



5.12.2019

Heikki Takkari

Liite 7

Juhtan 3.12.2019 kokouksessa hyväksytty

Julkisen hallinnon tietohallinnon neuvottelukunnan (Juhta)

toimintakertomus

kaudelta 1.3. – 31.12.2019

Sisältö:

1 NEUVOTTELUKUNNAN TEHTÄVÄT JA KOKOONPANO TOIMIKAUDEN AIKANA	2
2 JULKISEN HALLINNON TIEDONHALLINNAN YHTEISTYÖN JA INFORMAATIO-OHJAUKSEN VALMISTELURYHMÄ.....	3
3 NEUVOTTELUKUNNAN TOIMINTA TOIMIKAUDEN AIKANA.....	4
3.1 KOKOUS 24.4.2019.....	4
3.2 KOKOUS 6.6.2019.....	4
3.3 KOKOUS 5.9.2019.....	4
3.4 KOKOUS 9.10.2019.....	5
3.5 KOKOUS 3.12.2019.....	6
4 TOIMIKAUDEN PÄÄTTYMINEN JA TOIMINNAN PÄÄTTÄMINEN.....	6

1 Neuvottelukunnan tehtävät ja kokoonpano toimikauden aikana

Julkisen hallinnon tietohallinnon neuvottelukunnasta (Juhta) säädetään julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annetun lain (634/2011, jäljempänä tietohallintolaki) 5 §:ssä. Tarkemmat säännökset neuvottelukunnan kokoonpanosta ja tehtävistä on määritelty valtioneuvoston asetuksessa (163/2013). Neuvottelukunta on valtion viranomaisten, Kansaneläkelaitoksen ja kunnallisten viranomaisten pysyvä yhteistyö- ja neuvotteluelin, ja siinä voi tarvittaessa olla myös muiden julkisen hallinnon tietohallinnon edistämiseen osallistuvien toimijoiden edustajia. Valtioneuvosto asetti 21.2.2019 Julkisen hallinnon tietohallinnon neuvottelukunnan kolmeksi vuodeksi toimikaudelle 1.3.2019 – 28.2.2022.

Neuvottelukunnan toimintaa ja tehtäviä kehitettiin strategisesti ja ennakollisesti ohjauksiksi seuraavilla painotuksilla:

- käsittelee valmisteluvaiheessa julkisen hallinnon digitaalisiin palveluihin ja tietohallintoon vaikuttavia kehittämissuunnitelmia ja lainsäädäntöhankkeita
- käsittelee julkisen hallinnon digitaalisiin palveluihin ja tietohallintoon vaikuttavia hallituksen esityksiä
- käsittelee lainsäädännön nojalla tehtäviä julkisen hallinnon tietovarantojen yhteentoimivuutta koskevia linjauksia (julkisen hallinnon yhteiset sekä toimialakohtaiset)
- tekee ehdotuksia tiedonhallinnan, tieto- ja viestintätekniikan hyödyntämisen ja julkisen hallinnon tietohallinnon kehittämisen kannalta tärkeistä tutkimus-, selvitys- ja kehittämissuunnitelmista
- seuraa julkisen hallinnon ICT-toiminnan edistymistä ja kustannuskehitystä sekä vaikuttavuutta
- hyväksyy informaatio-ohjauksen (mm. JHS) toimintasuunnitelmat ja arvioi toimintakertomukset.

Neuvottelukunnan jäsenet ja varajäsenet:

Jäsen	Varajäsen
Valtiovarainministeriö, Julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekniinen osasto, ylijohtaja Anna-Maija Karjalainen, puheenjohtaja	Valtiovarainministeriö, Julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekniinen osasto, lainsäädäntöneuvos Sami Kivivasara
Kansaneläkelaitos, ICT-johtaja Marina Lindgren	Kansaneläkelaitos, tietohallintopäällikkö Ari Vähä-Erkkilä
Opetus- ja kulttuuriministeriö, erityisasiantuntija Kalervo Koskimies	Oikeusministeriö, tietohallintojohtaja Tarmo Maunu
Sosiaali- ja terveysministeriö, tietojohtaja Tiina Pesonen, 3.9.2019 alkaen tietohallintopäällikkö Markku Heinäsenaho	Sisäministeriö, johtava asiantuntija Ismo Parviainen
Työ- ja elinkeinoministeriö, neuvotteleva virkamies Päivi Tommila	Liikenne- ja viestintäministeriö, erityisasiantuntija Mika Vuorinen
Valtiovarainministeriö, Kunta- ja aluehallinto-osasto neuvotteleva virkamies Suvi Savolainen	Valtiovarainministeriö, Kunta- ja aluehallinto-osasto finanssineuvos Ville-Veikko Ahonen
Ympäristöministeriö, tietohallintojohtaja Jukka Litmanen	Maa- ja metsätalousministeriö, tietohallintojohtaja Antti Vertanen

