

<b>SAUVON KUNTA</b>	<b>KOKOUSPÖYTÄKIRJA</b>	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	20.06.2022	1
Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä Sauvon kunnanvirastossa 28.6.2022		

## 129 §

### **SAUVON KUNNAN LAUSUNTO UUDESTA JULKISTEN TYÖVOIMA- JA YRITYSPALVELUIDEN UUDELLEEN JÄRJESTÄMISTÄ KOSKEVAN LAINSÄÄDÄNNÖN LUONNOKSESTA**

#### **KH 20.6.2022 § 129**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi. Lausunnot on annettava 27.6.2022 mennessä.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, jossa säädettäisiin kunnan järjestämistä työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä. Nykyinen laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta kumottaisiin.

Vastuu työnhakijoille sekä yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirrettäisiin pääosin kunnille. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostaisivat kunnille uuden valtiosuustehtävän.

Työttömyysetuuksien rahoitusvastuita uudistettaisiin siten, että kunnan rahoitusvastuu laajenisi työmarkkinatuen lisäksi koskemaan peruspäivärahaa ja ansiopäivärahaa. Lisäksi rahoitusvastuu alkaisi nykyistä työmarkkinatuen rahoitusvastuuta aikaisemmin ja kasvaisi portaittain työttömyyden pitkitäessä. Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkeaisi työttömyysturvalaisissa tarkoitettuun työllistymistä edistävään palveluun osallistumisen ajalta kuten nykyisin.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtyessä kunnille, kunnilla olisi nykyistä paremmat mahdollisuudet vaikuttaa työttömyysetuuksista syntyvään rahoitusvastuuseen järjestämällä työttömille palveluja, jotka johtavat tehokkaasti työllistymiseen avoimille työmarkkinoille.

Valtiolla olisi jatkossakin kokonaisvastuu työllisyydestä ja työvoimapalvelujärjestelmän valtakunnallisesta toimivuudesta. Valtio vastaisi kuntien työllisyydenhoidon tehokkuuden seurannasta ja arvioinnista sekä laillisuusvalvonnasta. Valtio tarjoaisi työvoimapalveluihin liittyvät valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut sekä ylläpitäisi valtakunnallisia tietovarantoja.

Lausuntopyyntö ja lakiesitys ovat luettavissa kokonaisuudessaan <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=c26ce d2c-970d-4326-a03b-6bfb87a4e1f8>

Valmistelija: Työvoimapalvelujen päällikkö Johannes Joutsenlahti, Paimion kaupunki

#### **Päätösehdotus, kunnanjohtaja:**

Kunnanhallitus päättää lausua lakiluonnoksesta seuraavasti:

*Luku 10. Palkkatuki*

<b>SAUVON KUNTA</b>	<b>KOKOUSPÖYTÄKIRJA</b>	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	20.06.2022	2

Lakiehdotuksessa esitetään, että kunnat eivät voi myöntää palkkatukea itselleen tai sen määräysvallassa olevalle yhteisölle. Tällöin jää työmarkkinoille työllistymättä iso joukko vaikeasti työllistyviä, osatyökykyisiä ja sosiaalisesti syrjäytyneitä henkilöitä, jotka eivät todennäköisesti missään oloissa tule työllistymään yksityisille työnantajille. Kunnille pitää jättää mahdollisuus käyttää palkkatukea.

Tämä pitää ratkaista niin, että kunnalle ja sen määräysvallassa oleville tahoille palkkatuen myöntää valtion virasto samoilla ehdoilla, kuin palkkatuki myönnetään muillekin työnantajille. Työvoimaviranomainen tekee esityksen palkkatuen myöntämisestä, mutta päätöksen tekee ulkopuolinen kunnasta riippumaton viranomainen.

### *Luku 2. Järjestämisvastuu*

Järjestämisvastuu tulee olla jokaisella kunnalla. Työvoiman määrälle asetettu alaraja on keinotekoinen eikä perustu mihinkään. Kunnat osaavat itse harkita miten lain velvoittamat palvelut järjestetään ja tuotetaan. Kunnilla on pitkä historia järjestää ja tuottaa palvelut kustannustehokkaasti itsenäisesti tai harkintansa mukaan vapaaehtoiseen yhteistyöhön perustuen.

