



30.11.2023

## Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan kokous

Aika torstai 30.11.2023 klo 10.30-12.15

Paikka Microsoft Teams

Osallistujat valtioneuvoston controller Jaana Kuusisto, valtiovarain controller -toiminto (puheenjohtaja)

valtioneuvoston apulaiscontroller Esko Mustonen, valtiovarain controller -toiminto (varapuheenjohtaja)

yksikön päällikkö Meri-Tuulia Pitkänen, valtioneuvoston kanslia  
talousjohtaja Risto Hakoila, ulkoministeriö  
tarkastusjohtaja Kaisa Sistonen, oikeusministeriö  
turvallisuuspäällikkö Kari Santalahti, sisäministeriö  
erityisasiantuntija Sanni Hocksell, puolustusministeriö (Kristiina Olssonin sijaisena)  
budjettineuvos Juha Halonen, valtiovarainministeriö  
neuvotteleva virkamies Heli Irola, valtiovarainministeriö  
tarkastusneuvos Tiina Hallberg, opetus- ja kulttuuriministeriö  
talousjohtaja Matti Hyytinen, maa- ja metsätalousministeriö  
hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö  
johtava asiantuntija Ville Autero, työ- ja elinkeinoministeriö  
talousjohtaja Mikko Staff, sosiaali- ja terveysministeriö  
talouspäällikkö Timo Jaakkola, ympäristöministeriö  
apulaisjohtaja Väinö Viherkoski, Valtiontalouden tarkastusvirasto  
apulaisjohtaja Tanja Wistbacka, Valtiokonttori  
johtava riskienhallinnan asiantuntija Heikki Launiemi, Kansaneläkelaitos  
tietohallintoneuvos Tuija Kuusisto, valtiovarainministeriö

assistentti Kristiina Päivärinne, valtiovarain controller -toiminto, sihteeri

Kutsuttuna asiantuntijana

erityisasiantuntija Terhi Sääsilahti, valtiovarainministeriö

Poissa talousjohtaja Kristiina Olsson, puolustusministeriö

## 1 Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Asialista hyväksyttiin sellaisenaan.

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja tiedotti neuvottelukunnan jäsenmuutoksista. Puheenjohtaja kiitti OECD -kick-offiin osallistumisesta.

## 2 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen [\(liite 1\)](#)

Pöytäkirja hyväksyttiin sellaisenaan.

## 3 Neuvottelukunnan ajankohtaiset [\(liite 2\)](#)

*Valtioneuvoston apulaiscontroller Esko Mustonen, valtiovarainministeriö*

*Erityisasiantuntija Terhi Sääskilähti, valtiovarainministeriö*

Kuultiin esitys, käytiin keskustelu ja todettiin esittely ja keskustelu tiedoksi.

Esko Mustonen kertoi neuvottelukunnan ajankohtaisista asioista. Ensimmäisenä asialistalla oli riskienhallinnan arviointikehikon päivitys sekä siihen liittyvän toimintaohjeen laadinta. Päivitystarpeen syynä ovat uusina asioina tulleet korruptiontorjuntaohje sekä kestävä kehityksen ja kestävä talouden huomiointi. On tultu siihen tulokseen, että pelkkä kehikon päivitys ei ole riittävää, joten on ryhdytty kirjoittamaan myös toimintaohjetta, joka yhdessä arviointikehikon kanssa mahdollistaa sisäisen valvonnan implementoinnin ja arvioinnin. Mustonen ja Sääskilähti esittelivät toimintaohjeen sisältöluonnosta. Luonnoksen suunnittelussa on tehty vertailevaa selvitystä kuntien ja kaupunkien saatavilla olevista toimintaohjeista.

Keskusteltiin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnin kuulumisesta sisäisen tarkastuksen jaoston vastuualueisiin. Hanketta on käsitelty myös sisäisen tarkastuksen jaoston kokouksessa. Lisäksi keskusteltiin jatkovalmistelun osalta sisäisen ja ulkoisen tarkastuksen havaintojen mahdollisesta hyödyntämisestä arviointikehikon ohjeistuksessa.

Toisena käsiteltävänä asiana oli TSI-hanke. Hankkeen kick-off tilaisuus järjestettiin 13.10.2023. Tilaisuudessa esitetty hankkeen aineisto sekä integriteettikyselyn alustavat tulokset on jaettu sähköpostitse osallistujalistalla oleville ja jaostojen jäsenille. Terhi Sääskilähti kertoi hankkeen etenemisestä. OECD:lle on toimitettu aineistopaketti mm. sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen säädöspohjasta ja ohjeistuksesta 9.11.2023. Taustatyövaiheeseen kuuluu OECD:n tuottama nykytila-analyysi aineiston pohjalta. Seuraava vaihe on sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan strategiseen ohjauksen ja sen toimeenpanon suosituksen tuottaminen. Lisäksi tuotetaan suositus sisäisen valvonnan säädöspohjasta ja sen kehittämisestä, riskien arvioinnin menetelmäkuvaus sekä viitekehys seurantaan ja arviointiin.

Jaana Kuusisto kertoi lisäksi, että tulevan vuoden neuvottelukunnan kokoukset on aikataulutettu TSI-projektin etenemisaikataulun mukaan.

