

## **Työryhmän arviomuistiolounnos: data retention -lainsäädännön täsmentämisen vaihtoehtoista**

### **Johdanto**

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 157 §:ssä on säädetty nimetyille teleyrityksille velvollisuus säilyttää sähköisen viestinnän välitystietoja. Viestinnän välitystiedot ovat teleoperaattorille tallentuvia tietoja viestinnän välittämisestä, eli esimerkiksi kännykkäpuheluiden osalta puhelinnumero, liittymän tilaajan nimi sekä viestinnän aika ja paikka. Teleoperaattoreilla on tarve käsitellä viestinnän välitystietoja esimerkiksi palvelun toteuttamiseksi ja siitä laskuttamiseksi. Tietojen käsittely on sallittua vain siinä laajuudessa kuin laissa on säädetty.

Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisukäytännön perusteella sähköisen viestinnän tietoja koskeva yleinen säilytysvelvollisuus muodostaa merkittävän rajoituksen yksityiselämän ja henkilötietojen suojaan. Viestinnän välitystiedot ovat kuitenkin välttämättömiä poliisi- ja turvallisuusviranomaisille rikosten selvittämiseksi ja syyteharkintaan saattamiseksi. Tietojen säilyttämiselle on siis hyväksyttävä yleisen edun mukainen tavoite, joka palautuu viime kädessä valtion velvollisuuteen turvata oikeus elämään. Hyväksyttävän tavoitteen ohella tulee varmistaa, että rajoitukset perusoikeuksiin tehdään tavalla, jota voidaan pitää hyväksyttävänä perusoikeusjärjestelmän kokonaisuudessa.

### **Tausta**

Tarve kansallisen lainsäädännön täsmentämiselle johtuu unionin tuomioistuimen oikeuskäytännöstä. Unionin tuomioistuin on viimeisten vuosien aikana antanut useita ennakkoratkaisuja, joiden mukaan tietojen säilyttämisvelvollisuuden tulee perustua objektiivisiin ja syrjimättömiin kriteereihin, ja pääsääntöisesti yleinen ja erotukseton säilytysvelvollisuus on ollut unionin tuomioistuimen mukaan unionin oikeuden vastaista. Tämän johdosta useat EU-jäsenmaat ovat joutuneet muuttamaan lainsäädäntöään.

Viranomaistarpeisiin tapahtuvaa säilytysvelvollisuutta koskevan kansallisen lainsäädännön unionin oikeuden mukaisuutta on arvioitu selvityksessä vuonna 2017, arviomuistiossa vuonna 2021 sekä tätä täydentävässä jatkoselvityksessä vuonna 2023. Uudemmassa ratkaisukäytännössään unionin tuomioistuin on osin selittänyt ja tarkentanut aikaisempia ratkaisujaan. Näiden viimeisimpien ratkaisuiden perusteella vuoden 2023 jatkoselvityksen johtopäätöksenä on, että Suomen kansallista säilytysvelvollisuutta voitaisiin pitää yleisenä ja erotuksettomana, ja siten unionin oikeuden vastaisena. Kansallista lainsäädäntöä on siis tarpeen täsmentää, jotta varmistetaan viranomaisten oikeutettu pääsy sähköisen viestinnän

välitystietoihin perusoikeuksia kunnioittavalla tavalla myös tulevaisuudessa.

EU:n perusoikeuskirjan ja sitä koskevan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön lisäksi tulee ottaa myös huomioon perustuslain asettamat reunaehdot sekä Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön asettamat rajoitukset.

## Tavoitteet

Liikenne- ja viestintäministeriö on 26.10.2023 asettanut sähköisen viestinnän säilytysvelvollisuutta koskevan lainsäädännön täsmentämistä tukevan työryhmän. Työryhmän tehtävänä on laatia esiselvitys, jossa arvioidaan eri vaihtoehtoja, miten välitystietojen säilyttämistä ja viranomaisten pääsyä kyseisiin tietoihin koskeva kansallinen lainsäädäntö voitaisiin järjestää, jotta lainsäädäntö olisi Suomen perustuslain ja unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukainen, rajoittuu yksityisyydensuojan kannalta välttämättömään ja samalla turvaa viranomaisille oikeutetun ja oikeasuhtaisen pääsyn tietoihin tehokkaan rikostorjunnan varmistamiseksi. Arviomuistion muotoon laadittavan selvityksen valmistumisen jälkeen työryhmän tavoitteena on valmistella esiselvityksen perusteella toteutettavaksi valittavat muutokset kansalliseen lainsäädäntöön.

Lausuntokierroksen tavoitteena on kerätä sidosryhmien näkemyksiä sekä lisätietoja arviomuistioluonnoksen täydentämiseksi. Lisäksi sen tavoitteena on tuottaa tietoa arviomuistion valmistumisen jälkeen alkavan lainvalmistelun ja erityisesti lainsäädäntömuutosten vaikutusten arvioinnin tueksi.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa lausunnon. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse ministeriön kirjaamoon.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Lausunto on mahdollista antaa myös sähköpostitse lähettämällä lausunto liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamoon (kirjaamo.lvm@gov.fi). Sähköpostitse lähetetyissä lausunnoissa pyydetään käyttämään viitteenä diaarinumeroa VN/25156/2023.

