



ESPANJAN RASISMIN JA MUUKALAISVIHAN VASTAISEN TYÖN OSAAMISKESKUS, OBERAXE¹

MATKARAPORTTI OIKEUSMINISTERIÖN JÄRJESTÄMÄSTÄ OPINTOMATKASTA

MDI

Aluekehittämisen konsulttitoimisto

Kaisa Lähteenmäki-Smith ja Sara Anttila, MDI

¹ “OBERAXE” on lyhennelmä Espanjan rasismien ja muukalaisvihan vastaisen osaamiskeskuksen nimestä, kokonaisuudessaan “Observatorio contra el Racismo y Xenofobia = Spanish Observatory against Racism and Xenophobia”.



Osaavat-hanke on saanut rahoitusta Euroopan Unionin perusoikeus-, tasa-arvo- ja kansalaisuusohjelmasta (2014–2020). Julkaisun toteuttaja vastaa julkaisun sisällöstä, eikä julkaisun sisältö edusta Euroopan komission tai oikeusministeriön kantoja tai näkemyksiä.

SISÄLTÖ

1. OPINTOMATKAN TAUSTA, TAVOITTEET JA KÄSITELLYT TEEMAT	4
2. TÄRKEIMMÄT RAKENTEET, ORGANISAATIOT JA TOIMINNOT RASISMIN, MUUKALAISVIHAN JA YHDENVERTAISUUDEN JA YHTÄLÄISTEN MAHDOLLISUUKSIEN ALUEELLA	5
2.1. Historia ja konteksti	5
2.2. Oikeudelliset perusteet	6
2.3. Organisaatio, tehtävät ja toiminnot	7
2.4. Henkilöresurssit ja taloudelliset resurssit	7
2.5. Viestintä, julkaisut ja vuorovaikutus sidosryhmien kanssa	9
2.6. Hyviä käytäntöjä	10
3. SUOMELLE SAATUJA OPPEJA - YHTEENVETO OPINTOVIERAILULLE OSALLISTUNEIDEN PALAUTEKYSELYSTÄ	11
4. PÄÄTELMÄT JA SUUNTA ETEENPÄIN	13
SUMMARY IN ENGLISH	15
LIITTEET	17
1) <i>VIERAILUN OHJELMA</i>	17
2) <i>Hyödyllisiä linkkejä</i>	17
3) <i>Organisaatiogrammit</i>	19

1. Opintomatkan tausta, tavoitteet ja käsitellyt teemat

Vihapuhe ja viharikokset ovat yhteiskunnallinen ongelma siitä huolimatta, että niiden tunnistamiseksi, puuttumiseksi ja ennaltaehkäisemiseksi on tehty monia toimia mm. oikeusministeriön koordinoimissa hankkeissa. Monet kansainväliset ihmisoikeustilannetta valvovat tahot ovat kiinnittäneet huomiota vihapuheen lisääntymiseen ja kehottaneet Suomea tehostamaan toimiaan. Ammattilaisten osaamisen ja eri toimijoiden välisen koordinaation kehittäminen ovat aiheita, joihin Suomea on kehoitettu kiinnittämään huomiota. Pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelmaan on kirjattu monia viharikoksiin ja vihapuheeseen liittyviä toimia, kuten syrjintä- ja viharikostilanteen seurannan tehostaminen ja poikkihallinnolliset toimenpiteet järjestelmälliseen häirintään, uhkailuun ja maalittamiseen puuttumiseksi. Tätä toimintaa tuetaan ”Osaavat” (osaamisen vahvistaminen viharikosten ja häirinnän vastaisessa työssä) -hankkeella, jonka osana toteutetaan muun muassa tässä raportoitava opintomatka ja suomalaisen viharikosten ja syrjinnän vastaisen työn osaamiskeskuksen pilotointi.

Opintomatkan tarkoitus oli erityisesti tutustua vihapuheen ja vihatekojen vastaista toimintaa ja sen tietopohjaa koordinoivan osaamiskeskuksen / observatorion OBERAXE:n tehtäviin. Tavoitteena oli kerätä tietoa ja saada vertailukelpoisia ja inspiroivia esimerkkejä tiedontuotannon ja yhteisen politiikkaohjauksen konkreettisista toimista, joilla vihapuheen esiintymisestä ja siihen liittyvistä ilmiöistä ja niihin puuttumisesta opitaan ja joilla esiintyviin koordinaatio-ongelmiin voidaan tehokkaammin ja vaikuttavammin puuttua. Opintomatalla kuultiin käytännön esimerkkejä OBERAXE:n toiminnasta ja vihapuheen vastaisen työn yhteensovittamisesta Espanjassa ja saatiin vertailu- ja tietopohjaa pilotointivaiheeseen. Tietoa, jota matkan aikana kertyi ja keskusteluja, joita käytiin, hyödynnetään syksyn 2022 aikana tehtävässä ehdotuksessa suomalaisesta osaamiskesuksesta, jonka tehtävää ja roolia ollaan vasta määrittelemässä.

Matkan aikana kuultiin OBERAXE:n tehtävistä, roolista ja toiminnasta, samoin kuin sen yhteistyöstä muiden toimijoiden ja sidosryhmien kanssa. Matkalle osallistui Suomesta raportin kirjoittajan lisäksi kahdeksan henkilöä, jotka työskentelevät oikeusministeriössä, sisäministeriössä, työ- ja elinkeinoministeriössä, Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimistossa sekä Poliisihallituksessa.

Opintomatkaa edeltävässä ja sitä pohjustavassa taustatyössä järjestettiin yhteinen työpaja, jossa keskusteltiin vierailun päätavoitteista, sovittiin yhteisistä toimintatavoista ja tunnistettiin tärkeimmät tehtävät ja motiivit vastaavan suomalaisen verrokin eli observatorion tai osaamiskeskuksen perustamisen mahdollisuuksien ja vaihtoehtoisten muotojen selvittämisessä. Taustoittavan työpajan yhteydessä todettiin, että suurin muutos vaaditaan samanlaisen toiminnallisen rakenteen luomiseksi ja yhteisten ponnistelujen edistämiseksi entistä paremmin integroidun ja näyttöön perustuvan lähestymistavan edistämiseksi vihatapausten, viharikosten ja muiden vastaavien syrjinnän muotojen torjuntaan.

Suomessa todettiin erityisesti tarvittavan parempaa tietoisuutta, tietopohjaa ja tilanneherkkyyttä vihapuheen ja vihatekojen ilmiöstä itsestään, samoin kuin sen aiheuttamista haitoista ja kustannuksista koko yhteiskunnassa sekä yksilöiden ja erityisryhmien keskuudessa. Tällaisen tiedontuotantoa, -välitystä ja -hyödyntämistä tukevan seuranta- ja osaamiskeskuksen tärkeimpänä etuna verkostotoimijoiden näkökulmasta olisi paremmin yhteensovitettu ja kokonaisvaltainen

tietopohja, ja sille rakentuva kuva, näkemys ja asiantuntemus, sekä tehokkaimpien ja vaikuttavimpien toimintojen ja toimien tunnistaminen ja toteuttaminen vihatapauksiin ja -tekoihin puuttumiseksi.