Työvoiman määrälle asetettu alaraja muodostaa Suomeen uuden aluehallintotason työvoimapalveluihin. Uusi hallintomalli tarkoittaa myös uusia hallintokuluja. Eikö uudistuksella pitäisi tavoitella pienempiä ja ketterämpiä toimijoita, uusia ja erilaisia toimintatapoja, eikä rakentaa vanhoja virastoja uudestaan? Isot maakunnan kokoiset Te-toimistot on jo testattu ja huonoiksi havaittu. Laki edellyttää kuntia tuottamaan yhdenvertaiset palvelut.

Jokaisella kunnalla on aito huoli asukkaidensa työllisyydestä ja alueensa elinvoimaisuudesta. Tämä huoli ja lain asettamat vaatimukset yhdenvertaisten palveluiden järjestämisestä ohjaavat kunnat tekemään yhteistyötä vapaaehtoisesti, itse parhaaksi näkemällään tavalla muiden kuntien kanssa. On aivan selvää, että lain vaatimukset ja työvoiman tarpeet ohjaavat kunnat tekemään vapaaehtoista yhteistyötä suurien palvelujen hankinnassa sekä tuottamisessa.

### *Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, Rahoitus*

Lakiluonnoksen laskelmat on tehty vuoden 2019 kustannustoteutumien perusteella. Laskelmien tason pitäisi perustua vuoden 2024 kustannuksiin ja niissä pitäisi pystyä ennakoimaan kustannusten taso vuonna 2025, joka on uuden lain toteuttamisen ensimmäinen vuosi.

Rahoituksen riittävyys on uudistuksen merkittävin riski. Uudistuksen myötä kunnille tulevan valtionosuuden laskuperusteet on määritelty väärin. Käytämme esimerkkinä Sauvon kunnan talousarviota vuodelta 2021 ja Te2024 siirrosta esitettyjä kululaskelmia. Sauvon työllisyydenhoidon talousarvio vuonna 2021 oli 147 000 euroa ja esitetty laskelma valtionosuusrahoituksesta vuonna 2024 olisi Sauvolle 222 000 euroa.

Valtiolta tulevalla rahoituksella pitäisi siis järjestää ja tuottaa kokonaan uudet tehtävät. Rahoituksen pitäisi riittää uuteen henkilökuntaan, toimitiloihin, palveluiden järjestämiseen sekä voimakkaasti kohoaviin työttömyysturvan rahoitusmaksuihin. Yhtälön summat eivät ole järkeen käypiä, koska tällä

<b>SAUVON KUNTA</b>	<b>KOKOUSPÖYTÄKIRJA</b>	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	20.06.2022	3

hetkellä Sauvon työllisyysneuvoston palvelut tuotetaan vapaaehtoisesti kunnan yleisen toimialan nojalla. Olkoonkin, että Sauvossa on keskimääräistä selvästi paremmat palvelut ja matalampi työttömyys, mutta siihenhän uudistuksellakin pitäisi pyrkiä.

Sauvo on mukana meneillään olevassa Työllisyyden edistämisen kuntako-keilussa. Kokeilujen tavoitteena on ollut tuottaa vastaavat palvelut lähipal-veluina kunnan työnjohdon alaisuudessa. Meneillään oleva kokeilu on tuot-tanut Sauvossa erinomaisia tuloksia. Kokeilu on vaatinut onnistuakseen myös kunnalta isoja taloudellisia panostuksia henkilökuntaan ja toimitiloi-hin. Kunta on tehnyt panostukset vapaaehtoisesti, koska haluaa ottaa vas-tuuta asukkaidensa työllisyydestä ja hyvinvoinnista. Nyt kun tehtävät siirretään lain asettamin velvoittein kuntien tehtäviksi, pitäisi rahoituksen olla täysimääräinen hyvien palveluiden järjestämiseen. Nykyisen palvelutason ylläpitäminen ei ole riittävä tavoite. Ei pidä olettaa, että kunnat taas laittavat uuden valtionosuusrahoituksen verran omaa rahaa palvelutuotantoon, jotta tuloksia saadaan aikaiseksi. Katsomme, että valtionosuus uusien lakisää-teisten palveluiden tuottamiseen on pahasti alimitoitettu.

