



27.1.2022

## Kaivosveron toteutusta valmisteleva työryhmä

<b>Asettaminen</b>	Valtiovarainministeriö on tänään asettanut kaivosveron toteutusta valmistelevan työryhmän.
<b>Toimikausi</b>	27.1.–31.5.2022
<b>Tausta</b>	<p>Kaivostoiminta on lisääntynyt Suomessa viimeisen vuosikymmenen aikana. Samalla on käyty keskustelua kaivostoiminnan yhteiskunnalle aiheuttamista hyödyistä ja haitoista sekä siitä, miten yhteiskunnalle voidaan ohjata kohtuullinen korvaus uusiutumattomien mineraalivarojen käytöstä. Tässä yhteydessä on nostettu esille myös kaivosvero.</p> <p>Nykyisin kaivoksia verotetaan kuten muutakin yritystoimintaa. Suomessa ei kuitenkaan ole erillistä kaivosveroa, eikä yhteiskunta saa erillistä korvausta kaivannaisten hyödyntämisestä lukuun ottamatta niitä tilanteita, joissa julkisyhteisö maanomistajana saa kaivoslaissa säädettyjä korvauksia. Sen sijaan kaivosteollisuuden kohdistuu muuta ohjaavaa lainsäädäntöä, josta parhaillaan valmistelussa ovat ympäristövahinkojen toissijaisia vastuujärjestelmiä koskevan lainsäädännön valmistelu<sup>1</sup> sekä kaivoslain uudistamisen valmistelu<sup>2</sup>.</p> <p>Pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelman mukaan selvitetään mahdollisuutta ottaa käyttöön erillinen kaivosvero, jotta maaperän kaivannaisista saadaan yhteiskunnalle kohtuullinen korvaus. Lisäksi hallitusohjelman mukaan kaivokset siirretään veroluokkaan I ja ne poistetaan energiaveroleikkurin piiristä.</p> <p>Myös eduskunta on kaivoslain muuttamista koskevan kansalaisaloitteen (KAA 7/2019) käsittelyn yhteydessä edellyttänyt hallitusohjelman mukaisen kaivosveroselvityksen ripeää ja huolellista toteutusta niin, että eduskunnalle jää riittävästi aikaa toteuttaa kaivosverotusta koskevat lainsäädäntöuudistukset kuluvalle hallituskaudella. Eduskunnan talousvaliokunnan mietinnön (TaVM 7/2020 vp) lausumassa kehoitetaan hallitusta huomioimaan kaivosmineraalien luonne ainutkertaisina luonnonvaroina, joiden hyödyntämisestä yhteiskunnan tulee saada kohtuullinen korvaus.</p>

<sup>1</sup> <https://ym.fi/hankesivu?tunnus=YM033:00/2019>

<sup>2</sup> <https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM090:00/2019>

Vuonna 2021 valmistui valtioneuvoston TEAS-hankkeen selvitys<sup>3</sup>, jossa arvioidaan kaivosveron toteuttamisvaihtoehtoja. Selvityksessä tarkastellaan louhitun malmin tai mineraalin määrään taikka malmin tai mineraalin arvoon pohjautuvia rojaltiliveroja sekä kirjanpidon tai verotuksen voittoon taikka kaivostoiminnan puhtaaseen voittoon perustuvaa veroa. Selvityksen pohjalta tulee tehdä linjaus siitä, miten kaivosveron tarkempaa valmistelua jatketaan.

Hallitus teki vuoden 2022 talousarvioneuvotteluissa kirjauksen kaivosveron valmistelun jatkamisesta. Talousarviokirjauksessa todetaan, että vuonna 2023 otetaan käyttöön kaivosvero kaivostoiminnan sähköveron korotuksen sijaan. Kaivosveron tavoiteltu verotuotto on 25 miljoonaa euroa vuodessa. Verotuotosta 60 prosenttia ohjataan kaivosten sijaintikunnille ja 40 prosenttia valtiolle. Talousarviokirjauksen mukaisesti kaivosvero voi perustua edellä mainitun TEAS-hankkeen vaihtoehtoihin, joiden lisäksi yksi mahdollinen malli on esimerkiksi rikasteesta saatuun nettotuloon perustuva malli. Kirjauksen mukaan lopullisesta mallista päätetään valmistelun kuluessa.