Raportin on laatinut MDI:n johtava asiantuntija Kaisa Lähteenmäki-Smith ja hän vastaa sisällöistä ja tulkinnoista. Häntä avusti asiantuntija Sara Anttila.

2. Tärkeimmät rakenteet, organisaatiot ja toiminnot rasismiin, muukalaisvihan ja yhdenvertaisuuden ja yhtäläisten mahdollisuuksien alueella

2.1. Historia ja konteksti

Espanjan Rasismien ja muukalaisvihan observatorion (OBERAXE espanjankielisellä lyhenteellä) perustamisesta on säädetty lailla vuonna 2000. OBERAXE on perustettu osaksi lainsäädännöllistä rasismiin, muukalaisvihan ja suvaitsemattomuuden vastaista työtä, maahanmuuton valtiosihteerin alaisuuteen. Sen mandaatti ja tehtävät on kirjattu ulkomaalaisten oikeuksista säättävän lain artikla 71:een ([Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social; Organic Law 4/2000, Of 11 January, On Rights And Freedoms Of Foreigners In Spain And Their Social Integration](#)). Laissa mm. annetaan OBERAXE:lle valtuudet tehdä ehdotuksia ja aloitteita ja toimia rasismiin ja muukalaisvihan torjumiseksi.

Taustatekijöissä on luonnollisesti suuria eroja Suomeen ja sen tilanteeseen. On syytä todeta, että verrattuna Suomeen Espanjan ulkomaalaistaustainen väestö on määrältään suuri ja sillä on pitkä historia. Maahanmuuttajien määrä on lisääntynyt viime vuosikymmeninä huomattavasti ja tänään joka kymmenennen Espanjan asukkaan tausta on Espanjan ulkopuolella. Vuonna 2021 Espanjan väkiluku oli 47,4 miljoonaa ihmistä, joista 5,4 miljoonaa oli muualla syntyneitä. Marokkolaistaustaisten maahanmuuttajien määrä on Espanjan suurin, vuonna 2017 se muodosti 16.4% Espanjan ulkomaalaistaustaisesta väestöstä ja vuonna 2020 marokkolaistaustaisia asukkaita Espanjassa oli miltei miljoona.

OBERAXE:n päätehtäviä ovat

1. Rasismia ja muukalaisvihaa koskevan tilannekuvan ja kehitysnäkymien hahmottamisen edellyttämän tiedon kerääminen ja analysointi.
2. Tasa-arvoisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteen edistäminen sekä rasismiin ja muukalaisvihan torjunta.
3. Rasismiin ja muukalaisvihan ehkäisyyn ja torjuntaan liittyvien julkisten ja yksityisten, kansallisten ja kansainvälisten toimijoiden kanssa toimenpiteiden yhteensovittaminen.
4. Suunnitelmien, tutkimusten ja strategioiden toteutus maahanmuuttajien kotoutumisen ja osallisuuden edistämiseksi ja tähän liittyvien toimien vaikutusten arvioimiseksi.

Koska OBERAXE:n ”kotipesä” on maahanmuuttajien vastaanotosta ja kotoutumisesta vastaavassa ministeriössä, tähän liittyvät teemat korostuvat sen toiminnassa. Yhteensovittamisroolissaan OBERAXE pyrkii huomioimaan eri syrjintäperusteet ja -muodot, intersektionaalisesti sekä tiedon tuotannossa että sen hyödyntämisessä. Vihapuheen vastaisessa työssä eri organisaatioiden ja

instituutioiden välinen yhteistyö ja sen sujuvuus on erityisen tärkeää. Tätä tuetaan Espanjassa erillisellä yhteistyöpöytäkirjalla ”Pöytäkirja laittoman vihapuheen torjumiseksi verkossa” (nykyinen versio voimassa vuodesta vuodelta 2021, ks.

https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/ejes/discursoodio/PROTOCOLO_DISCURSO_ODI_O.pdf).

Toimielinten välinen sopimus (Interinstitutional Agreement) on ollut voimassa vuodesta 2018 lähtien ja se on merkittävä työkalu OBERAXE:n työn edistämiseksi hallinnossa. Sen tavoitteena on tehdä institutionaalista yhteistyötä rasismia, muukalaisvihaa, LHTBI-fobiaa ja muita syrjinnän muotoja vastaan. Sopimuksen osapuolia ovat: tuomioistuinvirasto, syyttäjälaitos, oikeusministeriö, sisäministeriö, opetus- ja ammatillisen koulutuksen ministeriö, työ-, maahanmuutto- ja sosiaaliturvaministeriö, presidentin kanslia, kulttuuri- ja urheiluministeriö, elinkeino ja digitaalisen muutoksen ministeriö, sekä Oikeustieteellinen keskus. Sopimuksen toimeenpanemiseksi on perustettu vuosittain kiertävä puheenjohtajuus jäsenten kesken. Sopimus virallistaa ja mahdollistaa konkreettisen yhteistyön. Esimerkkejä yhteistyöstä ovat sosiaalisessa mediassa esiintyvän vihapuheen seuranta, siihen puuttuminen ja käytännön vihapuhetapausten poistaminen. Tähän liittyvät toimet herättivät runsasta keskustelua opintovierailulla ja kehitystoimet mm. tekoälyn hyödyntämiseen näissä toiminnoissa kiinnostivat suomalaista opintomatkatyhmää erityisesti.

2.2. Oikeudelliset perusteet

Espanjassa on valmisteilla kuluvalle hallituskaudella ns. sateenvarjolaki yhdenvertaisesta kohtelusta ja syrjimättömyydestä. Laki on parlamentaarisisessa käsittelyssä ja se kattaisi voimaan tullessaan kaikki eri syrjintäperusteet Suomen yhdenvertaisuuslain tapaan. https://www.congreso.es/public_oficiales/L14/CONG/BOCG/B/BOCG-14-B-146-1.PDF.

Tähän mennessä Espanjassa on toimittu säätämällä erillislainsäädäntöä eri syrjintäperusteista. Sukupuolten välisestä tasa-arvosta säätävän lain lisäksi Espanjassa on mm. seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen yhdenvertaisuutta koskeva laki sekä valmisteilla oleva rasismia vastainen laki.

Laeissa säädetään yksityiskohtaisesti lain piiriin kuuluvien ihmisten perus- ja ihmisoikeuksien toteutumisesta eri elämänalueilla. Näkökulma on laajempi kuin yhdenvertaisuus. Esimerkiksi seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen yhdenvertaisuutta koskeva laki kattaa uhrien tukipalvelut, perhetuen, ja turvakodit. Lisäksi laissa säädetään mm. terveyspalveluista, opetuksesta, työelämästä, nuorten ja vanhusten tuesta, ja inklusiivisesta kulttuurista. Myös rasismia vastainen lakiehdotus kattaa rasismiin liittyviä ulottuvuuksia, jotka ovat tähän asti jääneet määrittelemättä lainsäädännössä ja siinä huomioidaan Euroopan komission antirasistinen lähestymistapa ja mm. rakenteellinen rasismi ja segregatio.

