

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om skjutbanor och miljöskyddslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om skjutbanor och miljöskyddslagen ändras. Det föreslås att bestämmelserna om förebyggande av miljöföroreningar som orsakas av skjutbanor, förhindrande av förorening av grundvattnet på grund av skjutbanor och förebyggande av skador på egendom och hälsa som orsakas av skjutbanor i huvudsak ska ingå i lagen om skjutbanor. Enligt förslaget ska lagen om skjutbanor i fråga om skjutbanor vara en lag som gäller både säkerhet och miljöskydd. Det föreslås att miljöskyddslagen ska tillämpas på skjutbanor endast i begränsad utsträckning.

De tillstånds- och tillsynsuppgifter i miljöskyddslagen som gäller skjutbanor samt behandlingen av anmälningar som görs med stöd av lagen och som gäller skjutbanor överförs enligt förslaget från de nuvarande tillståndsmyndigheterna, dvs. i huvudsak kommunerna, till den myndighet som behandlar skjutbanetillstånd och anmälningar som görs med stöd av lagen om skjutbanor. Denna myndighet föreslås i fortsättningen vara Polisstyrelsen eller en polisinrättning. Den myndigheten föreslås också vara tillsynsmyndighet. I lagen om skjutbanor och de bestämmelser på lägre nivå som utfärdas med stöd av den anges enligt förslaget noggrannare än för närvarande de krav på begränsning eller hantering av utsläpp som ska uppfyllas för att en skjutbana ska kunna tas i bruk. Ett tillstånd kan beviljas eller en anmälan godkännas när den som driver en skjutbana använder bästa tillgängliga teknik och det modellerade bullret är lägre än de föreskrivna gränsvärdena. Det föreslås att den övre gränsen för antalet skott vid småskaliga skjutbanor höjs till 100 000 skott per år.

Förslaget hänför sig till regeringsprogrammet, där det anges att regeringen tryggar verksamheten vid Finlands skjutbanor och främjar, med beaktande av regionala behov, inrättandet av nya skjutbanor samt bedömer eventuella lagstiftningsbehov med beaktande av behoven för de centrala försvars-, reservist-, sportskytte- och jaktorganisationerna samt myndigheterna. Miljö-tillståndsprocesserna för och lagstiftningen om skjutbanor görs smidigare. Enligt regeringsprogrammet är målet för antalet utomhusskjutbanor cirka 1 000 skjutbanor före utgången av decenniet.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
1. Lag om ändring av lagen om skjutbanor.....	3
2. Lag om ändring av miljöskyddslagen	9
BILAGOR.....	11
PARALLELLTEXTER	11
1. Lag om ändring av lagen om skjutbanor.....	11
2. Lag om ändring av miljöskyddslagen	21
FÖRORDNINGSUTKAST	24
om ändring av 15 och 24 § i reglementet för statsrådet	24

1.

Lag

om ändring av lagen om skjutbanor

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om skjutbanor (763/2015) 1 §, 2 § 1 mom., 2 § 2 mom. 3 och 4 punkten, 2 § 3 mom., 3 § 3 mom., 5 § 1 mom. 9 punkten, 5 § 2 mom., 7 § 2 mom. 1 punkten, 7 § 3 mom., 8 §, 10 § 1 mom., 11 §, 13 § och 15 §, av dem, 2 § sådan den lyder i lag 91/2020 och 15 § sådan den lyder i lag 1362/2019, samt

fogas till 5 § 1 mom. nya 2 a-, 2 b- och 2 c-punkter samt en ny 10 punkt, till lagen en ny 5 a §, till 7 § 2 mom. en ny 1 a punkt, till lagen nya 9 a–d § samt till 16 § 1 mom. nya 6–9 punkter som följer:

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att

- 1) främja ett tryggt hobbyskytte samt säkerheten på skjutbanor och i omedelbar närhet av dem,
- 2) främja en planmässig utveckling av ett nätverk av skjutbanor i varje landskap,
- 3) trygga en sund och trivsamt miljö kring skjutbanor,
- 4) förebygga och hindra förorening och risk för förorening av miljön på grund av skjutbanor, med iakttagande av metoder för riskhantering enligt principen om bästa tillgängliga teknik, samt
- 5) förebygga skadeverkningar av avfall.

I denna lag föreskrivs det om att anlägga, driva och övervaka skjutbanor. Dessutom föreskrivs det i denna lag om förebyggande av skadeverkningar orsakade av verksamheten vid skjutbanor med hjälp av metoder för riskhantering och om rättigheterna för dem som driver skjutbanor.

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag ska tillämpas när skjutbanor anläggs och drivs. Denna lag ska dessutom tillämpas på förebyggande av miljöföroreningar som orsakas av skjutbanor, förhindrande av förorening av grundvattnet och förebyggande av skador på egendom och hälsa som orsakas av skjutbanor.