Valtio pyrkii rahoituksen osalta kustannusneutraaliin ratkaisuun. Eikö olisi syytä pyrkiä riittävällä rahoituksella turvaamaan kuntien kyky järjestää ja tuottaa parempia palveluja, jotta työllisyystilanne Suomessa paranee?

#### *Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, Henkilöstö*

Henkilöstön siirto liikkeenluovutusperiaatteella saattaa vaarantaa kuntien mahdollisuudet tuottaa palvelut uudella tavalla. Nykyinen te-hallinto on vahvasti hierarkinen johtamisjärjestelmältään. Ei ole ollenkaan varmaa, mi-ten Te-henkilöstön siirto tehtävineen ja esimiehineen saadaan sopeutu-maan moderniin ja dynaamiseen työyhteisöön.

Kunnilla pitää olla mahdollisuus vaikuttaa siihen, ketkä henkilöt siirron yh-teydessä tulevat osaksi omaa organisaatiota. Vähintään pitää olla mahdol-lisuus vaikuttaa tehtävänkuviin, koska aikaisempia Te-toimiston tarjoamia tehtäviä ei ole kunnissa enää tarjolla. Jos henkilökunnan siirron mukana siirtyvät myös tehtävänkuvat, syntyy päällekkäisyyttä, joka aiheuttaa toimi-vaan kuntaorganisaatioon tehostumusta. Esimerkkinä mainitsemme joh-tamisjärjestelmän, jollainen kunnissa on jo valmiina ja nyt esitetään siirret-täväksi myös Te-toimiston esimiehet tehtävänkuvineen. Päällekkäiset teh-tävät organisaatioissa ovat myös merkittävä kustannustekijä.

#### *Muut huomiot esityksestä*

Järjestämisvastuun siirtyessä kunnille on lainvalmistelussa tärkeää jättää kunnille riittävästi liikkumavaraa toteuttaa järjestämisvastuu oman kuntansa ja lähialueensa tarpeista katsottuna tarkoituksenmukaisimmalla tavalla. Kunnat haluavat luoda ja rakentaa uudenlaista työvoimapalvelua. Jos lais-sa määrätään jo järjestämisvastuulle tiukat raamit työvoiman määrään pe-rustuen, jää kuntakohtaisille ratkaisuille liian vähän liikkumavaraa. Ei pidä olettaa eikä vaatia, että kunnat tarjoaisivat palvelun samanlaisena kuin mi-tä TE-toimistot nyt tekevät.

Erityisesti pitää huomata ja antaa kunnille mahdollisuus ottaa työllisyyspal-velut halutessaan osaksi elinvoimapalveluitaan, jolloin työllisyyspalvelut

<b>SAUVON KUNTA</b>	<b>KOKOuspöytäkirja</b> Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	20.06.2022	4

ovat hyvässä yhteydessä kunnan elinkeino- ja yrityspalveluihin. Ylikunnalliset järjestämisalueet eivät välttämättä sovi yksiin tämän tavoitteen kanssa.

Näin turvataan mahdollisuus työvoimapalveluiden kuntiin siirron yhteydessä samalla aidosti mahdollistaa kunnille uuden luominen ja saavuttaa selaista uutta kuntien välistä ja kunnan sisäistä yhteistyötä sekä tehokkuutta, jota nykymallilla ei ole voitu saavuttaa. Tämä edellyttää ainakin sitä, että työllisyyspalveluiden siirron yhteydessä ei liian tiukasti ja yksityiskohtaisesti määrätä siirron toteuttamisesta ja sidota kuntien käsiä tarpeettomasti ja vahingollisesti uudistuksen toteuttamiseen liittyen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin.

---

Pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Sauvossa 28.6.2022

Virallisesti

*Tarja Laaksonen*

Tarja Laaksonen  
Pöytäkirjanpitäjä

Tästä päätöksestä olen pöytäkirjanotteella antanut tiedon Työ- ja elinkeinoministeriöön.