2.3. Organisaatio, tehtävät ja toiminnot

OBERAXE:n tehtäviin kuuluu rasismia ja muukalaisvihaa koskevien tietojen kerääminen ja analysointi tilannekuvan ja sen muutoksien seuraamiseksi, yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteen edistäminen ja rasismien ja muukalaisvihon vastustaminen, yhteistyö ja työn parempi yhteensovittaminen julkisten ja yksityisten kansallisten ja kansainvälisten rasismia ja muukalaisvihaa vastustavien toimijoiden kanssa, sekä suunnitelmien, tutkimusten ja strategioiden kehittäminen maahanmuuttajien kotoutumisen ja osallisuuden edistämiseksi.

OBERAXE:lla on keskeinen rooli hallituksen rasismien ja suvaitsemattomuuden vastaisten strategioiden toimeenpanossa.

2.4. Henkilöresurssit ja taloudelliset resurssit

OBERAXE:n merkitys ja asema politiikan päiväjärjestyksessä ovat nousseet viime vuosina, nykyisen sosiaalidemokraattisen, pääministeri Pedro Sánchezin hallituksen agendalla (vallassa 2017 alkaen). Myös Ukrainan kriisi on näkynyt yksikön resurssoinnissa. Tämä näkyy erityisesti henkilöstöresurssien kasvussa, alkuperäisen 6 henkilön tiimin sijaan viime kuukausina on voitu rekrytoida huomattava joukko uusia työntekijöitä, nykyinen tiimi on kooltaan n. 20 henkeä.² Sopimukset uusille työntekijöille ovat kuitenkin määräaikaista (9 kk - 3 v). Uusille työntekijöille on jaettu tehtäviä keskuksen vakituisista tehtävistä, vahvistettu vihapuheen monitorointia ja viestintää. Lisäksi OBERAXE:lla on käytössä konsulttitoimiston (Tragsa) kautta ulkopuolisia työntekijöitä, jotka tekevät töitä yhdessä palkatun henkilökunnan kanssa. OBERAXE:n johto toivoo resurssien vakinaistuvan uudelle, korotetulle tasolle mahdollistaen uuden työnjaon pysyvyyden ja rakenteellisiin heikkouksiin puuttumisen. Mikäli uudet laajennetut henkilöstöresurssit eivät johda vakinaistamiseen, riskinä nähdään olevan, että keskus ei pysty vastaamaan sille osoitettuihin tehtäviin.

OBERAXE on profiloitunut näkyvästi EU-maiden yhdenvertaisuus ja antirasismitoimijoiden joukossa. Se on myös aktiivinen eurooppalaisissa vertailuissa ja vertaisoppimisen prosesseissa (ks. esim. <https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/ejes/delitosodio/buenas-practicas-exper-analisis-discur-odio-en-linea.pdf>). Käytännön toimintaa toteutetaan lukuisten samanaikaisten EU-hankkeiden kautta. Esimerkkejä näistä alla olevassa tietolaatikossa.

² Espanjassa on vaikeaa päästä keskushallinnon viranhaltijaksi, prosessi on hidas ja monimutkainen ja hakijan on oltava Espanjan kansalainen. Lainalaisesta Amerikasta muuttaneiden kohdalla virka edellyttää 5 vuoden kansalaisuutta, muilta kansallisuuksilta 10 vuotta. <https://www.hacienda.gob.es/en-GB/Empleo%20Publico/Paginas/acceso-empleo-publico.aspx>

Tietolaatikko 1: Esimerkkejä OBERAXE:n moninaisista EU-rahoitetuista yhteistyöhankkeista ja niiden lopputulemista (Lisätietoja löytyy hankekuvausten yhteydessä mainituista sähköisistä linkeistä)

- 1) Paikallispoliisin rasismien ja vihapuheen vastaista osaamista vahvistava hanke Project **CLARA**: Local Learning Communities Against Racism, Xenophobia and Hate Speeches <https://proyectoclar.es>. Tavoitteena on mm. parantaa paikallisen poliisin, paikallisviranomaisten ja asianomaisten yhteisöjen valmiuksia ehkäistä, tunnistaa ja torjua rasistisia ja muukalaisvihamielisiä asenteita, vihapuhetta ja rikoksia innovatiivisella koulutusmallilla ("Local Communities of Learning", las "Clap"-ohjelmalla), jossa paikallinen poliisi ja yhteisöt voivat vaihtaa tietoa ja kehittää yhteisiä strategioita rauhanomaista rinnakkaiseloa tukeakseen. Hankkeessa kehitetään viharikosten ja/tai vihapuheen uhreille ja paikallisyhteisöille seuranta- ja tukimalli, joka parantaa yhteisöpoliisin toimintaa ennaltaehkäisevän työn ja sovittelun näkökulmasta ja jaetaan hyviä käytäntöjä muista Euroopan kaupungeista ja paikallisista poliisivoimista. Yksi hankkeen lopputulemista on opas: <https://proyectoclar.es/guia-metodologica>.
- 2) Kotoutumiseen ja maahanmuuttajalasten hyvinvointiin keskittyvä Horisontti2030-hanke **IMMERSE** - ks. European project IMMERSE Integration Mapping of Refugee and Migrant Children in Schools and Other Experiential Environments in Europe: <https://www.immerse-h2020.eu>. Lopputulemana hankkeesta syntyy mm. indikaattorinäköymä ("dashboard") maahanmuuttajalasten hyvinvoinnin seurantaan.
- 3) Yhteistyöhanke Marokon kanssa, jossa tuetaan rauhanomaista rinnakkaiseloa ja torjutaan muukalaisvastaisuutta **VIVRE ENSEMBLE**: <https://www.fiiapp.org/en/noticias/mejorar-la-convivencia-marruecos-objetivo-del-proyecto-convivir-sin-discriminacion/>. Hankkeen toteutusta tukee Espanjan rasismien ja muukalaisvihan vastaisen työn osaamiskeskus (OBERAXE). Hankkeen tarkoituksena on vahvistaa välineitä ja julkista toimintapolitiikkaa, joka pyrkii torjumaan ja ehkäisemään rasismia, rotusyrjintää ja muukalaisvihaa siirtolaisväestöä kohtaan. Hanke saa tukea myös ulkomailta asuvien marokkolaisten ja maahanmuuttoasioiden ministeriöltä (MCMREAM) ja kansalliselta ihmisoikeusneuvostolta (CNDH). Yhteistyössä useiden Marokon julkisen sektorin instituutioiden ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden kanssa järjestettävien työpajojen tuloksiin kuuluu muun muassa koulutussuunnitelman kehittäminen rasismien ja muukalaisvihan ehkäisemiseksi julkishallinnolle, maahanmuuttajien tasa-arvoa ja etnistä syrjintää koskevan politiikan tarkastelu kansainvälisessä kehyksessä, sekä tutkimus marokkolaisten asenteista ja käsityksistä maahanmuutosta. Lisäksi hankkeesta on tarjottu viranomaisille koulutusta rasismien, rotusyrjinnän, muukalaisvihan ja suvaitsemattomuuden ehkäisystä.
- 4) **FRIDA**- hanke tarjoaa koulutusta rasismien, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi kouluissa. Hankkeen tavoitteena oli lisätä tietoisuutta ja tarjota työkaluja opettajille ja koulutuksesta vastaaville rasismien, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen ennaltaehkäisyyn, havaitsemiseen ja toimiin. Kouluiän merkitys asenteissa on erityisen suuri ja kouluilla on suuri merkitys siinä, millaiseksi vuorovaikutus kouluissa eri väestöryhmiä edustavien lasten välillä muodostuu ja millaista oppilaiden tulevaisuuden käyttäytyminen tulee olemaan. FRIDA-hanke pyrki opettamaan nuoret arvostamaan monimuotoisuutta mieluummin rikastavana tekijänä arjessa kuin esteenä. Lopputulemana hankkeesta laadittiin mm. [käsikirja](#), jonka löydät täältä: https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/en/publicaciones/documentos/documento_0073.htm.
- 5) **PROXIMITY**-hanke oli lähipoliisin toiminnassa esiintyvää rasismia torjuva ja tähän käytäntöjä kehittävä yhteistyöhankke, jossa myös Suomi oli mukana. Tavoitteena oli jakaa ja vaihtaa tietoja ja kokemuksia rasismien torjumisesta, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen torjumisesta paikallisella tasolla, parantaa rasismien ja muukalaisvihan tunnistamista ja tehokasta syytteenpanoa sekä viharikoksiin puuttumista kaupungeissa, paikallisviranomaisia ja lähipoliisia tukien, sekä laatia käytännöllinen "Mutual Learning Network", jossa voidaan jakaa tietoa ja hyviä käytäntöjä rasismien, muukalaisvihan ja viharikosten kohtaamiseksi paikallisella tasolla. Opas löytyy täältä: https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/ejes/fuerzas/Mutual_Learning_Network.pdf