Denna lag ska inte tillämpas

3) på anläggning och drift av skjutbanor som är i statliga myndigheters besittning, med undantag av förebyggande och övervakning av skadeverkningar på miljön och hälsan,

4) på anläggning och drift av skjutbanor som används av vapennäringsidkare uteslutande i enlighet med tillstånd för sådan näringsverksamhet som avses i 14 § 1 mom. 1, 2 och 5 punkten i skjutvapenlagen (1/1998), med undantag av förebyggande och övervakning av skadeverkningar på miljön och hälsan.

Vid anläggning och drift av skjutbanor samt vid hantering av risker som orsakas av skjutbaneverksamhet ska dessutom det som föreskrivs någon annanstans i lag iakttas. På anläggning och drift av skjutbanor tillämpas dock inte 3–10, 10 a, 11–13 och 17–21 kap. i miljöskyddslagen. Det som i 14 och 15 kap. i miljöskyddslagen föreskrivs om Tillstånds- och tillsynsverket gäller i ärenden som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag Polisstyrelsen.

3 §

Definitioner

Med *småskalig skjutbana* avses en skjutbana avsedd för högst 100 000 skott per år.

5 §

Skjutbanetillstånd

Tillstånd att anlägga och driva en skjutbana (*skjutbanetillstånd*) meddelas och återkallas av Polisstyrelsen. Skjutbanetillstånd meddelas tills vidare. För skjutbanetillstånd förutsätts det att

2 a) risken för följder som strider mot förbudet mot förorening av mark i 16 § i miljöskyddslagen (527/2014) vid skjutbanor utomhus hanteras med i denna lag föreskrivna medel,

2 b) risken för följder som strider mot förbudet mot förorening av grundvatten i 17 § i miljöskyddslagen (527/2014) vid skjutbanor utomhus hanteras med i denna lag föreskrivna medel,

2 c) ljudnivån från skjutverksamheten på skjutbanor utomhus är lägre än de gränsvärden som föreskrivs med stöd av denna lag,

9) sökanden föreslår en person som ska ansvara för skjutverksamheten och säkerheten vid banan (*banansvarig*) och denne har samtyckt till uppdraget och uppfyller kraven enligt 4–6 punkten,

10) sökanden till ansökan fogar en för tillståndsprövningen behövlig utredning om verksamheten och dess konsekvenser, om parterna och om andra relevanta omständigheter.

I tillståndet ska den banansvarige utses och ordningsstadgan för banan fastställas. Tillståndet ska med iakttagande av principen om bästa tillgängliga teknik innehålla behövliga bestämmelser om och villkor för främjande av säkerheten vid banan, förebyggande av miljöföroreningar och risken för föroreningar, hantering av risken för förorening, avvärjande av miljöskador, avhjälpande av skador orsakade av förorening samt minskning av mängden avfall. Om det behövs på grund av omständigheter som upptäckts vid övervakning eller tillsyn, kan Polisstyrelsen ändra och lägga till bestämmelser och villkor efter att ha hört tillståndshavaren och vid behov de instanser som avses i 5 a § 1 mom.

5 a §

Begäran om utlåtande

Polisstyrelsen ska begära utlåtande om ansökan av polisinrättningen på den ort där skjutbanan är placerad samt av den kommun där skjutbanan är placerad och kommunens miljöförvaltningsmyndighet. Polisstyrelsen kan vid behov begära utlåtande även av andra myndigheter.

7 §

Återkallelse av skjutbanetillstånd

Skjutbanetillståndet kan återkallas helt eller för viss tid, om

1) skjutbanan eller tillståndshavaren inte längre uppfyller förutsättningarna enligt 5 § 1 mom. 2, 2 a–c, 4, 5 eller 7–9 punkten och tillståndshavaren inte inom en utsatt tid har avhjälpt bristerna,

Polisstyrelsen kan återkalla skjutbanetillståndet endast partiellt, om det är tillräckligt för att avhjälpa de brister som äventyrar allmän ordning och säkerhet eller utgör ett hot mot miljön.

8 §

Anmälan om småskalig skjutbana

Den som anlägger eller driver en småskalig skjutbana ska lämna in en anmälan om skjutbanan (*skjutbaneanmälan*) till Polisstyrelsen minst tre månader innan banan tas i bruk. Skjutbaneanmälan ska innehålla de utredningar som avses i 5 § 1 mom. 10 punkten, en ordningsstadga för skjutbanan enligt 9 § samt uppgifter om den banansvarige och den banansvariges samtycke till uppdraget.

