman pian 1.1.2012 jälkeen ja viimeistään 1.1.2023. Hallitus päätti myös kevään kehysriihessä, että hallituksen kärkihanke säädösten sujuvoittamiseksi ja arjen helpottamiseksi jatkuu ja että tavara-arpajaisiin, arvauskilpailuihin, bingoon ja tavaravoittoautomaatteihin liittyvää sääntelyä uudistetaan ja lupa- ja ilmoitusmenettelyä kevennetään esimerkiksi lupakausia pidentämällä. Muutokset pyritään talouspoliittisen ministerivaliokunnan linjauksen mukaan tekemään syyskaudella 2018.

Arpajaislakiin ehdotetaan lisättäväksi säännökset pakollisesta tunnistamisesta pelipisteisiin sijoitettuja raha-automaatteja pelattaessa. Lupahallinnon keventämiseksi lupien enimmäispituuksia pidennettäisiin. Pienarpajaisten sallittu arpojen yhteenlaskettu enimmäismyyntihintaraja nostettaisiin 2000 eurosta 3000 euroon.

Luonnoksen mukaan Veikkaus Oy on arvioinut, että kaikkien pelitilipelaamista koskevien rajoitusten käyttöönottamisesta myös pelipisteisiin sijoitetuissa raha-automaateissa heti pakollista tunnistamista koskevan säännöksen soveltamisen aloittamisen yhteydessä vähentäisi vuoden 2021 rahapelituottoja enimmillään noin 145 milj. euroa (vuoden 2017 voitosta Veikkaus Oy tuloutti 1 014,6 milj. euroa). Vähentävä vaikutus arpajaisverotuottoon olisi noin 30 milj. euroa (Veikkaus Oy maksoi arpajaisveroa vuonna 2017 noin 212,8 milj. euroa ja arvonnäveroä noin 46,3 milj. euroa). Veikkaus Oy:n arvion mukaan rahapelituotto vähenisi vuonna 2021 noin 53 milj. euroa, jos tunnistautuneessa pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien pelaamisessa otettaisiin käyttöön pelitilipelaamisessa käytössä olevista vastuullisuuselementeistä ainoastaan pelaajan aikamuistuttaja, kaiken pelaamisen seuraavan vuorokauden loppuun saakka estävä paniikkipainike sekä pelaajan mahdollisuus asettaa itsensä pelikieltoon. Vaikutus arpajaisveroon olisi tällöin noin 11 milj. euroa.

Sisäministeriö käynnistää myöhemmin määräaikana 31.3.2019 esiselvityksen muista säädösmuutoksista sekä muista talouspoliittisen ministerivaliokunnan linjaamista toimenpiteistä liittyen rahapeliin pelaamiseen Manner-Suomen alueella.

Luonnos on valmisteltu sisäministeriössä. Sisäministeriö on kuullut valmistelun aikana keskeisiä tahoja.

Valtiovarainministeriö toteaa lausuntonaan seuraavan.

Valtiovarainministeriö pitää hyvänä, että riskipelaamiseen puututaan ja kehitetään järjestelmää tässä suhteessa muiden pohjoismaiden suuntaan.

Esitysluonnoksen perusteella ei voi arvioida, missä määrin muutosehdotukset, joiden yksityiskohdat jäävät osin myöhemmin erikseen asetuksella säädettäväksi, tulevat vaikuttamaan valtiontalouteen, mm. Veikkaus Oy:n valtiolle maksamaa tuottoon ja arpajaisveroon, ja mistä vuodesta lukien. Luonnokseen sisältyy kyllä arvioita mahdollisten eri rajoitusten käyttöönoton vaikutuksista. Vaikutusarviot on tehnyt Veikkaus Oy. Sisäministeriön arvio vaikutuksista ja suunnitellun asetuksen sisällöstä on myös tarpeen esityksessä. Tulisi myös arvioida sitä, olisiko tarkoituksenmukaista päättää joistakin rajoituksista asetuksen sijasta lain tasolla. Veikkaus Oy:n pelikatteesta noin 80 % tulee rahapeliautomaateilta, joihin tunnistaminen tehtäisiin pakolliseksi.

Vastaavantyyppisiä tunnistamis- ja muita muutoksia on tehty muissa pohjoismaissa ja niiden taloudellisia vaikutuksia olisi hyvä sisällyttää lakiesitykseen.

Lupamaksujen suuruudessa tulee huomioida kaikki aiheutuvat kustannukset, ml. tietojärjestelmien uudistamisesta aiheutuvat. Budjettirahoitusta lupa- ja valvontatoimintaan ei ole mahdollista lisätä.

Luonnos siirtymäsäännökseksi puuttuu pykäläluonnoksista. Myös luonnos mahdolliseksi asetukseksi/asetusmuutokseksi olisi hyvä sisällyttää lakiesitykseen.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

Tiedoksi

BO (Vallinheimo, Luoma-aho)
VO (Vanhanen)