2.5. Viestintä, julkaisut ja vuorovaikutus sidosryhmien kanssa

OBERAXE:n kuten muidenkin osaamiskeskuksina ja tiedonvälittäjinä ja kokoajina toimivien elimien rooli on luonnollisesti hyvin vahvasti viestinnällinen. OBERAXE:n toiminnan vapautta lisää se, että sillä on käytössään ministeriön viestintä, esimerkiksi sosiaalisen median ja keskeisten sidosryhmien kanssa käytävässä yhteydenpidossa ja sidosryhmien informoituna pitämisessä ministeriö ja valtiosihteeri ovat vastuullisia toimijoita. OBERAXE:lla ei ole esimerkiksi omia sosiaalisen median kanavia / tilejä. Uutiskirje tavoittaa n. 700 henkilöä.

OBERAXE:n sidosryhmiin lukeutuu laaja joukko toimijoita maahanmuuton, kotoutumisen, vihapuheen, rasismien ja muukalaisvihan vastaisesta toiminnasta. Kansalaisyhteiskunnan ja muiden ministeriöiden lisäksi tiivistä yhteistyötä tehdään autonomisten alueiden, paikallisviranomaisten (mm. poliisi) sekä syyttäjien kanssa.

Tietolaatikko 2: Esimerkkejä viestintään liittyvistä indikaattoreista:

Uutisia: 172 kpl (2021)
Uutiskirjeen saajia: 610 kpl (2021)
Tapahtumia: 378 kpl (2021)
YouTube-kanavalla kävijöitä 10340 (2020)
Sidosryhmien edustajia verkostossa: 600 (2021)

Sidosryhmäyhteistyön resurssit ovat vuosittaisen valtakunnallisen budjetin varassa. Budjetti oli n. 33 miljoonaa euroa vuonna 2021.

Sidosryhmätyössä tärkeitä areenoja on mm. ”Maahanmuuttajien kotoutumisen foorumi” (FISI [Forum for the social integration of migrants](#)), jonka hallinnointi siirtyi OBERAXE:lle vuonna 2020. FISIn rakenne muistuttaa pitkälti Suomen Etnisten suhteiden neuvottelukuntaa ja se toimii suorana kanavana vuoropuhelulle järjestökentän kanssa. Foorumi kokoontuu kahteen varsinaiseen kokoukseen vuodessa, jonka lisäksi sillä on kokouksia ajankohtaisiin valmisteluihin ja aiheisiin liittyen. Jäsenistö koostuu maahan muuttaneiden järjestöistä, ns. tukiorganisaatioista (isot järjestöt, yritykset, ammattiyhdistykset) sekä ministeriöistä.

FISIn lakisääteisiin tehtäviin kuuluu mm. laatia raportti kotouttamiseen mahdollisesti vaikuttavista sääntelyhankkeista ja suunnitelmista, sekä laatia lausuntoja ja ehdotuksia, sekä kanavoida kansalaisyhteiskunnasta nousevia aloitteita kotoutumiseen liittyen, tehden yhteistyötä muiden kansainvälisen, kansallisen, alueellisen ja paikallisen tason elinten kanssa. FISIn johdossa toimii tiedeyhteisön edustaja, tällä hetkellä professori Cristina Blanco Valencian yliopistosta.

Osa yhteistyöstä on varsin epävirallista ja rakenteet puuttuvat. Kuulimme vierailun aikana esimerkiksi Elena Sanchez de la Morenan kertomana ”Diversity Authority Agents” -toimijoiden verkostosta, joka toimii poliisissa esiintyvää syrjintää ja erityisesti seksuaalivähemmistöjen kokemaa vihapuhetta ja -tekoja vastaan ja pyrkii edistämään avoimuutta ja tietoisuutta LGBTIQAYhteisön kokemasta syrjinnästä 200 vapaaehtoisen toimin.

2.6. Hyviä käytäntöjä

Hyvistä käytännöistä voitaisiin mainita monia, sillä useat hankkeet, joista kuulumme opintovierailun aikana ovat levitettävissä ja sisällöllisesti niistä saatuja oppeja voidaan levittää EU:ssa laajemmin, ml. Suomessa. Opintomatkan erityisen kiinnostuksen kohde oli kuitenkin itse osaamiskeskusmalli, johon monet huomiot tässä lyhyessä muistiossa liittyvät. Tietoperustasta erityisen kiinnostavana esimerkkinä nousi esille vuosittainen asennekysely, josta kartoitetaan väestösuhteita ja kansalaisten asenteita maahanmuuttoon, eri väestöryhmiin ja heihin kohdistuvaan syrjintään.