Polisstyrelsen ska begära utlåtanden om anmälan på det sätt som föreskrivs i 5 a §. Polisstyrelsen ska fatta ett beslut om anmälan där den med iakttagande av principen om bästa tillgängliga teknik förenar skjutbaneverksamheten med de bestämmelser och villkor som behövs med tanke på säkerheten vid banan, förebyggande av miljöföroreningar och risken för föroreningar, hantering av risken för förorening, avvärjande av miljöskador, avhjälpande av skador orsakade av förorening samt förebyggande av skadeverkningar av avfall. Om det behövs på grund av omständigheter som upptäckts vid uppföljningen eller tillsynen, kan Polisstyrelsen ändra och lägga till villkor och bestämmelser efter att ha hört den som gjort anmälan och vid behov de instanser som avses i 5 a § 1 mom.

Polisstyrelsen kan förbjuda verksamheten helt eller för viss tid, om det finns en grund för det enligt 7 § 2 mom. På den som gjort anmälan tillämpas då vad som i 7 § 2 mom. föreskrivs om innehavaren av ett skjutbanetillstånd. Polisstyrelsen kan förbjuda verksamheten endast partiellt, om det är tillräckligt för att avhjälpa de brister som äventyrar allmän ordning och säkerhet eller utgör ett hot mot miljön. I stället för att förbjuda verksamheten kan Polisstyrelsen ge den som driver skjutbanan en varning, om ett förbud vore oskäligt.

9 a §

Förebyggande av förorening av grundvatten och mark

En sådan risk för förorening av mark och grundvatten som avses i 5 § 1 mom. 2 a- och 2 b-punkten anses inte föreligga, om den som ansöker om tillstånd eller gör en anmälan visar att kraven i denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den iakttas och bästa tillgängliga teknik används.

9 b §

Buller

Skjutbanebuller fastställs med hjälp av modellering av buller. Som grund för föreskrifter om skjutbanebuller ska användas sådana storheter för ljudnivå som lämpar sig för bedömning av skjutbanebuller.

Om resultatet av modelleringen av buller inte överskrider gränsvärdena enligt denna lag anses bullret inte orsaka sådant oskäligt besvär som avses i 17 § i lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920).

9 c §

Övervakning av utsläpp

Polisstyrelsen ska i sitt beslut om tillstånd eller vid behandlingen av en anmälan ålägga tillståndshavaren eller den som gjort anmälan att i enlighet med en plan för övervakning av utsläpp som polisstyrelsen fastställt övervaka utsläppen från skjutbanan i marken och grundvattnet med iakttagande av principen om bästa tillgängliga teknik. Tillståndshavaren eller den som gjort anmälan ska meddela Polisstyrelsen resultaten av övervakningen. Polisstyrelsen ska ändra planen, om det behövs på grund av resultaten av övervakningen eller förändringar i miljön.

9 d §

Avslutande av verksamheten

Innehavaren av ett skjutbanetillstånd eller den som gör en anmälan om en skjutbana ska till Polisstyrelsen sex månader innan tillståndet har upphört att gälla eller den verksamhet som anmälan gäller har upphört lämna en plan för verksamhetens upphörande som iakttar principen om bästa tillgängliga teknik.

Om innehavaren av skjutbanetillståndet eller den som gjort anmälan inte längre existerar eller inte kan anträffas och det för hanteringen av den avslutade verksamhetens miljökonsekvenser är behövligt att övervaka miljön, ska innehavaren av det område där verksamheten har bedrivits svara för övervakningen.

10 §

Den banansvariges och skjutledarens rättigheter och skyldigheter

Den banansvarige ska övervaka att skjutbanan är säker och att ordningsstadgan samt de villkor och bestämmelser om främjande av säkerheten på skjutbanan som meddelats i skjutbanetillståndet eller med anledning av skjutbaneanmälan iakttas. En skjutbana får inte tas i bruk förrän den banansvarige har säkerställt att skjutbanan uppfyller kraven enligt skjutbanetillståndet eller kraven med anledning av skjutbaneanmälan och att bankonstruktionerna möjliggör verksamhet som är förenlig med ordningsstadgan.

11 §

Styrning, tillsyn och erhållande av information

Polisstyrelsen svarar för den allmänna styrningen och tillsynen över verksamhet enligt denna lag. Polisen övervakar säkerheten vid skjutbanorna och efterlevnaden av denna lag och de villkor och bestämmelser som meddelats i skjutbanetillståndet eller med anledning av skjutbaneanmälan. Polisen har rätt att uppställa temporära begränsningar för användningen av en skjutbana, om användningen medför uppenbar fara för säkerheten, hälsan eller miljön.

Polisstyrelsen ska för förebyggande av miljöföroreningar på grund av skjutbanor, hantering av risken för förorening samt förebyggande av skador på egendom och hälsa som orsakas av skjutbanor utarbeta en tillsynsplan, i enlighet med vilken Polisstyrelsen övervakar att skjutbanorna uppfyller kraven i denna lag och att tillståndsvillkoren och bestämmelserna iakttas i verksamheten på skjutbanorna. Polisstyrelsen ska vid behov kontrollera att ett sportskyttecentrum uppfyller kraven enligt denna lag och enligt tillståndsvillkoren.

