



8.2.2019

**Muutospäätös; EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu –työryhmä**

Valtiovarainministeriö asetti 15.4.2014 kansallisen työryhmän seuraamaan Euroopan Unionissa vireillä olevien julkista sektoria koskevien tilinpäätösstandardien (EPSAS-standardit; European Public Sector Accounting Standards) valmistelua sekä avustamaan standardien laatimista, komission tiedonantoa sekä neuvoston ja parlamentin puiteasetusta koskevien Suomen kantojen valmistelussa samoin kuin hankkeen edellyttämiin kyselyihin, selvityksiin yms. vastaamisessa sekä koordinoinnissa eri toimijoiden kesken. Työryhmän toimikaudeksi asetettiin 15.4.2014 – 31.12.2015. Työryhmän toimikautta jatkettiin 31.12.2016 saakka valtiovarainministeriön 22.12.2015 tekemällä päätöksellä, 31.12.2018 saakka 11.1.2017 tekemällä päätöksellä ja 31.12.2019 saakka 24.5.2018 tekemällä päätöksellä.

Kansallisen työryhmän kokoonpanoa muutetaan siten, että työryhmän jäseneksi ja sihteeriksi nimitetään taloushallintoasiantuntija Anu Marttila Valtiokonttorista Veera Mäen (Valtiokonttori) tilalle.

Valtiosihteeri  
kansliapäällikkönä

Martti Hetemäki

Osastopäällikkö,  
budjettipäällikkö

Hannu Mäkinen

## Liitteet

Asettamispäätös 15.4.2014 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)  
Muutospäätös 22.12.2015 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)  
Muutospäätös 11.1.2017 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)  
Muutospäätös 24.5.2018 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)

## Jakelu

Työryhmän puheenjohtajat, jäsenet ja asiantuntijat



15.4.2014

**EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu -työryhmä****Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut työryhmän seuraamaan Euroopan Unionissa vireillä olevien julkista sektoria koskevien tilinpäätösstandardien (EPSAS-standardit; European Public Sector Accounting Standards) valmistelua sekä avustamaan standardien laadittamiseen liittyvien kansallisten kantojen valmistelussa.

**Toimikausi**

15.4.2014 - 31.12.2015

**Tausta**

Jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun neuvoston direktiivin (2011/85/EU) 16 artiklan 3 kohdan mukaan komission tuli arvioida julkisen sektorin kansainvälisen tilinpäätösstandardien (IPSAS-standardit; International Public Sector Accounting Standards) asianmukaisuus jäsenvaltioiden kannalta vuoden 2012 loppuun mennessä. Komission 6.3.2013 julkaisemaan kertomukseen (COM(2013) 114 final) ja tähän liittyvään komission työasiakirjaan (SWD(2013) 57 final) sisältyvissä arvioissa puolletaan yhdenmukaistettujen suoriteperusteisten tilinpäätösstandardien käyttöönottamista EU:n jäsenvaltioiden julkisella sektorilla. Komission arvion mukaan yhteiset tilinpäätös-säännöt parantaisivat julkisyhteisöön kuuluvien organisaatioiden tilinpäätösten luotettavuutta ja vertailtavuutta sekä mahdollistaisivat nykyistä selvästi luotettavampien julkista sektoria koskevien kansantalouden tilinpitotietojen tuottamisen. Jäsenvaltioiden kansantalouden tilinpitotietojen luotettavuudella on keskeinen merkitys talous- ja rahaliiton toiminnan kannalta, koska Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 126 artiklan mukaisten jäsenvaltioiden liiallisten alijäämien valvonta perustuu näihin tietoihin. Tätä kautta nykyistä luotettavampi tilastopohja olisi myös omiaan lisäämään rahoitusmarkkinoiden luottamusta jäsenvaltioiden taloudellisesta tilasta esitettyihin indikaattoreihin ja estämään tai vähentämään finanssikriisien vaikutusten leviämistä jäsenvaltiosta toiseen. Pidemmällä tähtäimellä voitaisiin komission mukaan lisäksi harkita integroitua tilinpito- ja raportointipuitteita, joissa tehtäisiin eräitä mukautuksia Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä 95 (EKT 95) käsitteisiin, jolloin jäsenvaltioiden alijäämä- ja velkatiedot voitaisiin johtaa suoraan näistä järjestelmistä.

