

Ärende: VN/558/2022

Utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som omorganiserar den offentliga arbetskrafts- och företags servicen

Lakiesityksen luvut 2-12

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 2 *Nykytila ja sen arviointi:*

I kapitel 2.1.4 Tieto- ja neuvontapalvelut och 2.1.6. Ammatinvalinta- ja uraohjaus beskrivs hur tjänsterna fungerar. Här saknas dock helt och hållet den verksamhet som görs inom livslång vägledning (ELO-toiminta). Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) och Svenska enheten för bildningsväsendet vid Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland (i fortsättningen Svenska enheten) jobbar aktivt med utvecklingen av livslång vägledning i enlighet med Statsrådets strategi för livslång handledning (Statsrådets publikationer 2020:36). Svenska enheten har som specialuppdrag att koordinera den livslånga vägledningen för den svenskspråkiga befolkningen. (Statsrådets förordning 2009/906 § 6).

I nuläget finns ett aktivt samarbete mellan NTM-centralerna, regionförvaltningsverken och landskapsförbunden kring utveckling och koordinering av vägledningen samt kring prognostiseringen av utbildnings- och arbetskraftsbehov, vilket inte framgår i utkastet.

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 3 *Tavoitteet:*

-

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 4.1 *Keskeiset ehdotukset:*

NTM-centralernas roll i ärenden förblir oklar i lagförslaget. TE-byråerna ska avskaffas och uppgifterna överförs till kommunerna. Men i förslaget sägs ingenting om hur övriga ärenden relaterade till arbetskraften som nu handhas av de regionala NTM-centralerna ska skötas i fortsättningen. Ska också dessa ärenden överförs till KEHA? Och övergår NTM-centralens personal i så fall till KEHA? Det verkar som om de regionala myndigheternas roll minskar och i stället sker samarbetet i högre grad direkt mellan arbets- och näringsministeriet och kommunerna. Frågan är också hur det regionala samarbetet och koordineringen gällande livslångt lärande och livslång vägledning, LIV-grupperna (ELO-ryhmät) och kontinuerligt lärande ska ske i fortsättningen. Svenska enheten ser ett fortsatt behov av att knyta samman vägledningfunktionerna i regionerna och att

upprätthålla nätverk för informations- och kunskapsutbyte, samkoordinering, kvalitetsutveckling och fortbildning. För att förverkliga Strategin för livslång handledning krävs nationellt, regionalt och lokalt samarbete.

Lagförslaget beaktar inte heller det utvecklingsarbete gällande arbetskraftsbehoven, samarbetet mellan utbildning och arbetsliv och övrigt samarbete för att förbättra sysselsättningen som nu görs i regionerna. Detta arbete är ett mångprofessionellt samarbete mellan landskapsförbunden, NTM-centralerna, regionförvaltningsverken, utbildningsanordnarna och arbetslivsparterna. Via det regionala samarbetet har man skapat en samsyn på situationen i regionen och har tillsammans kommit överens om olika utvecklingsåtgärder. Vem ska i fortsättningen koordinera ett sådant samarbete? Uppgiften finns åtminstone inte direkt inskriven bland KEHA:s uppgifter.

Regionalt samarbete krävs också ifall att ett större företag plötsligt lägger ner verksamheten eller permitterar hela personalen, som t.ex. just nu i Nystad där 1000 personer permitteras. Här krävs samordnade åtgärder och ett noggrant utarbetat system inom och mellan sysselsättningsområdena och inte minst mellan regionerna i landet.

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 4.2 *Pääasialliset vaikutukset:*

Svenska enheten ser positivt på att de språkliga rättigheterna enligt språklagen har beaktats i tillståndsgivningen så att Statsrådet kan bevilja undantag till sysselsättningsområden med ett arbetskraftsunderlag på minst 17 000 personer. Överlag är det positivt att en språkkonsekvensbedömning har gjorts och att behovet av svenskspråkig service har lyfts fram.

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 5 *Muut toteuttamismuutokset:*

-

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 8 *Lakia alemman asteinen sääntely:*

-

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 10 *Toimeenpano ja seuranta:*

-

Huomionne hallituksen esityksen luvusta 12 *Suhde perustuslakiin ja säätämisyhteistyö:*

-

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä

Luku 1 sisältää lain yleiset säännökset.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 2 säädettäisiin järjestämisvastuusta.