Suomen Kuntaliitto ry:n esittämät jäsenet	Suomen Kuntaliitto ry:n esittämät varajäsenet
Suomen Kuntaliitto ry, varatoimitusjohtaja Hanna Tainio, varapuheenjohtaja	Suomen Kuntaliitto ry, johtaja Ilari Soosalu
Helsingin kaupunki, tietohallintojohtaja Markku Raitio	Järvenpään kaupunki, kaupunginjohtaja Olli Naukkarinen
Kuusamon kaupunki, tietohallintojohtaja Pekka Kantola	Lempäälän kunta, kunnanjohtaja Heidi Rämö
Sipoon kunta, kunnanjohtaja Mikael Grannas	Mikkelin kaupunki, elinikäisen oppimisen ja osallisuuden johtaja Virpi Launonen
Kouvola kaupunki, tietohallintojohtaja Sirpa Mäntynen	Raisio seudun koulutuskuntayhtymä, johtava rehtori, kuntayhtymän johtaja Maria Taipale
Suomen Kuntaliitto ry, tietoyhteiskunta-asioiden johtaja Tommi Karttaavi	Suomen Kuntaliitto ry, erityisasiantuntija Karri Vainio
Keski-Suomen sairaanhoitopiiri, johtaja Juha Kinnunen	Oulun kaupunki, hyvinvointijohtaja Kirsti Ylitalo-Katajisto
Sihteeristö Heikki Talkkari, pääsihteeri, VM Tom Holmroos, Suomen Kuntaliitto Pirre Laaksonen, VM	Valtiovarainministeriö nimeää neuvottelukunnalle sihteeristön

2 Julkisen hallinnon tiedonhallinnan yhteistyön ja informaatio-ohjauksen valmisteluryhmä

Valtiovarainministeriö asetti 29.4.2019 julkisen hallinnon tiedonhallinnan yhteistyön ja informaatio-ohjauksen valmisteluryhmän toimikaudeksi 13.5.2019 – 31.5.2020. Ryhmän yhtenä tehtävänä on käsitellä Juhtan hyväksyntään tulevat JHS-suositukset. Aikaisemalla toimikaudella työskennellyt asiantuntijaosto ei jatkanut toimintaansa vaan tiedonhallinnan yhteistyö ja informaatio-ohjauksen valmisteluryhmä sekä tiedonhallinnan yhteentoimivuusryhmä suoritti näitä tehtäviä.

Julkisen hallinnon tiedonhallinnan yhteistyön ja informaatio-ohjauksen valmisteluryhmän tavoitteena on suunnitella julkisen hallinnon tiedonhallintaa ja tieto- ja viestintätekniisten palvelujen tuottamista koskevat yhteistyömenettelyt ja -rakenteet. Lisäksi valmisteluryhmän tavoitteena on suunnitella tiedonhallintalain tarkoituksen toteuttamista, yhteentoimivuutta ja tieto- ja viestintätekniisten palvelujen tuotantotapojen kehittämistä edistävän informaation valmisteluprosessit (tiedonhallintalautakunnan tehtävien järjestäminen ja päätöksentekomenettelyiden valmistelu ei sisälly tämän valmisteluryhmän tehtäviin).