Polisstyrelsen har trots bestämmelserna om sekretess rätt att av innehavaren av ett skjutbanetillstånd eller den som gjort en skjutbaneanmälan och av företrädare för dessa få för tillsynen nödvändiga uppgifter om verksamheten vid skjutbanan, skjutbanans miljörisker och miljökonsekvenser, beslut som gäller skjutbanan, innehavaren av skjutbanetillståndet, den som gjort skjutbaneanmälan och om andra motsvarande omständigheter.

13 §

Straffbarhet

Till straff för skjutbanebrott döms enligt 41 kap. 7 a § i strafflagen (39/1889).

Till straff för miljöförstöring döms enligt 48 kap. 1–4 § i strafflagen.

15 §

Ändringssökande och besvärsrätt

I ett beslut som meddelats med stöd av denna lag får ändring sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol. Bestämmelser om sökande av ändring i förvaltningsdomstol finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

Ett beslut som fattats med stöd av denna lag ska iaktas även om det överklagas, om inte besvärsmyndigheten av en särskilt vägande och grundad anledning beslutar något annat.

Besvärsrätt har den som är part. I fråga om beslut som gäller förorening av miljön på grund av skjutbanor och förebyggande av buller har dessutom den kommun där verksamheten är placerad och andra kommuner inom vars område verksamhetens miljökonsekvenser uppträder samt miljövårdsmyndigheterna i dessa kommuner besvärsrätt.

16 §

Närmare bestämmelser

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om

-
- 6) modellering av buller samt gränsvärden och mätstorheter för buller,
 - 7) den teknik och de metoder som ska användas vid hantering av risken för skadeverkningar på grund av användningen av skjutbanor och de uppgifter om förebyggande av skadeverkningar samt riskhantering som ska lämnas i ansökan och anmälan,
 - 8) de delar av skjutbanan som definieras som bankonstruktioner, samt
 - 9) den tillsynsplan som avses i 11 § 2 mom.
-

Denna lag träder i kraft den 20 .

De tillstånd för skjutbanor och beslut på grundval av anmälningar om skjutbanor enligt miljöskyddslagen, eller den lagstiftning som föregick den, som gäller vid ikraftträdandet av denna lag förblir i kraft jämte sina villkor och föreskrifter. På dessa tillstånd och beslut som fattats på grundval av anmälningar ska bestämmelserna i denna lag tillämpas.

Polisstyrelsen får ändra tillståndsvillkor och föreskrifter i fråga om tillstånd och beslut som fattats på grundval av anmälningar om skjutbanor enligt miljöskyddslagen eller den lagstiftning som föregick den på ansökan av tillståndshavaren eller den som gjort anmälan. Polisstyrelsen ska innan ett ärende avgörs begära utlåtande och ge möjlighet att komma med anmärkningar på det sätt som föreskrivs i 5 a §.

Om en skjutbana inte vid ikraftträdandet av denna lag har ett i miljöskyddslagen avsett tillstånd eller det inte har gjorts en anmälan om den i enlighet med miljöskyddslagen, ska tillstånd sökas eller en anmälan göras inom tre år från ikraftträdandet av denna lag. I fråga om dessa skjutbanor kan det godkännas högre gränsvärden för buller från skjutande än i fråga om skjutbanor som inrättas efter det att lagen har trätt i kraft.

2.

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i miljöskyddslagen (527/2014) 14 a-punkten i bilaga 1 och 7 punkten i bilaga 4,
sådana de lyder i lag 905/2020, och
ändras 3 § och 4 § 1 mom. som följer:

3 §

Avgränsning av tillämpningsområdet

Denna lag tillämpas inte på verksamhet som avses i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009) eller i havsskyddslagen (1415/1994). Denna lag tillämpas inte heller på förebyggande av skadeverkningar orsakade av strålning till den del det bestäms om detta i kärnenergilagen (990/1987) eller strålskyddslagen (592/1991). På förebyggande av skadeverkningar orsakade av skjutbanor tillämpas inte 3–10, 10 a, 11–13 och 17–21 kap. i denna lag.

4 §

Tillämpning i försvarsmakten och i gränsbevakningsväsendet

Denna lag tillämpas inte på sådan verksamhet inom försvarsmakten eller inom gränsbevakningsväsendet där tillämpningen av lagen skulle äventyra rikets säkerhet eller försörjningsberedskap. Lagen tillämpas inte heller på ämnen och materiel som är avsedda särskilt för militärt bruk eller som hänför sig till trygghet eller bevakning av rikets centrala säkerhetsintressen. På försvarsmaktens och gränsbevakningsväsendets skjutbanor tillämpas lagen om skjutbanor (763/2015).

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 20xx

Statsminister

Förnamn Efternamn

..minister Förnamn Efternamn

1.