Komissio (Eurostat) on jakanut EPSAS-hankkeen aikataulun kolmeen vaiheeseen:

1. *Komission tiedonanto 6/2014 mennessä.* Tiedonannon valmistelu on käynnistynyt syksyllä 2013 ja sen tavoiteaikataulu on vuoden 2014 kesäkuu. Tiedonannon valmistelemiseksi komissio on muun muassa järjestänyt julkisen kuulemisen standardien antamiseen liittyvästä hallintomallista (päättynyt 17.2.2014), käynnistänyt selvityksen uudistuksen eri jäsenvaltioille aiheuttamista kustannuksista sekä käynnistänyt kaksi epävirallista työryhmää jäsenvaltioiden edustajien ja sidosryhmien kuulemiseksi.
2. *Puiteasetuksen antaminen vuoden 2015 loppuun mennessä.* Parlamentin ja neuvoston antamassa puiteasetuksessa säädettäisiin EPSAS-standardien antamiseen liittyvästä hallintomallista ja menettelyistä sekä standardien keskeisimmistä periaatteista.
3. *Yksittäisten tilinpäätösstandardien antaminen ja käyttöönotto vuosina 2015–2020.* Yksittäiset tilinpäätösstandardit annettaisiin puiteasetuksen nojalla komission asetuksina. Standardeja annettaisiin ja voitaisiin myös ottaa käyttöön vaiheittain.

Komission mukaan EPSAS-standardien valmistelun pohjaksi otettaisiin kirjanpidon kansainvälisen ammattijärjestön IFAC:n (International Federation of Accountants) laatimat IPSAS-standardit, joista poikettaisiin valmistelussa tarkemmin tarpeelliseksi katsotuin osin. Vuoden 2013 loppuun mennessä annetut IPSAS-standardit sisältävät 32 suoriteperusteista ja yhden kassaperusteisen tilinpäätösstandardin (yhteensä noin 1600 sivua).

Lähtökohtaisesti EPSAS-standardit koskisivat kaikkia kansantalouden tilinpidon sektori- luokituksessa julkisyhteisöön kuuluvia organisaatioita. Vuonna 2012 tällaisia organisaatioita Suomessa oli yhteensä 927 kappaletta sisältäen esimerkiksi valtion talousarvitalouteen kuuluvat kirjanpitoyksiköt ja talousarvion ulkopuoliset rahastot, yliopistot, kunnat ja kuntayhtymät sekä Kansaneläkelaitoksen, Työttömyysvakuutusrahaston ja muut sosiaaliturvarahastot ja -laitokset kuten lakisääteiset työeläkelaitokset ja yritysten eläkerahastot. EPSAS-standardien tarkka soveltamisala selviää kuitenkin vasta jatkovalmistelussa.

## Tehtävä

Työryhmän tehtävänä on:

- 1) Seurata EPSAS-hankkeen etenemistä;
- 2) Avustaa komission tiedonantoa sekä neuvoston ja parlamentin puiteasetusta koskevien Suomen kantojen valmistelussa samoin kuin hankkeen edellyttämiin kyselyihin, selvityksiin yms. vastaamisessa sekä koordinoinnissa eri toimijoiden kesken; sekä
- 3) Huolehtia tarvittaessa eri sidosryhmien kuulemisesta ja informoinnista edellä mainituissa tehtävissä.

## Organisointi

Puheenjohtaja:

Niko Ijäs, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, budjettiosasto

Varapuheenjohtaja:

Juha Halonen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, budjettiosasto

Jäsenet:

Jaakko Eskola, tilintarkastuspäällikkö, JHTT, Valtiontalouden tarkastusvirasto

Niina Huotari, taloushallintoasiantuntija, Valtiokonttori

Sari Korento, kehittämispäällikkö, Suomen Kuntaliitto

Vesa Lappalainen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, kunta- ja aluehallinto-osasto

Jarkko Malinen, ylikamreeri, Kansaneläkelaitos

Anu Marttila, yliaktuaari, Tilastokeskus

Esko Mustonen, Valtioneuvoston apulaiscontroller, valtiovarain controller -toiminto

Marja Paavonen, finanssisihteeri, valtiovarainministeriö, kansantalousosasto

Pysyvät asiantuntijat:

Marja Heikkinen-Jarnola, liikenne- ja viestintähallinnon controller, liikenne- ja viestintäministeriö

Seppo Ikäheimo, professori (laskentatoimi), Aalto yliopisto

Hannu Koponen, erikoistutkija, Valtiokonttori

Mikael Kronholm, laskentatoimen asiantuntija, Työeläkevakuuttajat TELA ry

Mikael Mantila, palvelupäällikkö, Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus

Sari Meilahti, talousjohtaja, Elintarviketurvallisuusvirasto Evira

Lasse Oulasvirta, professori (finanssihallinto ja julkisyhteisöjen laskentatoimi), Tampereen yliopisto

Eero Prepula, JHTT, KHT

Työryhmän sihteereinä toimivat Juha Halonen ja Niina Huotari.