Tiedonhallintalaissa suunnittelun kohteena olevalle yhteistyölle on asetettu tavoitteeksi edistää tiedonhallintalain tarkoitusten toteuttamista sekä julkisen hallinnon toimintatapojen ja palvelujen tuotantotapojen kehittämistä tietovarantoja sekä tieto- ja viestintätekniikkaa hyödyntämällä. Yhteistyöllä on tarkoitus seurata myös julkisen hallinnon tiedonhallinnan ja tieto- ja viestintätekniisten palvelujen kehittymistä, muutoksia ja vaikutuksia. Tavoitteen toteuttamiseksi yhteistyömenettelyissä on tarkoitus käsitellä julkisen hallinnon toimintaan vaikuttavia periaatteellisesti tärkeitä ja laajakantoisia julkisen hallinnon toimintaan, tiedonhallintaan ja tietojärjestelmiin liittyviä kehittämisprojekteja, lainsäädäntöhankkeita sekä rakenteellisia uudistuksia sekä muodostaa näistä käsityksensä ja saattaa se projekteista, hankkeista ja uudistuksista vastaavien tietoon.

3 Neuvottelukunnan toiminta toimikauden aikana

Juhta piti toimikauden 2019 aikana viisi kokousta. Neuvottelukunta teki tutustumismatkan Jyväskylään 28.-29.8.2019 tutustuen Kelan toimintaan sekä Jyväskylän kaupungin tietohallinnon toimintaan ja digitalisaation kehittämishankkeisiin. Lisäksi Juhta piti kaksi työpajaa: 6.6.2019 työpajassa työstiin tiedonhallinnan yhteistyön ja informaatio-ohjauksen toimintamallia ja 30.10.2019 työpajassa julkisen hallinnon strategian sisältöä.

Neuvottelukunta käsitteli useissa kokouksissa ja työpajoissa uuden yhteistyörakenteen tavoitteita ja tehtäviä. Kokouksissa käsiteltiin tiedonhallintalain toimeenpanoon liittyviä tehtäviä ja evästettiin valmistelua. Kokouksissa käsiteltiin asettamisessa määriteltäviä tehtävien painotukseen liittyviä kokonaisuuksia.

3.1 Kokous 24.4.2019

- Tuki Tiedonhallintalain (TihL) täytäntöönpanosuunnitelman täytäntöönpanoa
- Tuki esitettyjä suunnitelmia täytäntöönpanosta Laista digitaalisten palveluiden tarjoamisesta
- Käsitteli Digitaalisten asiointipalvelujen tiekarttaa 2019-2023 ja odotti kuntapalveluiden tuomista tiekartalle
- Tuki AuroraAI:n jatkovalmistelua siten, että konkretiaa tuodaan esille ja ennakointi otetaan huomioon
- Käsitteli toimintatapoja ja käsiteltäviä teemoja toimikauden aikana.

3.2 Kokous 6.6.2019

- Puolsi kuntien laajempaa mukaan tuloa Luvat ja valvonta –hankkeeseen ja yhteistyötä Kuntaliiton kanssa. Tavoitteena on tukea organisaatio- ja hallinnonalat ylittäviä asiakaslähtöisiä palvelukokonaisuuksia edistävää yhteistyötä
- Käsitteli YTI:n loppuraporttia ja tiedon yhteentoimivuuden hallintamallia. Evästi hankkeen toteutumisesta jatkoa varten siten, että alkavissa kärkihankkeissa ja kuntien rajat ylittävissä hankkeissa hyödynnetään yhteentoimivuusmallia
- Tuki Julkisen hallinnon kokonaisarkkitehtuuryöryhmä (JHKA) jatkoasettamista asettamispäätöksen mukaisesti
- Käsitteli julkisen hallinnon tiedonhallintaan ja digitalisaatioon liittyviä käynnissä olevia lainsäädäntöhankkeita ja niiden vaiheita, ml. Digi- ja väestötietovirastoa koskevan lainsäädännön täsmentämiseksi useita asetuksia, lausunnoilla ollut hallinnon sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain muutosesitys. Todettiin, että viranomaisradioverkko VIRVE:n uudistamisesta on hallitusohjelmassa kirjaus.
- JHS-asioista tuotiin tiedoksi seuraavat:
 - o JHS 180 -päivitys: Paikkatiedon sisältöpalvelut – odottaa hyväksyntäkäsittelyä ("jaosto" + Juhta)
 - o JHS 163 -päivitys: Suomen korkeusjärjestelmä N2000 – odottaa hyväksyntäkäsittelyä ("jaosto" + Juhta)
 - o JHS 178 -päivitys: Kunnan paikkatietopalvelurajapinta – odottaa palautekierroksen 2. vaiheen käynnistymistä
 - o JHS 200 -päivitys: Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus – ylimääräisellä palautekierroksella työryhmän esityksestä
 - o JHS 174 -päivitys: ICT-palvelujen palvelutasoluokitus (SLA) – palautekierroksen 1. vaihe päättynyt 23.5.