Lag

om ändring av lagen om skjutbanor

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om skjutbanor (763/2015) 1 §, 2 § 1 mom., 2 § 2 mom. 3 och 4 punkten, 2 § 3 mom., 3 § 3 mom., 5 § 1 mom. 9 punkten, 5 § 2 mom., 7 § 2 mom. 1 punkten, 7 § 3 mom., 8 §, 10 § 1 mom., 11 §, 13 § och 15 §, av dem, 2 § sådan den lyder i lag 91/2020 och 15 § sådan den lyder i lag 1362/2019, samt

fogas till 5 § 1 mom. nya 2 a-, 2 b- och 2 c-punkter samt en ny 10 punkt, till lagen en ny 5 a §, till 7 § 2 mom. en ny 1 a punkt, till lagen nya 9 a–d § samt till 16 § 1 mom. nya 6–9 punkter som följer:

Gällande lydelse

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att främja ett tryggt hobbyskytte, säkerheten på skjutbanor och i omedelbar närhet av dem samt en planmässig utveckling av ett nätverk av skjutbanor i varje landskap. I denna lag föreskrivs det om att anlägga, driva och övervaka skjutbanor och om rättigheterna för dem som driver skjutbanor.

Föreslagen lydelse

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att

1) främja ett tryggt hobbyskytte *samt* säkerheten på skjutbanor och i omedelbar närhet av dem,

2) *främja en* planmässig utveckling av ett nätverk av skjutbanor i varje landskap,

3) *trygga en sund och trivsamt miljö kring* skjutbanor,

4) *förebygga och hindra förorening och risk för förorening av miljön på grund av skjutbanor, med iakttagande av metoder för riskhantering enligt principen om bästa tillgängliga teknik, samt*

5) *förebygga skadeverkningar av avfall.*

I denna lag föreskrivs det om att anlägga, driva och övervaka skjutbanor. *Dessutom föreskrivs det i denna lag om förebyggande av skadeverkningar orsakade av verksamheten vid skjutbanor med hjälp av metoder för riskhantering och om rättigheterna för dem som driver skjutbanor.*

Gällande lydelse

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag ska tillämpas när skjutbanor anläggs och drivs.

Denna lag ska inte tillämpas

3) på anläggning och drift av skjutbanor som är i statliga myndigheters besittning,

4) på anläggning och drift av skjutbanor som används av vapennäringsidkare uteslutande i enlighet med tillstånd för sådan näringsverksamhet som avses i 14 § 1 mom. 1, 2 och 5 punkten i skjutvapenlagen (1/1998).

Vid anläggning och drift av skjutbanor ska dessutom det som föreskrivs någon annanstans i lag iakttas.

3 §

Definitioner

Med småskalig skjutbana avses en skjutbana avsedd för högst 10 000 skott per år.

5 §

Föreslagen lydelse

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag ska tillämpas när skjutbanor anläggs och drivs. *Denna lag ska dessutom tillämpas på förebyggande av miljöföroreningar som orsakas av skjutbanor, förhindrande av förorening av grundvattnet och förebyggande av skador på egendom och hälsa som orsakas av skjutbanor.*

Denna lag ska inte tillämpas

3) på anläggning och drift av skjutbanor som är i statliga myndigheters besittning, *med undantag av förebyggande och övervakning av skadeverkningar på miljön och hälsan,*

4) på anläggning och drift av skjutbanor som används av vapennäringsidkare uteslutande i enlighet med tillstånd för sådan näringsverksamhet som avses i 14 § 1 mom. 1, 2 och 5 punkten i skjutvapenlagen (1/1998), *med undantag av förebyggande och övervakning av skadeverkningar på miljön och hälsan.*

Vid anläggning och drift av skjutbanor samt vid hantering av risker som orsakas av skjutbaneverksamhet ska dessutom det som föreskrivs någon annanstans i lag iakttas. *På anläggning och drift av skjutbanor tillämpas dock inte 3–10, 10 a, 11–13 och 17–21 kap. i miljöskyddslagen. Det som i 14 och 15 kap. i miljöskyddslagen föreskrivs om Tillstånds- och tillsynsverket gäller i ärenden som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag Polisstyrelsen.*

3 §

Definitioner

Med *småskalig skjutbana* avses en skjutbana avsedd för högst 100 000 skott per år.

5 §

Gällande lydelse

Skjutbanetillstånd

Tillstånd att anlägga och driva en skjutbana (*skjutbanetillstånd*) meddelas och återkallas av Polisstyrelsen. Skjutbanetillstånd meddelas tills vidare. För skjutbanetillstånd förutsätts det att

(ny)

(ny)

(ny)

9) sökanden föreslår en person som ska ansvara för verksamheten och säkerheten vid banan (*banansvarig*) och denne har samtyckt till uppdraget och uppfyller kraven enligt 4–6 punkten.