Työryhmän jäsenille ei nimetä varajäseniä. Kokoukseen on tarvittaessa mahdollista lähettää sijainen.

Työryhmä voi asettaa keskuudestaan jaostoja asioiden valmistelua varten.

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita. Keskeisiä tunnistettuja asiantuntijatahoja ovat mm. valtion virastojen ja laitosten, yliopistojen, kuntien, kuntien ja yliopistojen taloushallinnon palvelukeskusten, Kansaneläkelaitoksen, Eläketurvakeskuksen ja muiden sosiaaliturvalaitosten edustajat.

Puiteasetuksen nojalla annettavien yksittäisen tilinpäätösstandardien edellyttämä kansallinen valmistelumalli arvioidaan erikseen.

### **Kustannukset ja rahoitus**

Työ tehdään virkatyönä. Pysyvien asiantuntijoiden mahdolliset matkakustannukset korvataan erikseen. Työryhmän kustannukset rahoitetaan momentilta 28.01.01.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

### **Liite**

Komission kertomus neuvostolle ja Euroopan parlamentille 6.3.2013, tavoitteeksi yhdenmukaistettujen julkissektorin tilinpäätösstandardien käyttö jäsenvaltioissa, COM (2013) 114 final:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0114:FIN:FI:PDF>

### **Jakelu**

Työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, jäsenet ja asiantuntijat

### **Tiedoksi**

Ministeriöiden talousjohtajat

Tilastokeskus

Valtiokonttori

Valtiontalouden tarkastusvirasto

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus

Kansaneläkelaitos

Yliopistot

Suomen Kuntaliitto

Työeläkevakuuttajat TELA ry



22.12.2015

**EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu -työryhmä**

Valtiovarainministeriö asetti 15.4.2014 työryhmän seuraamaan Euroopan Unionissa vireillä olevien julkista sektoria koskevien tilinpäätösstandardien (EPSAS-standardit; European Public Sector Accounting Standards) valmistelua sekä avustamaan standardien laatimista, komission tiedonantoa sekä neuvoston ja parlamentin puiteasetusta koskevien Suomen kantojen valmistelussa samoin kuin hankkeen edellyttämiin kyselyihin, selvityksiin yms. vastaamisessa sekä koordinoinnissa eri toimijoiden kesken. Työryhmän toimikaudeksi asetettiin 15.4.2014 – 31.12.2015.

Työryhmän toimikautta jatketaan 31.12.2016 saakka, koska EPSAS-hanke on viivästynyt alkuperäisestä aikataulusta EU:ssa.

Lisäksi työryhmän kokoonpanoa muutetaan siten, että työryhmän jäseneksi nimetään Valtioneuvoston apulaiscontroller Pasi Ovaska valtiovarainministeriöstä ja asiantuntijaksi prosessipäällikkö Minna Korpela valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta. Molemmat korvaavat asianomaisia organisaatioita työryhmässä aiemmin edustaneen jäsenen/asiantuntijan. Lisäksi nimitetään työryhmän uusiksi asiantuntijoiksi taloushallintoasiantuntija Veera Mäki Valtiokonttorista talousjohtaja Sari Meilahden ja johtava ekonomisti Reijo Vanne Työeläkevakuuttajat TELA ry:stä laskentatoimen asiantuntija Mikael Kronholmin tilalle. Veera Mäki toimii myös työryhmän sihteerinä.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö

Hannu Mäkinen

Liite

Asettamispäätös (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)

Jakelu

Työryhmän puheenjohtajat, jäsenet ja asiantuntijat





// .1.2017

**EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu -työryhmä**

Valtiovarainministeriö asetti 15.4.2014 kansallisen työryhmän seuraamaan Euroopan Unionissa vireillä olevien julkista sektoria koskevien tilinpäätösstandardien (EPSAS-standardit; European Public Sector Accounting Standards) valmistelua sekä avustamaan standardien laatimista, komission tiedonantoa sekä neuvoston ja parlamentin puiteasetusta koskevien Suomen kantojen valmistelussa samoin kuin hankkeen edellyttämiin kyselyihin, selvityksiin yms. vastaamisessa sekä koordinoinnissa eri toimijoiden kesken. Työryhmän toimikaudeksi asetettiin 15.4.2014 – 31.12.2015. Työryhmän toimikautta jatkettiin 31.12.2016 saakka valtiovarainministeriön 22.12.2015 tekemällä päätöksellä.