<b>SAUVON KUNTA</b>	<b>KOKOUSPÖYTÄKIRJA</b>	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	20.06.2022	5

## 134 § MUUTOKSENHAKUOHJEET

### KH 20.6.2022 § 134

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Sauvon kunnalta (katso yhteystiedot oikaisuvaatimusohjeen alla).	
<b>Muutoksenhakukiellot ja kieltojen perusteet</b>	<p>Kuntalain 136 §:n (410/2015) mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.</p> <p><b>Pykälät: 120 - 121, 123 – 125, 129 -134</b></p> <p>Muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p><b>Pykälät ja lakiviittaukset:</b></p>
<b>OIKAISUVAATIMUSOHJE</b>	
	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi kuntalain 134 §:n § mom. (410/2015) mukaan tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.</p> <p><b>Pykälät: 122, 126, 127, 128,</b></p> <p>Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Työsopimussuhteeseen ottamisesta tai päättämisestä voidaan kuitenkin tehdä oikaisuvaatimus vain, jos perusteina ovat, että 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen.</p> <p><b>Oikaisuvaatimusviranomainen</b> Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, ja yhteystiedot:</p> <p>Kunnanhallitus Sauvon kunta Vahtistentie 5 21570 SAUVO</p> <p>Sähköposti: sauvon.kunta@sauvo.fi Puh. 02 474 4100</p> <p>Kunnanviraston aukioloaika Koronapandemian vuoksi virasto on avoinna ajanvarauksella.</p>
<b>Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen</b>	<p>Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ja se on toimitettava kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.</p> <p>Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Asian katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon kirjeen saapumispäivänä.</p> <p>Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.</p> <p>Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.</p>
<b>Oikaisuvaatimuksen sisältö ja muoto</b>	<p>Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisuudesta muodosta. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava 1) päätös, johon haetaan oikaisua, 2) se, millaista oikaisua vaaditaan ja 3) millä perusteella oikaisua vaaditaan.</p> <p>Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös saadaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.</p> <p>Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaati-</p>

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
Kunnanhallitus	Kokouspäivämäärä 20.06.2022	Sivu 6
<b>Valitusosoitus</b>	<p>mus. Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.</p> <p>Alla mainittuihin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta myös se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.</p> <p>Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, 2) päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusperusteena ei voida käyttää sitä, että päätös on yksityisoikeudellisten säännösten vastainen. Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Muun lain nojalla tehdyn oikaisuvaatimuksen tai valituksen osalta muutoksenhakuoikeus määräytyy sen lain mukaan.</p> <p><b>Valitusviranomaisen</b> Viranomaisen, jolle valitus tehdään, ja yhteystiedot:</p> <p>Turun hallinto-oikeus Sairashuoneenkatu 2-4 (PL 32) 20101 Turku Puh. Sähköposti: Turku.hao@oikeus.fi Puh. 029 56 42400 Faksi 029 56 42414 Asiakaspalvelu, aukioloaika klo 8.00 - 16.15</p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a>.</p> <p><b>Kunnallisvalitus, pykälät:</b> Valitusaika <b>30</b> päivää</p> <p><b>Hallintovalitus, pykälät:</b> Valitusaika <b>30</b> päivää</p> <p><b>Muu valitusviranomaisen pykälät:</b> Valitusaika päivää</p>	
<b>Kunnallisvalitusaika ja sen alkaminen</b>	<p>Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ja se on toimitettava valitusviranomaisen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.</p> <p>Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Asian katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon kirjeen saapumispäivänä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.</p> <p>Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.</p>	
<b>Kunnallisvalituksen sisältö</b>	<p>Valituksessa on ilmoitettava:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);</li> <li>2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);</li> <li>3) vaatimusten perustelut;</li> <li>4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.</li> </ol> <p>Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle. Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite (esim. sähköpostiosoite),</p>	

<b>SAUVON KUNTA</b>  Kunnanhallitus	<b>KOKOUSPÖYTÄKIRJA</b> Kokouspäivämäärä  20.06.2022	Sivu  7
	<p>johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa valituksessa yhdyshenkilöksi. Jollei yhdyshenkilöä ole ilmoitettu, yhdyshenkilönä toimii valituksessa ensimmäiseksi mainittu valittaja. Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 32 §).</p> <p>Valitukseen on liitettävä:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;</li> <li>2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;</li> <li>3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.</li> </ol>	
<b>Oikeudenkäyntimaksu</b>	Hallinto-oikeus voi tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaan periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun (260 euroa 1.1.2019 alkaen (asetus 1383/2018)).	