3.3 Kokous 5.9.2019

- Käsiteltiin hallitusohjelman toimeenpanoa ja ehdotettiin voisiko Juhtalla olla rooli kehittämisrahoituksessa, erityisesti koska Juhtassa voitaisiin strategisesti suunnata ra-

hankäyttöä, koska ei ole muita foorumeita, joilla sekä kuntapuolen että eri ministeriöiden edustajat olisivat kaikki edustettuina), samalla ehdotettiin, että VRK voisi sitten toimia operatiivisesti rahavirtojen kanavana. Keskustelu merkittiin tiedoksi.

- Käsiteltiin PSI-direktiivin muutosten vaikutuksia, keskustelu ja evästyket merkittiin tiedoksi ja huomioon otettavaksi jatkovalmistelussa.
- Lainsäädäntökatsauksessa käsiteltiin ja merkittiin tiedoksi seuraavat säädökset:
 - o Digipalvelulaki 306/2019 Etelä-Suomen AVI valvoo ja 23.9. alkaen tulee voimaan velvoitteet.
 - o TihL 906/2019, tulee voimaan 1.1.2020. Monta työpakettia ja- ryhmää on käynnissä. 3 asetusta on tulossa ja valmisteilla, lisäksi mm. asetetaan tiedonhallinnan lautakunta. Hanke jatkuu ensi kesään asti.
 - o Digi- ja väestötietovirasto lainsäädäntö: virasto aloittaa 1.1.2020 alkaen (HE 10/2019), lisäksi asetuksia mm. toimipaikkoihin liittyen
 - o Verkkolaskudirektiivi: tullut voimaan 1.4.2019
 - o VIRVE:n evoluutiolainsäädäntö
 - o sähköisen asioinnin tukipalvelulain muutokset
 - o laki taloustietojen tuottamisesta ja raportoinnista ([lausuntokierroksella](#))
 - o VM /VN –asetukset (JulkiCTIIä valmistelussa olevat)
 - o hallituksen lainsäädäntösuunnitelma (liittymät tiedonhallintaan ja digitalisaatioasioihin)
- Käsiteltiin kuntien digitalisaation edistämisen kannustinjärjestelmä ja keskustelu merkittiin tiedoksi
- Käsiteltiin kesäkuun 6.6. Juhtan työpajan päätelmät ja merkittiin tiedoksi
- JHS asiat:
 - o Hyväksyttiin JHS 163 Suomen korkeusjärjestelmä N2000 –päivitysluonnos suositukseksi
 - o Hyväksyttiin JHS 180 Paikkatiedon sisältöpalvelut –päivitysluonnos suositukseksi
 - o Tiedoksi valmisteilla olevat JHS:t:
 - JHS 178 -päivitys: Kunnan paikkatietopalvelurajapinta – on ollut palautekierroksen 2. kierroksella. Mahdollisesti lokakuussa Juhtan kokoukseen.
 - JHS 200 -päivitys: Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus – ylimääräisellä palautekierroksella työryhmän esityksestä, palannut tr- käsitelyyn.
 - JHS 174 -päivitys: ICT-palvelujen palvelutasoluokitus (SLA) – palautekierroksen 2. kierroksella
 - JHS 210 viivästynyt, pitää käydä YTI-ryhmässä läpi.
 - JHS 194 palautekierros 2. vaiheessa.