Erityisesti toivotaan näkemyksiä seuraavista:

- **edut ja hyödyt järjestämisvastuun siirtämisessä kunnille**

- mahdolliset riskit järjestämisvastuun siirtämisessä kunnille
- työvoiman määrää ja työllisyysaluetta koskeva sääntely (huom: poikkeus työvoimapohjan kriteeriin voimaanpanolaissa)
- palvelujen tarjoamista koskeva sääntelyesitys

-

Luvussa 3 säädettäisiin ohjauksesta ja valvonnasta.

Erityisesti toivotaan näkemyksiä seuraavista:

- valtakunnalliset tavoitteet
- työllisyyden edistämisen valtakunnallinen neuvottelukunta ja sen tehtävät
- alueelliset työllisyyden edistämisen yhteistyö- ja seurantakeskustelut

-

Luvussa 4 säädettäisiin työnhakijan palveluprosessista.

Säännökset vastaavat 2. toukokuuta voimaan tulleen uuden asiakaspalvelumallin (niin sanottu pohjoismainen työvoimapalvelumalli) säännöksiä.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 5 säädettäisiin työnvälityksestä ja työnhakuvelvollisuudesta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 6 säädetään tieto- ja neuvontapalveluista, asiantuntija-arvioinneista, ammatinvalinnan- ja uraohjauksesta sekä valmennuksesta ja kokeilusta.

Näkemyksenne:

Vägledningen och vem den riktar sig till behandlas mycket kortfattat i kapitlet. Utgående från kapitlet är det svårt för sådana som är i arbetslivet att förstå att också de kan få karriärvägledning. Målet i strategin för livslång vägledning är en karriärvägledning för alla och en koordinering av den mellan olika instanser. Detta borde framgå ur lagstiftningen.

Luvussa 7 säädettäisiin työvoimakoulutuksesta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 8 säädettäisiin muutosturvakoulutuksesta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 9 säädettäisiin työttömyysetuudella tuetusta työnhakijan omaehtoisesta opiskelusta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 10 säädettäisiin työnantajalle myönnettävistä tuista (palkkatuki, 55-vuotta täyttäneiden työllistämistuki, työolosuhteiden järjestelytuki).

Näkemyksenne:

-

Luvussa 11 säädettäisiin henkilöasiakkaalle myönnettävistä tuista ja korvauksista (starttiraha, työhön tai palveluun hakeutumisesta aiheutuvien kustannusten korvaus, palveluun osallistumisesta aiheutuvien kustannusten korvaus).

Näkemyksenne:

-

Luvussa 12 säädettäisiin työllistämisvelvoitteesta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 13 säädettäisiin asiakastietojen käsittelystä ja valtakunnallisesta tietojärjestelmäpalvelusta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 14 säädettäisiin palvelualustasta.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 15 säädettäisiin tukien ja korvausten maksamisesta ja takaisinperinnästä.

Näkemyksenne:

-

Luku 16 käsittää erinäisiä säännöksiä.

Näkemyksenne:

-

Luvussa 17 säädettäisiin muutoksenhausta.

Näkemyksenne:

-

Muut esitykseen sisältyvät lakiehdotukset

Laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta annetun lain muuttamisesta ja laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskuksesta

Erityisesti toivotaan näkemyksiä, ovatko ehdotetut muutokset ELY-keskusten sekä KEHA-keskuksen tehtäviin riittävän selkeät ja eri toimijoiden yhteistyötä edistävät?

-

Laki työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain 23 §:n muuttamisesta

-

Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta

Erityisesti toivotaan näkemyksiä seuraavista:

- kuntien vastuulle siirtyvien tehtävien rahoitus, ovatko ehdotetut uudet valtionosuuden määräytymistekijät toimivia rahoituksen kohdentamisessa?
- kolmen vuoden siirtymäaika laskennalliseen rahoitukseen (voimaantulosäännös)
- kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuun laajentamisen korvaus

-

Laki työttömyysturvalain muuttamisesta (pois lukien 14 luku)

Erityisesti toivotaan näkemyksiä työttömyysturvaprosessiin ja sitä koskevaan toimivaltaan liittyen.