#### **Tavoitteet ja tehtävä**

Työryhmän tavoitteena on lisätä päätöksenteon taustalle tietoa kaivosveron toteuttamisvaihtoehtojen soveltuvuudesta ja toteutettavuudesta. Tavoitteena on, että työryhmän arvioiden pohjalta on mahdollista tehdä päätös kaivosveron toteuttamismallista kaivosveroa koskevan hallituksen esityksen valmistelua varten.

Kaivosveron tarkoituksena on ottaa huomioon kaivosmineraalien luonne uusiutumattomina luonnonvaroina. Vaikka vero kohdistuu uusiutumattomiin luonnonvaroihin, veron ensisijainen tavoite ei kuitenkaan ole niiden käytön väheneminen, vaan tavoitteena on ohjata yhteiskunnalle kohtuullinen korvaus uusiutumattomien mineraalivarojen käytöstä.

Työryhmän tehtävänä on arvioida edellä mainitussa TEAS-hankeessa esitettyjen veromallien soveltuvuutta ja toteutettavuutta verolle asetettujen tavoitteiden sekä hallituksen vuoden 2022 talousarviokirjauksen näkökulmasta. Metallimalmien ohella työryhmän tulee arvioida kaivosveron soveltuvuutta teollisuusmineraaleihin. Työryhmä voi ottaa arvioitavaksi myös muita kuin TEAS-hankeessa esitettyjä vaihtoehtoja.

Työryhmän tulee laatia arviomuistio, joka sisältää arvion eri verovaihtoehtojen soveltuvuudesta, toteuttamiskelpoisuudesta ja pääasiallisista vaikutuksista. Soveltuvuutta ja toteuttamiskelpoisuutta tulee arvioida sekä juridisen että käytännön toteutuksen kannalta.

<sup>3</sup> <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-245-9>

Työryhmä voi kuulla valmistelun aikana asiantuntijoita, tutkijoita, etujärjestöjä ja keskeisiä sidosryhmiä. Työryhmän tulee järjestää lausuntokierros tekemästään arviomuistiosta viimeistään työryhmän toimikauden päättyessä.

Työryhmän työ tehdään virkatyönä eikä puheenjohtajalle tai jäsenille makseta palkkiota. Kukin organisaatio vastaa edustajiensa kustannuksista. Muut työryhmän työstä aiheutuvat kustannukset maksetaan momentilta 28.01.01.

## Organisointi

### *Puheenjohtaja*

Jari Salokoski, valtiovarainministeriö / vero-osasto

### *Jäsenet*

Merja Sandell, valtiovarainministeriö / vero-osasto

Jenni Oksanen, valtiovarainministeriö / vero-osasto

Jussi Laitila, valtiovarainministeriö / vero-osasto

Atro Andersson, valtiovarainministeriö / budjettiosasto

Riikka Aaltonen, työ- ja elinkeinoministeriö

Sarianne Tikkanen, ympäristöministeriö

Mika Jokinen, Verohallinto

Sari Myllyoja, Kainuun Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Kirsti Loukola-Ruskeeniemi, Geologian tutkimuskeskus

Pekka Montell, Kuntaliitto ry

Pekka Suomela, Kaivosteollisuus ry

Ella Luikku, valtiovarainministeriö / vero-osasto (sihteeri)

Tiia Hyysalo, valtiovarainministeriö / vero-osasto (sihteeri)

Työryhmä voi ottaa työskentelyn aikana muita sihteereitä.

Valtiovarainministeri



Annika Saarikko

Osastopäällikkö, ylijohtaja



Terhi Järvikare

Jakelu	työryhmän jäsenet ja puheenjohtaja
Tiedoksi	työ- ja elinkeinoministeriö ympäristöministeriö Verohallinto Kainuun Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Geologian tutkimuskeskus Kuntaliitto ry