Onnistumisia voidaan mitata monin tavoin, mutta varsinaista systemaattista ja kattavaa seurantajärjestelmää tai viitekehystä OBERAXE:lla ei ole. Koska vaikutukset ovat väistämättä välillisiä ja verkostossa syntyviä, on vaikea tunnistaa mikä viime kädessä on OBERAXE:n aikaansaamaa muutosta. Syrjinnän vastaisessa työssä ja kotoutumisessa käytetään laajasti [Zaragozan indikaattoreita](#). Yhteistyössä Madridin autonomisen yliopiston kanssa kehitetään rakenteellisia indikaattoreita (mm. asumiseen ja työllisyyteen liittyen).³ https://knowledge4policy.ec.europa.eu/dataset/ds00031_en

Indikaattoreista esimerkkeinä voidaan mainita työllistyminen, jossa erot eri kansallisuuksien välillä ovat suuria. Siinä missä 21 prosenttia korkeakoulutetuista saa koulutustaan vastaavan työpaikan, maahanmuuttajille vastaava luku on vain 7 prosenttia. Koulutuksen arviointi kansallisuuksien tai etnisen taustan mukaan on haasteellista, koska toisen polven maahanmuuttajat eivät näy tilastoissa. Näitä eroja voidaan tarkastella kohorttitutkimuksen keinoin (esim. suuret väestöryhmät Latalalaisesta Amerikasta, mm. Peru). Tietoa ei myöskään kerätä uskonnollisen taustan tai kotikielen perusteella.

Näiden erojen tarkastelu tapahtuukin pääosin erillishankkeiden (selvitysten ja tutkimusten pohjalta). Yksi esimerkki tällaisesta hankkeesta on 4-vuotinen IMMERSA-hanke, jossa on tarkasteltu maahanmuuton syitä ja kotoutumisen prosesseja. Tietyissä palveluissa (kuten kiinteistövälitys ja asuminen) syrjintä on yleistä, jopa tyyppillistä. Alueelliset erot kotoutumisen ja yhteiskunnallisen yhteenkuuluvuuden suhteen ovat suuria (ks. esim. *Studies on social cohesion in specific neighbourhoods* (Alberto Ases, Juan Iglesias), <https://www.comillas.edu/en/comillas-university-icai-icade/collaborate-with-us/670-investigacion/institutos-y-catedras/catedra-refugiados>).

Vihatekojen ja vihapuheen raportointi oli teema, josta keskusteltiin vierailun aikana runsaasti. Uhrin saattavat pelätä raportoinnin seurauksia ja aliraportointi on yleistä. Aliraportointiin pyritään puuttumaan erityisesti kansalaisjärjestöjen kanssa yhteistyössä. Yhteistyö on erityisen tärkeää kansalaisjärjestöjen, poliisien ja syyttäväviranomaisen välillä. Vihapuheen tehokkaaseen ja verkostomaiseen, eräällä tavalla joukkoistettuunkin monitorointiin liittyi kiinnostavia ulottuvuuksia.

³ Julkisten hankintojen lainsäädännöstä johtuen tilanne tutkimuskumppanuuksissa näytti olevan muutos, vuoden 2017 jälkeen. Varsin pienetkin hankinnat (alle 15 000eur mainittiin) tulee alistavaa avoimelle hankintakilpailulle ja yliopistojen vakiintuneet yhteistyömuodot ja myös pitkäjänteisempi seuranta voivat kärsiä tästä.

Tietolaatikko 3: vihapuheen monitoroinnin toimintamalli

OBERAXE toimii vihapuheen raportoinnissa ns. ”Trusted flagger”- roolissa ja ilmiantaa sosiaalisen median alustayrityksille epäasiallisia viestejä ja seuraa niiden poistoa. Keskus monitoroi viiden eri sosiaalisen median kanavista vihapuhetta hakusanojen avulla. Tapauksista pidetään kirjaa. Erityisen aktiivista monitorointia on Twitterissä, Instagramissa ja Facebookissa. Lisäksi yhteistyötä kehitetään Youtuben ja TikTokin suuntaan.

Monitoroinnissa tärkeänä työkaluna on vihapuheen vastainen kansallinen protokolla, joka toimeenpanee Euroopan komission ja tietotekniikkayritysten välisiä käytännesääntöjä (Code of Conduct). Tapausten lukumäärästä, vihamotiivista ja seurannasta laaditaan viikoittain sekä joka toinen kuukausi julkaistavia raportteja (ks. yllä viestintää koskien).

OBERAXE tekee tiivistä yhteistyötä sisäministeriön viharikosten vastaisen yksikön ONDOD:n kanssa. Monitorointia tekevät myös vähemmistöjä edustavat kansalaisjärjestöt, erityisesti käytännesääntöjen monitoroinnin aikana tehtävän lisäseurannan aikana.

Erityisesti OBERAXE:n vihapuheen suhteen tekemä työ on saanut viime vuosina näkyvyyttä ja poliittista tukea. Se on edistänyt viranomaisyhteistyötä ja resurssien kohdentamista. Samalla päättävässä asemassa olevat tahot saavat ajantasaista monitorointitietoa, joka tekee työstä näkyvää. Myös syyttäjien ja tuomioistuinten kanssa tehtävä työ toteutuu matalalla kynnyksellä. Kun monitoroinnissa havaitaan rikoksen tunnusmerkistön täyttävä ja vihamotiivin sisältämä tapaus, siitä ilmoitetaan some-alustojen lisäksi myös syyttäjälle, joka nopeutetulla prosessilla vie tapauksen tuomioistuimeen sisällön poistamiseksi. Sisältöjen nopea poistaminen on priorisoitu Espanjassa, jotta vihapuhe ei leviäisi niin laajalti verkossa. Rikosprosessit kulkevat rinnalla, mutta eri syklissä.

3. Suomelle saatuja oppeja - yhteenveto opintovierailulle osallistuneiden palautekyselystä

Opintomatkalta osallistuneille toimitettiin palautekysely, johon useimmat vastasivat. Kyselystä nousi tärkeitä viestejä jatkovalmisteluun.

1. Tärkein huomio, joka jäi päällimmäisenä mieleen vierailusta, oli Espanjan merkittävä panos yhdenvertaisuustyöhön ja sen nauttima huomattava poliittinen tuki.
- Espanjassa on valtavan paljon toimijoita rasismien, syrjinnän ja vihapuheen vastaisella kentällä ja koordinaatio on mitä ilmeisemmin haastavaa. Tulokset ja vaikuttavuus jäivät hieman epäselviksi, johtuen seurannan ja vaikuttavuusmallin rajoitteista ja myös hanketyön korostumisesta.
 - Erityisen kiinnostavana osallistujat pitivät some-seurannan toimintaketjua vihapuheen poistamiseksi. Tämä toimintamalli teki suuren vaikutuksen ja osallistujat olivat kiinnostuneet oppimaan tästä lisää.
 - Suomen osaamiskeskuksen kehittämisen kannalta erityisen tärkeää on, että ei juututa rakenteisiin, vaan pidetään fokus yhteiskunnallisessa ilmiössä, johon halutaan puuttua. Toimijoiden sitoutuminen ja roolien ja työnjaon selkeys on erityisen tärkeää.