3.4 Kokous 9.10.2019

- Käsitelti henkilöturvattunnuksen uudistamista ja sähköistä tunnistautumista. Juhta puolsi valmistelun edistämistä sekä lyhyellä, että pitkällä aikavälillä. Vaihtoehtoa jossa hetun muoto säilyy, mutta tunnistetiedot eivät ole sisällöllisesti kuvaavia (merkityksellisiä) kannatettiin.
- JHS asiat:
 - o Hyväksyi JHS 174/212 ICT-palveluiden palvelutasoluokitus (SLA –sopimusliite) –päivitysluonnoksen suositukseksi
 - o Hyväksyi JHS 178/211 Kunnan paikkatietopalvelurajapinta –päivitysluonnoksen suositukseksi
 - o Hyväksyi JHS 200 Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokitus –päivitysluonnoksen suositukseksi
 - o Seuraavat valmistelussa olevat JHS-suositukset merkittiin tiedoksi:
 - JHS 194 Kuntien ja kuntayhtymien XBRL-taksonomian päivitys Työryhmän käsitteilyssä palautekierroksen jälkeen

Taksonomia otetaan käyttöön vasta vuoden 2021 alusta, joten siitä ei tule aikatauluhaasteita

- JHS 210 Paikkatiedon käsitelmä ja geometriat: Rakennukset ja rakenteet
Palautekierros on päättynyt, YTI-käsittelyssä
- JHS XXX Kuntien ja kuntayhtymien yhteiset taloudellisuus- ja tuottavuusmittarit keskeytetty toistaiseksi

- Käsitteli Digitalisaation edistämisen ohjelman valmistelun tilannetta ja evästyket huomioidaan ohjelman jatkotyöstössä
- Käsitteli hallitusohjelman toimeenpanoa ja budjettia. Keskustelu merkittiin tiedoksi ja seuraavaan Juhta kokoukseen kootaan eri hallinnonalojen digitalisaation kehittämiseen suunnattu rahoitus.
- Lainsäädäntökatsauksessa keskusteltiin Tiedonhallintamallista ja –kartasta ja niihin liittyvistä suosituksista sekä missä muodossa tarkempaa ohjeistusta tullaan antamaan. Keskustelu merkittiin tiedoksi.

3.5 Kokous 3.12.2019

- Tiedonhallinnan yhteistyö ja informaatio-ohjauksen käsittely
 - Informaatio-ohjauksen valmisteluryhmän esitys JHS-suositusten jatkosta
Päätökset:
 - 1) Valmisteluryhmä ehdottaa voimassaolevista JHS-suosituksista lakkautettavaksi tai suositusten sisällöstä vastaavista viranomaisille siirrettäväksi
 - 2) Vuoden 2020 osalta ei aloiteta uusien JHS-suositusten valmistelua, eikä käynnistetä toimenpiteitä voimassaolevien suositusten päivittämiseksi.
 - Tiedonhallinnan yhteistyön tilannekatsaus merkittiin tiedoksi
- Julkisen hallinnon kokonaisarkkitehtuurin (JHKA) 2.0. lakkauttaminen. JHKA 2.0 kuvaukset ovat nykyinen suositus julkisen hallinnon arkkitehtuurikehykseksi ja -sisällöiksi. Kokonaisuus käytiin läpi uuden tilanteen ja valmistelun valossa. Todettiin vanhentuneet asiat, päivitettävä ja uudessa valmistelussakin näkyvä työ. Päätettiin JHKA 2.0. -kokonaisuus sellaisenaan lakkautetaan.
- Käsiteltiin JTS kooste digitalisaation kehittämiseen varatusta rahoituksesta
- Lainsäädäntökatsaus merkittiin tiedoksi esittelyn mukaan
- Todettiin lainsäädännön kustannusvaikutusten selvitysehdotuksen tilanne
- Hyväksyttiin Juhtan toimikauden yhteenveto.

4 Toimikauden päätyminen ja toiminnan päättäminen

Uusi laki tiedonhallinnasta (HE 284/2018, nk. tiedonhallintalaki) tulee voimaan 1.1.2020 ja kumooa julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annetun lain (634/2011, nk. tietohallintolaki), jolloin Juhtan säädösperustaiset tehtävät päättyvät ja neuvottelukunta lopettaa toimintansa.

Jakelu Juhtan jäsenet

Tiedoksi valtiovarainministeriön kirjaamo