Komission arvion mukaan EPSAS-hankkeen valmistelu vaatii alun perin arvioitua pidemmän ajan. Komissio on käynnistänyt Euroopan jäsenvaltioiden julkisen sektorin tilinpäätösstandardit -työryhmän (EPSAS Working Group) syyskuussa 2015. Työryhmän tehtävänä on tarjota neuvoja ja asiantuntemusta komissiolle harmonisointihankkeen ja erityisesti komission puiteasetusehdotuksen valmistelua varten sekä välittää jäsenvaltioiden näkemyksiä ja kantoja asiasta komissiolle.

Kansallisen työryhmän toimikautta jatketaan toistaiseksi 31.12.2018 saakka. Lisäksi kansallisen työryhmän kokoonpanoa muutetaan siten, että työryhmän jäseneksi nimitetään finanssineuvos Arvi Suvanto ja valtioneuvoston apulaiscontroller Esko Mustonen valtiovarainministeriöstä sekä asiantuntijaksi apulaisjohtaja Tanja Wistbacka Valtiokonttorista. Kaikki em. korvaavat asianomaisia organisaatioita työryhmässä aiemmin edustaneen jäsenen/asiantuntijan. Taloushallintoasiantuntija Veera Mäen (Valtiokonttori) ja prosessipäällikkö Minna Korpelan (Palkeet) asema muutetaan pysyvästä asiantuntijasta jäseneksi. Veera Mäki jatkaa työryhmän sihteerinä.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

  
Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö

  
Hannu Mäkinen

Liite

Asettamispäätös 15.4.2014 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)  
Muutospäätös 22.12.2015 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)

Jakelu

Työryhmän puheenjohtajat, jäsenet ja asiantuntijat





24.5.2018

**Muutospäätös; EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu -työryhmä**

Valtiovarainministeriö asetti 15.4.2014 kansallisen työryhmän seuraamaan Euroopan Unionissa vireillä olevien julkista sektoria koskevien tilinpäätösstandardien (EPSAS-standardit; European Public Sector Accounting Standards) valmistelua sekä avustamaan standardien laatimista, komission tiedonantoa sekä neuvoston ja parlamentin puiteasetusta koskevien Suomen kantojen valmistelussa samoin kuin hankkeen edellyttämiin kyselyihin, selvityksiin yms. vastaamisessa sekä koordinoinnissa eri toimijoiden kesken. Työryhmän toimikaudeksi asetettiin 15.4.2014 – 31.12.2015. Työryhmän toimikautta jatkettiin 31.12.2016 saakka valtiovarainministeriön 22.12.2015 tekemällä päätöksellä ja 31.12.2018 saakka 11.1.2017 tehdyllä päätöksellä

ECOFIN on käsitellyt Eurostat:n EPSAS-hanketta kokouksessaan 7.11.2017 ja korostanut mm. subsidiariteetti- ja suhteellisuusperiaatteiden huomioon ottamista hankkeessa sekä hankkeen oikeudellisen perustan selkeyden tärkeyttä. Eurostat on käynnistänyt loppuvuodesta 2017 hankkeen vaikuttavuusarvioinnin, jonka perusteella päätetään missä muodossa hanketta jatkettaisiin. Seurauksena on, että hanke edelleen pitkityy.

Kansallisen työryhmän toimikautta jatketaan 31.12.2019 saakka. Lisäksi kansallisen työryhmän kokoonpanoa muutetaan siten, että työryhmän jäseneksi nimetään finanssi-asiantuntija Jukka Hytönen valtiovarainministeriöstä Arvi Suvannon ja yliaktuaari Anu Karhu Tilastokeskuksesta Anu Marttilan tilalle sekä asiantuntijaksi johtava lakiasiantuntija Outi Aalto Työeläkevakuuttajat TELA ry:stä Reijo Vanteen tilalle ja erityisasiantuntija Pasi Leppänen valtiovarainministeriöstä.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

  
Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö

  
Hannu Mäkinen

Liite

Asettamispäätös 15.4.2014 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)

Muutospäätös 22.12.2015 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)

Muutospäätös 11.1.2017 (VM034:00/2014 714/00.01.00.01/2014)

Jakelu

Työryhmän puheenjohtajat, jäsenet ja asiantuntijat