2. Opintomatkalta haettiin oppeja vihatekojen ja syrjinnän vastaisen työhön Suomessa, ilmiön ja sen aiheuttamien haittojen tekemiseksi tunnetuksi yhteiskunnassa, ja suurimmaksi hyödyksi osaamisen parempi yhdistäminen ja toiminnan kohdistaminen vaikuttavimpiin toimintamuotoihin.
 - Tästä näkökulmasta osallistujat näkivät tärkeäksi tiedontuotannon roolin myös Espanjassa. OBERAXE teettää paljon tutkimuksia, ja niiden kautta on helppoa viestiä aiheesta. Tiedontuotannon rooli olisi mietittävä tarkasti osaamiskeskuksen toimintona. Se vaatii resursseja ja erillistä osaamista, mutta toisaalta on osaamiskeskuksen uskottavuudelle tärkeää.
 - OBERAXE:n toiminnassa kiinnostavinta on näkyvyys, tai ainakin potentiaalinen näkyvyys kun jokin toiminta nimetään. Myös OBERAXE:n yhteistyö eri toimijoiden kanssa oli vaikuttavaa: toimijat tunnistivat ja tunnustivat OBERAXE:n toimijuuden ja asiantuntijaroolin eri yhteyksissä ja työtä tehtiin yhdessä tai toista tukien.
 - Hyvistä käytännöistä mainittiin myös OBERAXE:n ylläpitämä ”inter-institutional partnership agreement”.
 - Yhteiskunnallisen tietoisuuden lisääminen vihatekojen ja syrjinnän haitoista on tärkeää, mutta muutos etenee parhaiten ”ylhäältä alaspäin”. Suomessa tarvitaan kaikkien hallinnonalojen sitoutumista tämän suuntaiseen politiikkaan, jotta viesti välittyy laajemmin rivikansalaisille.
3. OBERAXE:n toiminnan kehittämisessä erityisen olennaisena pidettiin resurssien merkittävää kasvua.
 - Samalla todettiin, että työ oli ollut vaikuttavaa jo pienemmilläkin resursseilla.
 - Eri EU:n rahoitusinstrumentteja on osattu käyttää hienosti toiminnan tukemisessa ja laajentamisessa esim. paikallistasolle.
4. Tiedontuotanto ja verkostotyö on erittäin aktiivista ja monipuolista, mikä mahdollistaa vaikuttavan ja näkyvän viestinnän ja vaikuttamisen.
 - Rasismia ja muukalaisvihaa koskevien tilannetietojen ja kehityskulkujen sekä näitä koskevien tietojen kerääminen ja analysointi ja suunnitelmien, tutkimusten ja strategioiden kehittäminen ja arviointi maahanmuuttajien osallisuuteen liittyen ovat tehtäviä, jotka toteutuvat näkyvästi osana OBERAXE:n julkaisutoimintaa. Samoin yhteistyössä ja yhteensovittamisessa kansallisessa ja kansainvälisessä rasismien ja muukalaisvihan vastaisessa työssä OBERAXE on tunnettu toimija tietyissä piireissä, mutta laajemmin sen toimintaa ei tunneta. Läheiset yhteistyökumppanit arvostavat OBERAXE:n työtä, koska sinne on suorat yhteydet.
 - Organisaatio toimii matalalla hierarkialla, ja johto on vahvasti läsnä.

- OBERAXE:lla ei ole kiinteää tai vakituista toimintamenobudjettia, vaan budjetti on osa ministeriön yleismenoja - toisaalta tämä antaa joustoa, mutta sisältää myös riskejä. OBERAXE:n työntekijät vaikuttivat tyytyväisiltä järjestelyyn.
 - Suurin osa OBERAXE:n toimintamenoista (tutkimusjulkaisujen lisäksi) on EU-rahoitteista.
5. Tavoitteiden arviointi koettiin haasteelliseksi ja Suomen osaamiskeskukseksi toivottiin **mahdollisimman konkreettisia tavoitteita.**
- Kokonaiskuvan hahmottumattomuus herätti hieman pohdintoja ja osaamiskeskustoiminnan pohjustamisessa onkin tarkoitus tehdä organisaatio- ja rakennekuvaus Espanjan esimerkistä.
 - Tavoite ”Yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteen edistäminen sekä rasismien ja muukalaisvihan torjunta” on yleisempi eikä yksinomaan vain OBERAXE:n toteutettavissa.
 - Konkreettisemmat osaamiskeskuksen toimintaan kohdistuvat tavoitteet tukisivat toiminnan arviointia.
 - Varsinaisen vaikutusmallin ja toimintakuvauksen hahmottumattomuus nousi esiin monen opintovierailun osallistujan palautteessa.

4. Päätelmät ja suunta eteenpäin

Osaamiskeskuksen konseptointi jatkuu alkusyksystä. Tämän työn eteenpäin viemisessä OBERAXE:n esimerkki ja Espanjan opintomatka olivat inspiroivia ja ajatuksia herättäviä. Tietopohjaa laajennetaan ja syvennetään edelleen myös muihin eurooppalaisiin verrokkeihin tutustumalla.

Osaamiskeskustoimintaan liittyen OBERAXE:n verkostomainen esimerkki oli kiinnostava, joskin sen poliittinen asema oli selkeästi haavoittuvainen ja riippuvainen kulloisenkin hallituksen poliittisesta tahdosta.

Tiedontuottajana ja -välittäjänä OBERAXE toimii verkostojen solmukohtana ja se hallinnoi isoja EU-hankkeita, osin yhteistyössä tutkimusorganisaatioiden kanssa. Pitkäjänteisyys korostuu strategiayössä, mutta tutkimusagenda ei vaikuttanut kovin pitkäjänteiseltä.

Vihapuheeseen ja -rikoksiin sekä syrjintään ja suvaitsemattomuuteen liittyvät ongelmat ovat samalla universaaleja ja hyvin paikallisia. Espanjassa on luonnollisesti Suomeen verrattuna huomattavasti monimuotoisempi väestörakenne ja maahanmuuttoon liittyvät historialliset erityispiirteet ja tausta. Ongelmat ovat kuitenkin viharikos-, vihapuhe- ja syrjintätapausten osalta samansuuntaisia, ja esimerkiksi aliraportointi on hyvin yleistä. Espanjassa luottamus poliisiin yleisesti on huomattavasti alhaisempaa kuin Suomessa (esim. Eurobarometri-tutkimus luottamuksesta viranomaisiin 2016, jossa Suomessa 94% vastaajista sanoi luottavansa poliisiin, kun

vastaava luku Espanjassa oli 68%; Eurobarometer 2016) ja erityisesti haavoittuvimmassa asemassa olevien ryhmien luottamus viranomaisiin ja poliisiin on alhaisempi kuin Suomessa, mikä voi osaltaan ruokkia aliraportointia ja vihatkoja (Open Society Foundation 2019: "Under Suspicion: The Impact of Discriminatory Policing in Spain, s.9-10). Espanjassa asennemuutoksiin pyritään isoilla kampanjoilla ja muutokset ovat hitaita. Viranomaisten ja esimerkiksi poliisin rooli viharikosten tai -puheen kohteeksi joutuneiden uhrien kannalta on merkittävä. Samalla tavoin kuin Suomessakin, myös järjestöjen toiminnan merkitys uhrien tukemisessa on erittäin tärkeä ja sidosryhmien välisen luottamuksellisen vuoropuhelun ja luotettavan tietopohjan ylläpito onkin osaamiskeskuksen tärkeimpiä tehtäviä.

