

15.4.2014

**EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu -työryhmä****Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut työryhmän seuraamaan Euroopan Unionissa vireillä olevien julkista sektoria koskevien tilinpäätösstandardien (EPSAS-standardit; European Public Sector Accounting Standards) valmistelua sekä avustamaan standardien laatimiseen liittyvien kansallisten kantojen valmistelussa.

**Toimikausi**

15.4.2014 - 31.12.2015

**Tausta**

Jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun neuvoston direktiivin (2011/85/EU) 16 artiklan 3 kohdan mukaan komission tuli arvioida julkisen sektorin kansainvälisen tilinpäätösstandardien (IPSAS-standardit; International Public Sector Accounting Standards) asianmukaisuus jäsenvaltioiden kannalta vuoden 2012 loppuun mennessä. Komission 6.3.2013 julkaisemaan kertomukseen (COM(2013) 114 final) ja tähän liittyvään komission työasiakirjaan (SWD(2013) 57 final) sisältyvissä arvioissa puoleltaan yhdenmukaistettujen suoriteperusteisten tilinpäätösstandardien käyttöönottamista EU:n jäsenvaltioiden julkisella sektorilla. Komission arvion mukaan yhteiset tilinpäätös-säännöt parantaisivat julkisyhteisöön kuuluvien organisaatioiden tilinpäätösten luotettavuutta ja vertailtavuutta sekä mahdollistaisivat nykyistä selvästi luotettavampien julkista sektoria koskevien kansantalouden tilinpitotietojen tuottamisen. Jäsenvaltioiden kansantalouden tilinpitotietojen luotettavuudella on keskeinen merkitys talous- ja rahaliiton toiminnan kannalta, koska Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 126 artiklan mukaisten jäsenvaltioiden liiallisten alijäämien valvonta perustuu näihin tietoihin. Tätä kautta nykyistä luotettavampi tilastopohja olisi myös omiaan lisäämään rahoitusmarkkinoiden luottamusta jäsenvaltioiden taloudellisesta tilasta esitettyihin indikaattoreihin ja estämään tai vähentämään finanssikriisien vaikutusten leviämistä jäsenvaltiosta toiseen. Pidemmällä tähtäimellä voitaisiin komission mukaan lisäksi harkita integroituja tilinpito- ja raportointipuitteita, joissa tehtäisiin eräitä mukautuksia Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä 95 (EKT 95) käsitteisiin, jolloin jäsenvaltioiden alijäämä- ja velkatiedot voitaisiin johtaa suoraan näistä järjestelmistä.

Komissio (Eurostat) on jakanut EPSAS-hankkeen aikataulun kolmeen vaiheeseen:

1. *Komission tiedonanto 6/2014 mennessä.* Tiedonannon valmistelu on käynnistynyt syksyllä 2013 ja sen tavoiteaikataulu on vuoden 2014 kesäkuu. Tiedonannon valmistelemiseksi komissio on muun muassa järjestänyt julkisen kuulemisen standardien antamiseen liittyvästä hallintomallista (päättynyt 17.2.2014), käynnistänyt selvityksen uudistuksen eri jäsenvaltioille aiheuttamista kustannuksista sekä käynnistänyt kaksi epävirallista työryhmää jäsenvaltioiden edustajien ja sidosryhmien kuulemiseksi.
2. *Puiteasetuksen antaminen vuoden 2015 loppuun mennessä.* Parlamentin ja neuvoston antamassa puiteasetuksessa säädettäisiin EPSAS-standardien antamiseen liittyvästä hallintomallista ja menettelyistä sekä standardien keskeisimmistä periaatteista.
3. *Yksittäisten tilinpäätösstandardien antaminen ja käyttöönotto vuosina 2015–2020.* Yksittäiset tilinpäätösstandardit annettaisiin puiteasetuksen nojalla komission asetuksina. Standardeja annettaisiin ja voitaisiin myös ottaa käyttöön *vaiheittain*.

Komission mukaan EPSAS-standardien valmistelun pohjaksi otettaisiin kirjanpidon kansainvälisen ammattijärjestön IFAC:n (International Federation of Accountants) laatimat IPSAS-standardit, joista poikettaisiin valmistelussa tarkemmin tarpeelliseksi katsotuin osin. Vuoden 2013 loppuun mennessä annetut IPSAS-standardit sisältävät 32 suoriteperusteista ja yhden kassaperusteisen tilinpäätösstandardin (yhteensä noin 1600 sivua).