VAHVA-ministeriöitä pyydetään viemään lausuntonsa VAHVAAan asialle VN/25156/2023.

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi –palvelussa ja hankeikkunassa.

## Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan viimeistään 28.3.2024.

## Valmistelijat

Lisätietoja antaa

Ylitarkastaja Pauliina Penttilä  
puh. +358 295 34 2221, etunimi.sukunimi@gov.fi

## Linkit

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=LVM040:00/2023> - Valtioneuvoston Hankeikkuna: esitys sähköisen viestinnän eräiden välitystietojen säilytysvelvollisuutta viranomaistarpeita varten koskevan lainsäädännön täsmentämiseksi

<https://valtioneuvosto.fi/sv/projektet?tunnus=LVM040:00/2023> - Hankeikkuna: förslag till precisering av lagstiftningen om skyldighet att lagra vissa förmedlingsuppgifter inom elektronisk kommunikation för myndigheternas behov

[https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/8f65a836-816c-4b06-be69-ea99bcac1ffa/929d10a4-8848-4e8e-ac87-a7fda8409a54/MUISTIO\\_20230911103847.PDF](https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/8f65a836-816c-4b06-be69-ea99bcac1ffa/929d10a4-8848-4e8e-ac87-a7fda8409a54/MUISTIO_20230911103847.PDF) - Jatkoselvitys (2023) Unionin oikeuskäytännön aiheuttamista muutostarpeista Suomen kansalliseen lainsäädäntöön sähköisen viestinnän välitystietojen säilyttämisvelvollisuudesta ja viranomaiskäytöstä

## Liitteet:

[Data retention -arviomuistioluonnos.pdf](#)

[Sammandrag av utkastet till Data Retention bedömningspromemoria.pdf](#)

## Jakelu:

Cinia  
CSC - Tieteen tietotekniikan keskus Oy  
Digi- ja väestötietovirasto  
Digita Oy  
DNA Oyj  
Eduskunnan oikeusasiamies  
EK  
Electronic Frontier Finland ry  
Elisa Oyj  
Ficix Ry  
Ficom  
Ficom  
Finnet-liitto ry  
FISC ry  
F-Secure Oyj

Helsingin yliopisto  
Jyväskylän yliopisto  
Keskusrikospoliisi  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kuluttajaliitto ry  
Liikenne- ja viestintävirasto Traficom  
Maahanmuuttovirasto  
Nixu Oyj  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Poliisihallitus  
Puolustusministeriö  
Pääesikunta  
Rajavartiolaitos  
Sisäministeriö  
Suojelupoliisi  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
Suomen Internet-yhdistys ry  
Suomen Yrittäjät  
Syyttäjälaitos  
Teknologiateollisuus ry  
Telia Finland OYJ  
Tiedusteluvalvontavaltuutetun toimisto  
TIEKE  
Tieto- ja viestintätekniiikan ammattilaiset TIVIA ry  
Tietosuojavaltuutetun toimisto  
Tulli  
Tuomioistuinvirasto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Ålands Telekommunikation Ab

## **Lausunnonantajan lausunto**

Yleiset huomiot arviomuistiosta

### **Esiteltyjen säilytysvelvollisuuden toteutusvaihtoehtojen tehokkuus ja toteuttamiskelpoisuus**

Miten arvioitte arviomuistiosta esiteltyjen säilyttämistoimenpiteiden tehokkuutta ja toteuttamiskelpoisuutta?

Onko arviomuistiosta käsitelty joitain näkökulmia puutteellisesti?

Puuttuuko arviomuistioluonnoksesta jokin arviointia edellyttävä säilyttämistoimenpide tai mahdollinen kohdentamiskriteeri?

### **Säilytysvelvollisuuden arvioinnin yleiset kysymykset**

Huomiot teleyrityksen määritelmästä / säilytysvelvollisen yrityksen määritelmästä

Huomiot säilytettävien tietoluokkien määritelmästä

Huomiot säilytettävien palveluluokkien määritelmästä

### **Esiteltyjen toteutusvaihtoehtojen vaikutukset**

Millaisia vaikutuksia esitellyistä toteutusvaihtoehdoista arvioitte seuraavan viranomaisille?

Millaisia vaikutuksia esitellyistä toteutusvaihtoehdoista arvioitte seuraavan yrityksille?  
Millaisia järjestelmämuutoksia arvioitte eri toteutusvaihtoehdoista seuraavan? Arvioitteko esitellyistä toteutusvaihtoehdoista seuraavan muita kuin järjestelmien uudistuksesta johtuvia kustannuksia?

### **Kulujen korvaamisesta (SVPL 299 §)**

Miten kuvaisitte toimintaympäristön muutoksia ja velvoitteiden kumulatiivisia vaikutuksia nykyisin voimassa olevan sääntelyn valmisteluajankohtaan verrattuna? Mahdollisuuksien mukaan pyydämme kuvaamaan esimerkiksi tietopyyntöjen määrän suhteellista muutosta edellisen 10 vuoden ajalta.

## Tarve EU-tason sääntelylle

Tulisiko välitystietojen säilytysvelvollisuutta koskevaa sääntelyä harmonisoida EU-tasolla?

## Muut huomiot

Töyrylä-Posio Sonja  
Liikenne- ja viestintäministeriö

Penttilä Pauliina  
Liikenne- ja viestintäministeriö