Sosiaalisen median merkitys vihapuheen ympäristönä ja alustana on Espanjassa tunnistettu Suomea paremmin / varhaisemmin. Espanja on ollut edelläkävijä, kun se on esimerkiksi kouluttanut syyttäjiä erityisesti sosiaalisessa mediassa tapahtuvan vihapuheen tunnistamiseen, raportointiin ja käsittelyyn. Valtion syyttäjälaitos on luonut erityisen verkoston vihapuheeseen ja syrjintään erikoistuneille syyttäjille, joka toimii mitä ilmeisemmin hyvin aktiivisesti ja tehokkaasti. Tämä on yksi teema, jossa Suomella ja Espanjalla on varmasti paljon hedelmällisen yhteistyön mahdollisuuksia.

Summary in English

Hate speech and hate crimes are a severe societal problem across the EU, despite the fact that many measures have been taken to identify, address and prevent them. Many international bodies and agencies monitoring the human rights situation have drawn attention to the increase in hate speech and urged Finland to step up its action on this issue. One way of doing this is the coordination of skills, tasks and measures of different stakeholders and actors.

Prime Minister Sanna Marin's government programme includes many actions and measures relating to hate crimes and hate speech, such as enhancing the monitoring of discrimination and hate crime situations and cross-administrative measures to tackle systematic harassment, threats and smearing. This activity is supported by the competence development project "Osaavat", which seeks to strengthen the skills of those working against hate crimes and harassment. Amongst the concrete actions was the Spanish study visit to "OBERAXE", reported here and another one is the piloting of the competence centre for working against hate crimes in Finland.

The main purpose of the study trip was to get to know the mission, tasks and functions of OBERAXE, as well as its position and mandate in the area where it works. OBERAXE coordinates activities against hate speech and acts of hate and its knowledge base. The main goals of OBERAXE include collecting information and obtaining comparable and inspiring examples of information production, joint policy guidance activities, which can be used to learn about the occurrence of hate speech and related phenomena and ways of dealing with them. During the study visit, practical examples of OBERAXE's operation and the coordination of anti-hate speech work in Spain were heard and a comparison and knowledge base was obtained for the piloting phase. The information that was gathered during the trip and the discussions that took place will be used in the proposal for a Finnish centre of expertise, whose mission and role are still being defined in a co-creation process, to be reported during the fall of 2022.

During the trip, the Finnish group heard about OBERAX's tasks, role and activities, as well as its cooperation with other operators and stakeholders.

A joint workshop was organized in the background work preceding and priming the study trip, where the main goals of the visit were discussed, common methods of action were agreed upon, and the most important tasks and motives were identified in exploring the possibilities and alternative forms of establishing a similar Finnish centre, i.e., an observatory or centre of expertise. In connection with the preparatory workshop prior to the visit, it was agreed that perhaps the main change required is to create an agreement on the need for a similar operational structure and promote joint efforts to achieve an even better integrated and evidence-based approach to fighting hate incidents, hate crimes and other similar forms of discrimination.

In Finland, it was found that a better awareness, knowledge base and situational sensitivity about the phenomenon of hate speech and hate incidents itself is required, as well as making

visible the harm and costs this phenomenon causes in the society as a whole, as well as among individuals and special groups. From the point of view of the network operators, the most important advantage of such a monitoring and competence centre that supports the production, transmission and utilisation of information would be a better coordinated and comprehensive evidence and knowledge base. It could also help with the identification and implementation of the most effective activities and measures to deal with cases and incidents caused by hate.

The report was prepared by MDI's leading expert Kaisa Lähteenmäki-Smith and she is responsible for the contents and interpretations. She was assisted by expert Sara Anttila (MDI).

The next step in the process includes workshops, co-creation and hearings where the concept of a Finnish observatory / competence centre will be further explored.

LIITTEET

1. Vierailun ohjelma
2. Hyödyllisiä linkkejä
3. Organisaatiogrammit

1) VIERAILUN OHJELMA

8th of June 2022

9:00h-9:15h Welcome. Director General for Humanitarian Attention and Social Inclusion of Migration; 9:15h-10:15h Reciprocal presentations. Introduction to the OBERAXE. Director, OBERAXE;
11.00h - 12.15h Deputy Director General for Social Programmes, Directorate General for Family Diversity and Social Services. Ministry of Social Affairs and Agenda 2030;
12.30h Light lunch
13.15h a 14:00h Ministry of Equality;
14:10h a 14:45h Inter-institutional relations in preventing and combating racism, xenophobia and related intolerance. Technical Adviser, OBERAXE.
15:00h End of the day

9th June

9:30h - 10:30h The National Office for Combating Hate Crimes (ONDOD). Ministry of the Interior. Organisation, functions and the 2nd Action Plan to Combat Hate Crimes (2022-2024);
10.45h-11:30h The Forum for the Social Integration of Immigrants, FISI-OBERAXE;
11.45h -12.30 Light lunch;
12:45h-13:30h Strategic Framework for Citizenship and Inclusion against Xenophobia and Racism 2021-2027, Technical Adviser, OBERAXE;
13:45h-14:45h LGTBIPOL Diversity Authority Agents;
15:00h End of the day.

10th June

9:00h-9:30h Cybercrime Prosecutor's Office as national point of contact in the implementation of the Protocol to combat illegal online hate speech;
9:35h-10:40h Hate speech monitoring in social networks. Results and challenges, OBERAXE; 10:45h-11:15h The Editorial and Research Plan, OBERAXE;
11:20h - 11:55h Recapitulation of relevant points and good practices shared during the week and conclusions, OBERAXE; 12:00h Light lunch
13.30h End of the visit

Spanish participants and presenters during the visit:

- Mrs. Miriam Benterrank Ayensa/Ministry of Inclusion, Social Security and Migrations (MISSM)/Director, General for Humanitarian Attention and Social Inclusion of Migration;
- Mrs. Karoline Fernández de la Hoz Zleiter/MISSM/ /Director, OBERAXE;
- Mrs. Carmen Girón Tomás/ MISSM/Technical Adviser, OBERAXE;
- Mrs. Sonia Jiménez Rubio/ MISSM/ Support Team Member, OBERAXE;
- Mr. Guillermo Rodríguez Martín/ MISSM/Support Team Member, OBERAXE;
- Mrs. Osasenaga Tracy Aguebor Uwumagbe/Student URJC, OBERAXE;
- Mrs. María Dolores Ruiz Bautista/ Ministry of Social Affairs and Agenda 2030/Deputy Director General for Social Programmes;
- Mr. Alberto Martín-Pérez Rodríguez/ Ministry of Equality/Area Coordinator. Sub-Directorate General for LGTBI Rights;
- Mr. Javier López Gutiérrez/Ministry of Interior, ONDOD/Responsible for the Statistical System and Attention to Victims;
- Mr. Tomás Fernández Villazala/Ministry of Interior, ONDOD/ Head of Service of the National Office against Hate Crimes;
- Mr. Carlos Javier Mániz Cortinas/ Ministry of Interior, ONDOD/Head of Section of the National Office against Hate Crimes;
- Mrs. Elena Sánchez De la Morena/ LGTBIPOL Diversity Authority Agents/Board of Directors;
- Mrs. Patricia Rodríguez Lastras/ General State Prosecutor's Office /Prosecutor attached to the Prosecutor's Office of the Coordinating Chamber against Computer Crime.