-

Laki työttömyysturvalain muuttamisesta 14 luku;
Laki työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain muuttamisesta;
Laki työttömyyskassalain muuttamisesta

Erityisesti toivotaan näkemyksiä seuraavista:

- **kunnan työttömyysetuusmenoon kohdistuvan rahoitusvastuun porrastusmalli**
- **eräiden kotoutumisesta annetussa laissa tarkoitettujen henkilöiden kohdalla sovellettavaksi ehdotettu poikkeus kunnan rahoitusvastuuseen työmarkkinatuesta**
- **ehdotus kunnan rahoitusosuuden perintää koskevan tehtävän hoitamisesta Kelassa myös peruspäivärahan ja ansiopäivärahan perusosan osalta**
- **edellä ehdotettujen muutosten vaikutus Kelan, työttömyyskassojen ja Työllisyysrahaston työmäärään mukaan lukien tietojärjestelmämuutokset ja näistä aiheutuvat kustannukset**

-

Laki ulkomaalaislain muuttamisesta

-

Laki luonnontuotteita keräävien ulkomaalaisten oikeudellisesta asemasta annetun lain 8 §:n muuttamisesta

-

Laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021 – 2028 annetun lain muuttamisesta

-

Laki palkkaturvalain muuttamisesta;
Laki merimiesten palkkaturvalain muuttamisesta

-

Laki Työkanava Oy –nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta

-

Laki ammatillisesta koulutuksesta annetun lain muuttamisesta

-

Laki kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain muuttamisesta

-

Laki vuorotteluvapaalain muuttamisesta

-

Laki sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevan Euroopan unionin lainsäädännön soveltamisesta annetun lain 6 ja 11 §:n muuttamisesta

-

Laki tulotietojärjestelmästä annetun lain muuttamisesta;

Laki tulotietojärjestelmästä annetun lain 13 §:n väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain muuttamisesta

-

Laki työsopimuslain muuttamisesta;

Laki merityösopimuslain muuttamisesta

-

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 3 a ja 37 a §:n muuttamisesta;

Laki valtion virkamieslain 5 a ja 9 c §:n muuttamisesta

-

Laki yhteistoimintalain muuttamisesta;

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 8 ja 9 §:n muuttamisesta;

Laki yhteistoiminnasta valtion virastoissa ja laitoksissa annetun lain 24 ja 25 §:n muuttamisesta

-

Laki toimeentulotuesta annetun lain muuttamisesta;

Laki eläkkeensaajan asumistuesta annetun lain 14 §:n muuttamisesta;

Laki kansaneläkelain 35 §:n muuttamisesta;

Laki sairausvakuutuslain 8 luvun 9 §:n muuttamisesta;

Laki sotilasavustuslain 11 §:n muuttamisesta;

Laki opintotukilain 6 §:n muuttamisesta

-

Laki sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnasta annetun lain 14 §:n muuttamisesta

-

Laki tuloverolain muuttamisesta;

Laki maatilatalouden tuloverolain 10 f §:n muuttamisesta;

Laki elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 56 §:n muuttamisesta

-

Laki lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä annetun lain 2 ja 3 §:n muuttamisesta

-

Laki rikoslain 47 luvun 6 §:n muuttamisesta;

Laki rikosrekisterilain 4 a §:n muuttamisesta;

Laki rikosrekisterilain 4 a §:n väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain muuttamisesta

-

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaanpanosta

Erityisesti toivotaan näkemyksiä seuraavista:

- yhteistoimintasopimusten solmimiselle esitetty aikataulu
- henkilöstösiirrot ja henkilöstön asemaan liittyvät menettelytavat
- sitovien sopimusten ja vastuiden siirtyminen

-

Laki työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta

Erityisesti toivotaan näkemyksiä asiakaskriteerin muutoksesta ja nuorten työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteispalvelua koskevasta sääntelystä.

-

Muut huomionne esityksestä

Kommentoitavaa:

Överlag konstaterar Svenska enheten att vägledarnas samarbete inte lyfts fram tillräckligt i lagförslaget. Här sägs inte heller någonting om personalens behörighetskrav och utbildningsmöjligheter. Karriärvägledare som yrke borde professionaliseras i Finland, något som också uppmärksammas i Strategin för livslång handledning. Vägledningspraxisen behöver basera sig på forskning. Mera forskningsverksamhet på både finska och svenska behövs inom vägledning. Nu saknas kontinuerlig forskningsverksamhet på svenska inom vägledning och en kontinuerlig universitetsutbildning av studiehandledare saknas på svenska i Finland.

West-Ståhl Marianne
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto

Bryggman Carola
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto - Svenska enheten för
bildningsväsendet