Lähtökohtaisesti EPSAS-standardit koskisivat kaikkia kansantalouden tilinpidon sektori- luokituksessa julkisyhteisöön kuuluvia organisaatioita. Vuonna 2012 tällaisia organisaatioita Suomessa oli yhteensä 927 kappaletta sisältäen esimerkiksi valtion talousarviotalouteen kuuluvat kirjanpitoyksiköt ja talousarvion ulkopuoliset rahastot, yliopistot, kunnat ja kuntayhtymät sekä Kansaneläkelaitoksen, Työttömyysvakuutusrahaston ja muut sosiaaliturvarahastot ja -laitokset kuten lakisääteiset työeläkelaitokset ja yritysten eläkerahastot. EPSAS-standardien tarkka soveltamisala selviää kuitenkin vasta jatkovalmistelussa.

## Tehtävä

Työryhmän tehtävänä on:

- 1) Seurata EPSAS-hankkeen etenemistä;
- 2) Avustaa komission tiedonantoa sekä neuvoston ja parlamentin puiteasetusta koskevien Suomen kantojen valmistelussa samoin kuin hankkeen edellyttämiin kyselyihin, selvityksiin yms. vastaamisessa sekä koordinoinnissa eri toimijoiden kesken; sekä
- 3) Huolehtia tarvittaessa eri sidosryhmien kuulemisesta ja informoinnista edellä mainituissa tehtävissä.

## Organisointi

Puheenjohtaja:

Niko Ijäs, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, budjettiosasto

Varapuheenjohtaja:

Juha Halonen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, budjettiosasto

Jäsenet:

Jaakko Eskola, tilintarkastuspäällikkö, JHTT, Valtiontalouden tarkastusvirasto

Niina Huotari, taloushallintoasiantuntija, Valtiokonttori

Sari Korento, kehittämispäällikkö, Suomen Kuntaliitto

Vesa Lappalainen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, kunta- ja aluehallinto-osasto

Jarkko Malinen, ylikamreeri, Kansaneläkelaitos

Anu Marttila, yliaktuaari, Tilastokeskus

Esko Mustonen, Valtioneuvoston apulaiscontroller, valtiovarain controller -toiminto

Marja Paavonen, finanssisihtööri, valtiovarainministeriö, kansantalousosasto

Pysyvät asiantuntijat:

Marja Heikkinen-Jarnola, liikenne- ja viestintähallinnon controller, liikenne- ja viestintäministeriö

Seppo Ikäheimo, professori (laskentatoimi), Aalto yliopisto

Hannu Koponen, erikoistutkija, Valtiokonttori

Mikael Kronholm, laskentatoimen asiantuntija, Työeläkevakuuttajat TELA ry

Mikael Mantila, palvelupäällikkö, Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus

Sari Meilahti, talousjohtaja, Elintarviketurvallisuusvirasto Evira

Lasse Oulasvirta, professori (finanssihallinto ja julkisyhteisöjen laskentatoimi), Tampereen yliopisto

Eero Prepula, JHTT, KHT

Työryhmän sihteerinä toimivat Juha Halonen ja Niina Huotari.

Työryhmän jäsenille ei nimetä varajäseniä. Kokoukseen on tarvittaessa mahdollista lähettää sijainen.

Työryhmä voi asettaa keskuudestaan jaostoja asioiden valmistelua varten.

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita. Keskeisiä tunnistettuja asiantuntijatahoja ovat mm. valtion virastojen ja laitosten, yliopistojen, kuntien, kuntien ja yliopistojen taloushallinnon palvelukeskusten, Kansaneläkelaitoksen, Eläketurvakeskuksen ja muiden sosiaaliturvalaitosten edustajat.

Puiteasetuksen nojalla annettavien yksittäisen tilinpäätösstandardien edellyttämä kansallinen valmistelumalli arvioidaan erikseen.

### **Kustannukset ja rahoitus**

Työ tehdään virkatyönä. Pysyvien asiantuntijoiden mahdolliset matkakustannukset korvataan erikseen. Työryhmän kustannukset rahoitetaan momentilta 28.01.01.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

### **Liite**

Komission kertomus neuvostolle ja Euroopan parlamentille 6.3.2013, tavoitteeksi yhdenmukaistettujen julkissektorin tilinpäätösstandardien käyttö jäsenvaltioissa, COM (2013) 114 final:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0114:FIN:FI:PDF>

### **Jakelu**

Työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, jäsenet ja asiantuntijat

### **Tiedoksi**

Ministeriöiden talousjohtajat  
Tilastokeskus  
Valtiokonttori  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus  
Kansaneläkelaitos  
Yliopistot  
Suomen Kuntaliitto  
Työeläkevakuuttajat TELA ry