2) Hyödyllisiä linkkejä

IMMERSE-project <https://www.immerse-h2020.eu>

Subsidies for the development of actions of general interest in the field of foreigners aimed at defending the human rights of migrants, as well as promoting coexistence and social cohesion, co-financed by European Union funds: https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/subvenciones/anos_anteriores/area_integracion/2020/integracion_e_migrantes/index.html

Movimiento contra la Intolerancia: <http://www.movimientocontralaintolerancia.com>

The main standards in the areas of equality between women and men, combating gender-based violence, LGBTI rights and non-discrimination on the basis of ethnic or racial origin <https://www.igualdad.gob.es/normativa/normativa-en-vigor/Paginas/index.aspx>

Ministry of Equality - priorities: <https://www.igualdad.gob.es/Paginas/index.aspx>

Prevention of racism, xenophobia and other forms of intolerance in the field of health https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/documentos/Triptico_PrevDetRacismoXenofobia_AmbitoSanitario_en.pdf

Project CLARA: Local Learning Communities Against Racism, Xenophobia and Hate Speeches <https://proyectoclara.es>

The Diversity Management Unit of the Madrid Municipal Police, <https://www.madrid.es/portales/munimadrid/es/Inicio/El-Ayuntamiento/Centro/Direcciones-y-telefonos/Unidad-de-Gestion-de-la-Diversidad/?vgnnextfmt=default&vgnextoid=8ed0be21ab129510VgnVCM2000001f4a900aRCRD&vgnnextchannel=cac1d47ffe28010VgnVCM100000dc0ca8c0RCRD>

The Prosecutor's Office in the face of hate and anti-discrimination crimes <https://www.fiscal.es/-/la-fiscalia-ante-los-delitos-de-odio-y-contra-la-discriminacion>

Renta 2021: What are the church and social purpose boxes? <https://www.bankinter.com/blog/finanzas-personales/renta-casillas-iglesia-fines-sociales>

Circular 7/2019, of 14 May, of the State Attorney General's Office, on guidelines for interpreting hate crimes as defined in article 510 of the Penal Code. https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2019-7771

The Government approves the Spanish Disability Strategy 2022-2030 <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Paginas/2022/030522-rp-cministros.aspx>

SPANISH STRATEGY ON DISABILITY 2022 - 2030, FOR THE ACCESS, ENJOYMENT OF THE RIGHTS and HUMAN RESOURCES OF PEOPLE WITH DISABILITIES, Version of 4th May 2022: https://www.mdsocialesa2030.gob.es/derechos-sociales/discapacidad/docs/Estrategia_Espanola_Discapacidad_2022_2030.pdf

Explanatory memorandum, draft law on the effective implementation of equality for trans people and the guarantee of LGTBI rights, press release: <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/Paginas/enlaces/290621-enlace-lgtbi.aspxv>

Organizational structure of the Ministry of Social Rights and Agenda2030: <https://www.mdsocialesa2030.gob.es/el-ministerio/index.htm>

Ministry of the Interior ONOD reports and statistical data: <http://www.interior.gob.es/es/prensa/balances-e-informes/2022>

OBERAXE's publications: <https://www.inclusion.gob.es/oberaxe/es/publicaciones/index.htm>

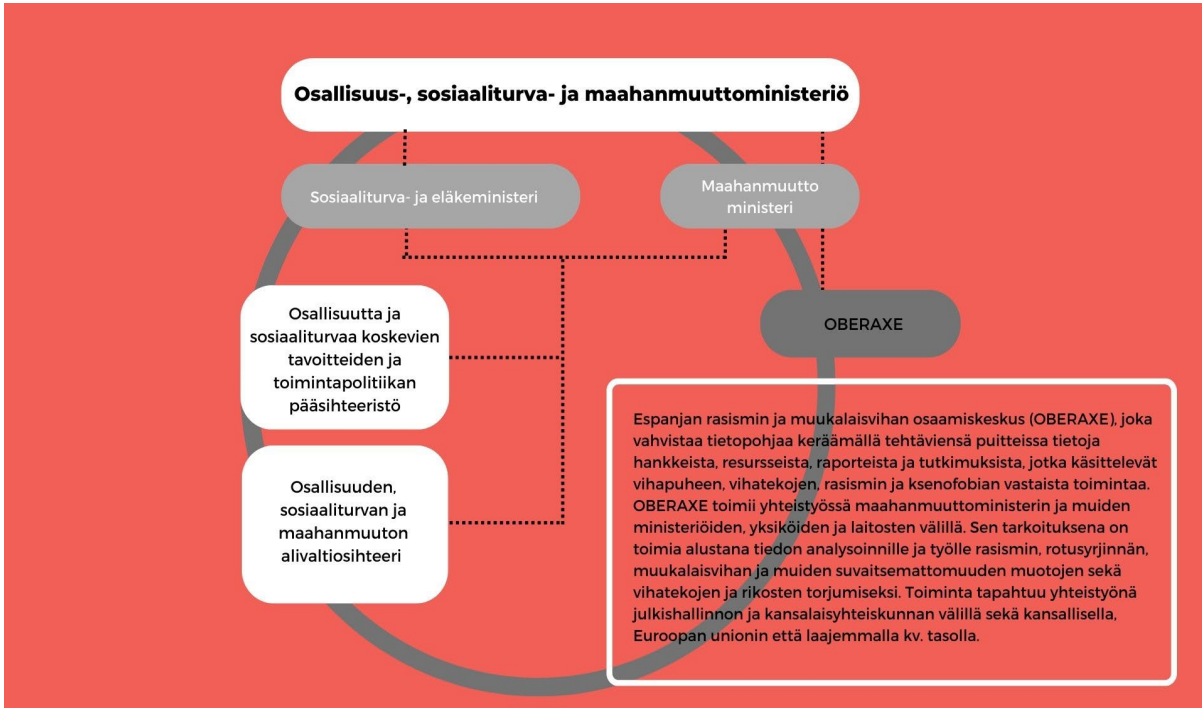
Permanent observatory for immigration: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/observatoriopermanenteinmigracion/index.html>

Ministry of the Presidency, Relations with Parliament and Democratic Memory, Directorate General for Religious Freedom. <https://www.mpr.gob.es/mpr/subse/libertad-religiosa/Paginas/index.aspx>

3) Organisaatiogrammit

Alle on koottu kuvaukset ministeriöistä ja OBERAXE:sta suhteessa ministeriöihin, joiden toimivaltaan sen kysymykset eli vihapuheen ja rasismien vastainen työ ja yhdenvertaisuus kuuluvat.

Kuva 1: OBERAXE:n asema ja tehtävät



Kuva 2: Sisäministeriön organisaatio OBERAXA:n tehtäviin liittyvissä asioissa



Kuva 3: Agenda2030-teemojen organisointi yhdenvertaisuusasioissa