(ny)

Polisstyrelsen ska begära utlåtande av polisinsrättningen på förläggningsorten för den bana som ansökan gäller. Polisstyrelsen kan vid behov begära utlåtande även av andra myndigheter. I tillståndet ska den banansvarige utses och ordningsstadgan för banan fastställas. Tillståndet kan också förenas med andra bestämmelser och villkor som behövs med tanke på säkerheten vid banan.

Föreslagen lydelse

Skjutbanetillstånd

Tillstånd att anlägga och driva en skjutbana (*skjutbanetillstånd*) meddelas och återkallas av Polisstyrelsen. Skjutbanetillstånd meddelas tills vidare. För skjutbanetillstånd förutsätts det att

2 a) risken för följder som strider mot förbudet mot förorening av mark i 16 § i miljöskyddslagen (527/2014) vid skjutbanor utomhus hanteras med i denna lag föreskrivna medel,

2 b) risken för följder som strider mot förbudet mot förorening av grundvatten i 17 § i miljöskyddslagen (527/2014) vid skjutbanor utomhus hanteras med i denna lag föreskrivna medel,

2 c) ljudnivån från skjutverksamheten på skjutbanor utomhus är lägre än de gränsvärden som föreskrivs med stöd av denna lag,

9) sökanden föreslår en person som ska ansvara för skjutverksamheten och säkerheten vid banan (*banansvarig*) och denne har samtyckt till uppdraget och uppfyller kraven enligt 4–6 punkten,

10) sökanden till ansökan fogar en för tillståndsprövningen behövlig utredning om verksamheten och dess konsekvenser, om parterna och om andra relevanta omständigheter.

I tillståndet ska den banansvarige utses och ordningsstadgan för banan fastställas. Tillståndet ska med iakttagande av principen om bästa tillgängliga teknik innehålla behövliga bestämmelser om och villkor för främjande av säkerheten vid banan, förebyggande av miljöföroreningar och risken för föroreningar, hantering av risken för förorening, avvärjande av miljöskador, avhjälpande av skador orsakade av förorening samt minskning av mängden avfall. Om det behövs på grund av omständigheter som upptäckts vid övervakning eller tillsyn, kan Polisstyrelsen ändra och lägga till bestämmelser och villkor

Gällande lydelse

(ny)

7 §

Återkallelse av skjutbanetillstånd

Skjutbanetillståndet kan återkallas helt eller för viss tid, om

1) skjutbanan eller tillståndshavaren *till följd av väsentliga förändringar i förhållandena* inte längre uppfyller förutsättningarna enligt 5 § 1 mom. 2, 4, 5 eller 7–9 punkten och tillståndshavaren inte inom en utsatt tid har avhjälpt bristerna,

Polisstyrelsen kan återkalla skjutbanetillståndet bara partiellt, om det är tillräckligt för att avhjälpa de brister som äventyrar allmän ordning och säkerhet.

8 §

Anmälan om småskalig skjutbana

Den som anlägger eller driver en småskalig skjutbana ska lämna in en anmälan om skjutbanan (*skjutbaneanmälan*) till Polisstyrelsen minst två månader innan banan tas i bruk. Skjutbaneanmälan ska innehålla en ordningsstadga enligt 9 § för skjutbanan samt uppgifter om den banansvarige och den banansvariges samtycke till uppdraget.

Föreslagen lydelse

efter att ha hört tillståndshavaren och vid behov de instanser som avses i 5 a § 1 mom.

5 a §

Begäran om utlåtande

Polisstyrelsen ska begära utlåtande om ansökan av polisinrättningen på den ort där skjutbanan är placerad samt av den kommun där skjutbanan är placerad och kommunens miljöförvaltningsmyndighet. Polisstyrelsen kan vid behov begära utlåtande även av andra myndigheter.

7 §

Återkallelse av skjutbanetillstånd

Skjutbanetillståndet kan återkallas helt eller för viss tid, om

1) skjutbanan eller tillståndshavaren inte längre uppfyller förutsättningarna enligt 5 § 1 mom. 2, 2 a–c, 4, 5 eller 7–9 punkten och tillståndshavaren inte inom en utsatt tid har avhjälpt bristerna,

Polisstyrelsen kan återkalla skjutbanetillståndet *endast* partiellt, om det är tillräckligt för att avhjälpa de brister som äventyrar allmän ordning och säkerhet *eller utgör ett hot mot miljön.*

8 §

Anmälan om småskalig skjutbana

Den som anlägger eller driver en småskalig skjutbana ska lämna in en anmälan om skjutbanan (*skjutbaneanmälan*) till Polisstyrelsen minst *tre* månader innan banan tas i bruk. Skjutbaneanmälan ska innehålla *de utredningar som avses i 5 § 1 mom. 10 punkten*, en ordningsstadga för skjutbanan enligt 9 § samt uppgifter om den banansvarige och den banansvariges samtycke till uppdraget.

Gällande lydelse

Polisstyrelsen kan förena skjutbaneverksamheten med bestämmelser och villkor som behövs med tanke på säkerheten vid banan.