## 4 Riskienhallinnan jaoston ajankohtaiset asiat [\(liite 3\)](#)

*Valtioneuvoston apulaiscontroller Esko Mustonen, valtiovarainministeriö*

*Erityisasiantuntija Terhi Sääskilähti, valtiovarainministeriö*

: Kuultiin esitys, käytiin keskustelu ja todettiin esittely ja keskustelu tiedoksi.

Esko Mustonen kertoi riskienhallinnan jaoston ajankohtaisista asioista. Edellisessä kokouksessa oli käsitelty tietojärjestelmähankintoja. Kokouksessa kuultiin kaksi esitystä tietojärjestelmiin liittyen.

Toisena jaoston asialistalla oli hallituksen vuosikertomuksen toimituskunnan riskienhallinnan jaostolta pyytämät huomiot vuosikertomuksessa käsiteltävään riskien käsittely -osiin. Riskienhallinnan jaosto antaa kommenttinsa HVK:n toimituskunnalle vuoden loppuun mennessä.

Lisäksi jaoston kokouksessa käsiteltiin riskienhallintakyselyn uusimista. Kysely on toteutettu viimeksi vuonna 2019. Kysymykset ovat pääosin samoja kuin edellisessä kyselyssä. Näin on pyritty säilyttämään vertailukelpoisuus. Kysely toteutetaan DVV:n työkalulla heidän kanssaan yhteistyössä ja tavoitteena on saada kysely lähetettyä joulukuun aikana.

## **5 Sisäisen tarkastuksen jaoston ajankohtaiset asiat [\(liite 4\)](#)**

*Neuvotteleva virkamies Heli Iirola, valtiovarainministeriö*

Kuultiin esitys, käytiin keskustelu ja linjattiin mahdolliset jatkotoimenpiteet muistiossa esitettyihin huomioihin.

Heli Iirola kertoi sisäisen tarkastuksen jaoston ajankohtaisista asioista. Tiina Mantere, sisäministeriön hallintolakimies, oli kertomassa yleistä laillisuusvalvonnasta ja sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan yhteistyöstä hallinnonalalla.

Lisäksi jaoston kokouksessa käsiteltiin sisäisen valvonnan suunnittelu ja seuranta -hanketta.

Kokouksessa oli esillä myös menossa oleva sisäisen tarkastuksen jaoston asema neuvottelukunnan yhteydessä –pienryhmä. Jaoston kokouksessa todettiin pienryhmän työtilanne. Hankkeen toteuttamiseen on vielä ensi vuosi aikaa. TSI-hankkeen tulokset vaikuttavat osaltaan tämän hankkeen tuloksiin.

Lisäksi käsiteltiin uuden Kampuksen yhteisiä sisältöjä. Riskienhallinnan lisäksi Kampukseen tulossa omat osiot sisäiselle valvonnalle ja sisäiselle tarkastukselle.

Kokouksessa keskusteltiin myös TSI-hankkeesta.

Muissa asioissa Iirola kertoi Sisäisen tarkastuksen organisatorisen riippumattomuuden vahvistaminen valtionhallinnossa –pienryhmästä, joka on ollut yksi korruptiovastaisen strategian kolmesta jaostolle tulleesta toimeenpanosuunnitelman osaselvityksestä. Keväällä 2022 tehtiin kysely valtionhallinnon sisäisille tarkastajille, koskien tarkastustoimintojen riippumattomuutta. Iirola esitteli kyselyn tulokset ja niistä muodostetut huomiot. Huomioiden tarkoituksena on selvittää, mitkä seikat voisivat vahvistaa sisäisen tarkastuksen asemaa ja riippumattomuutta.

Keskusteltiin huomioista sekä niihin liittyvistä mahdollisista jatkotoimenpiteistä.

Linjattiin, että keskustelussa esiin tulleet asiat siltä osin kuin niiden osalta ei ole käynnistetty jatkotoimia otetaan pienryhmässä tarkempaan käsittelyyn ottaen huomioon yhteistyöministeriöiden sekä VTV:n kanssa. Asia otetaan uudelleen esille kevään neuvottelukunnan kokouksessa.

## **6 Muut asiat**

Osana hallituksen vuosikertomuksen eduskuntakäsittelyä tarkastusvaliokunnan kuulemisessa on käsitelty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistä ja tehtyjä toimenpiteitä. Valiokunnan mietintö on saatu tiedoksi. Pääpiirteissään kannanotto on hyvin myönteistä, sisäistä valvontaa ja riskien hallintaa on kehitetty määrätietoisesti eteenpäin. Kehittämistyötä on valiokunnan mukaan syytä jatkaa ja kytkeä entistä enemmän ohjauksen ja johtamisen prosesseihin.

## 7 Seuraavat kokoukset

14.2.2024 klo 9.00-11.00  
10.4.2024 klo 9.00-11.00  
19.6.2024 klo 9.00-11.00  
2.10.2024 klo 9.00-11.00  
12.12.2024 klo 9.00-12.00

## 8 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja kiitti osallistujia yhteistyöstä tämän vuoden osalta ja päätti kokouksen klo 12.20.

### Liitteet

Liite 1. Pöytäkirjaluonnos 28.9.2023  
Liite 2. Neuvottelukunnan ajankohtaiset asiat  
Liite 3. Riskienhallinnan jaoston ajankohtaiset asiat  
Liite 4. Sisäisen tarkastuksen jaoston ajankohtaiset asiat