Polisstyrelsen kan förbjuda verksamheten helt eller för viss tid, om förutsättningarna enligt 7 § 2 mom. uppfylls. På den som gjort anmälan tillämpas då vad som i 7 § 2 mom. föreskrivs om innehavaren av ett skjutbanetillstånd. Polisstyrelsen kan förbjuda verksamheten partiellt, om detta är tillräckligt för att avhjälpa de brister som äventyrar allmän ordning och säkerhet. I stället för att förbjuda verksamheten kan Polisstyrelsen ge den som driver skjutbanan en varning, om ett förbud vore oskäligt.

(ny)

(ny)

Föreslagen lydelse

Polisstyrelsen ska *begära utlåtanden om anmälan på det sätt som föreskrivs i 5 a §. Polisstyrelsen ska fatta ett beslut om anmälan där den med iakttagande av principen om bästa tillgängliga teknik förenar skjutbaneverksamheten med de bestämmelser och villkor som behövs med tanke på säkerheten vid banan, förebyggande av miljöföroreningar och risken för föroreningar, hantering av risken för förorening, avvärjande av miljöskador, avhjälpande av skador orsakade av förorening samt förebyggande av skadeverklningar av avfall. Om det behövs på grund av omständigheter som upptäckts vid uppföljningen eller tillsynen, kan Polisstyrelsen ändra och lägga till villkor och bestämmelser efter att ha hört den som gjort anmälan och vid behov de instanser som avses i 5 a § 1 mom.*

Polisstyrelsen kan förbjuda verksamheten helt eller för viss tid, om *det finns en grund för det* enligt 7 § 2 mom. På den som gjort anmälan tillämpas då vad som i 7 § 2 mom. föreskrivs om innehavaren av ett skjutbanetillstånd. Polisstyrelsen kan förbjuda verksamheten endast partiellt, om det är tillräckligt för att avhjälpa de brister som äventyrar allmän ordning och säkerhet eller utgör ett hot mot miljön. I stället för att förbjuda verksamheten kan Polisstyrelsen ge den som driver skjutbanan en varning, om ett förbud vore oskäligt.

9 a §

Förebyggande av förorening av grundvatten och mark

En sådan risk för förorening av mark och grundvatten som avses i 5 § 1 mom. 2 a- och 2 b-punkten anses inte föreligga, om den som ansöker om tillstånd eller gör en anmälan visar att kraven i denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den iakttas och bästa tillgängliga teknik används.

9 b §

Buller

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Skjutbanebuller fastställs med hjälp av modellering av buller. Som grund för föreskrifter om skjutbanebuller ska användas sådana storheter för ljudnivå som lämpar sig för bedömning av skjutbanebuller.

Om resultatet av modelleringen av buller inte överskrider gränsvärdena enligt denna lag anses bullret inte orsaka sådant oskäligt besvär som avses i 17 § i lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920).

(ny)

9 c §

Övervakning av utsläpp

Polisstyrelsen ska i sitt beslut om tillstånd eller vid behandlingen av en anmälan ålägga tillståndshavaren eller den som gjort anmälan att i enlighet med en plan för övervakning av utsläpp som polisstyrelsen fastställt övervaka utsläppen från skjutbanan i marken och grundvattnet med iakttagande av principen om bästa tillgängliga teknik. Tillståndshavaren eller den som gjort anmälan ska meddela Polisstyrelsen resultaten av övervakningen. Polisstyrelsen ska ändra planen, om det behövs på grund av resultaten av övervakningen eller förändringar i miljön.

(ny)

9 d §

Avslutande av verksamheten

Innehavaren av ett skjutbanetillstånd eller den som gör en anmälan om en skjutbana ska till Polisstyrelsen sex månader innan tillståndet har upphört att gälla eller den verksamhet som anmälan gäller har upphört lämna en plan för verksamhetens upphörande som iakttar principen om bästa tillgängliga teknik.

Om innehavaren av skjutbanetillståndet eller den som gjort anmälan inte längre existerar eller inte kan anträffas och det för hanteringen av den avslutade verksamhetens miljökonsekvenser är behövligt att övervaka miljön, ska innehavaren av det område där

Gällande lydelse

10 §

Den banansvariges och skjutledarens rättigheter och skyldigheter

Den banansvarige ska övervaka att skjutbanan är säker och att ordningsstadgan samt de villkor och bestämmelser som meddelats i skjutbanetillståndet eller med anledning av skjutbaneanmälan iakttas. En skjutbana får inte tas i bruk förrän den banansvarige har säkerställt att skjutbanan uppfyller kraven enligt skjutbanetillståndet eller kraven med anledning av skjutbaneanmälan och att bankonstruktionerna möjliggör verksamhet som är förenlig med ordningsstadgan.

11 §

Styrning, tillsyn och erhållande av information

Polisstyrelsen svarar för den allmänna styrningen och tillsynen av verksamhet enligt denna lag. Polisen övervakar säkerheten vid skjutbanorna och efterlevnaden av denna lag och de villkor och bestämmelser som meddelats i skjutbanetillståndet eller med anledning av skjutbaneanmälan. Polisen har rätt att uppställa temporära begränsningar för användningen av en skjutbana, om användningen medför uppenbar fara för säkerheten.

Polisstyrelsen ska vid behov kontrollera att ett sportskyttecentrum uppfyller kraven enligt denna lag och enligt tillståndsvillkoren.

Föreslagen lydelse

verksamheten har bedrivits svara för övervakningen.

10 §

Den banansvariges och skjutledarens rättigheter och skyldigheter

Den banansvarige ska övervaka att skjutbanan är säker och att ordningsstadgan samt de villkor och bestämmelser *om främjande av säkerheten på skjutbanan* som meddelats i skjutbanetillståndet eller med anledning av skjutbaneanmälan iakttas. En skjutbana får inte tas i bruk förrän den banansvarige har säkerställt att skjutbanan uppfyller kraven enligt skjutbanetillståndet eller kraven med anledning av skjutbaneanmälan och att bankonstruktionerna möjliggör verksamhet som är förenlig med ordningsstadgan.

11 §

Styrning, tillsyn och erhållande av information

Polisstyrelsen svarar för den allmänna styrningen och tillsynen över verksamhet enligt denna lag. Polisen övervakar säkerheten vid skjutbanorna och efterlevnaden av denna lag och de villkor och bestämmelser som meddelats i skjutbanetillståndet eller med anledning av skjutbaneanmälan. Polisen har rätt att uppställa temporära begränsningar för användningen av en skjutbana, om användningen medför uppenbar fara för säkerheten, *hälsan eller miljön*.

Polisstyrelsen ska för förebyggande av miljöföroreningar på grund av skjutbanor, hantering av risken för förorening samt förebyggande av skador på egendom och hälsa som orsakas av skjutbanor utarbeta en tillsynsplan, i enlighet med vilken Polisstyrelsen övervakar att skjutbanorna uppfyller kraven i denna lag och att tillståndsvillkoren och bestämmelserna iakttas i verksamheten på skjutbanorna. Polisstyrelsen ska vid behov kontrollera att ett sportskyttecentrum uppfyller

Gällande lydelse

Polisstyrelsen har trots bestämmelserna om sekretess rätt att av innehavaren av ett skjutbanetillstånd eller den som gjort en skjutbaneanmälan och av företrädare för dessa få för tillsynen nödvändiga uppgifter om verksamheten vid skjutbanan, om beslut som gäller skjutbanan, om innehavaren av skjutbanetillståndet, om den som gjort skjutbaneanmälan och om andra motsvarande omständigheter.

13 §

Skjutbanebrott

Till straff för skjutbanebrott döms enligt 41 kap. 7 a § i strafflagen.
(ny)

15 §

Ändringssökande

Bestämmelser om sökande av ändring i förvaltningsdomstol finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

Ett beslut om återkallelse av ett skjutbanetillstånd eller förbudande av verksamheten ska iakttas även om det överklagas, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

(ny)

16 §

Närmare bestämmelser

Föreslagen lydelse

kraven enligt denna lag och enligt tillståndsvillkoren.

Polisstyrelsen har trots bestämmelserna om sekretess rätt att av innehavaren av ett skjutbanetillstånd eller den som gjort en skjutbaneanmälan och av företrädare för dessa få för tillsynen nödvändiga uppgifter om verksamheten vid skjutbanan, *skjutbanans miljörisker och miljökonsekvenser*, beslut som gäller skjutbanan, innehavaren av skjutbanetillståndet, den som gjort skjutbaneanmälan och om andra motsvarande omständigheter.

13 §

Straffbarhet

Till straff för skjutbanebrott döms enligt 41 kap. 7 a § i strafflagen (39/1889).

Till straff för miljöförstöring döms enligt 48 kap. 1–4 § i strafflagen.

15 §

Ändringssökande och besvärsmyndighet

I ett beslut som meddelats med stöd av denna lag får ändring sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol. Bestämmelser om sökande av ändring i förvaltningsdomstol finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

Ett beslut som *fattats med stöd av denna lag* ska iakttas även om det överklagas, om inte besvärsmyndigheten *av en särskilt vägande och grundad anledning* beslutar något annat.

Besvärsmyndigheten har den som är part. I fråga om beslut som gäller förorening av miljön på grund av skjutbanor och förebyggande av buller har dessutom den kommun där verksamheten är placerad och andra kommuner inom vars område verksamhetens miljökonsekvenser uppträder samt miljöförvaltningsmyndigheterna i dessa kommuner besvärsmyndighet.

16 §

Närmare bestämmelser

Gällande lydelse

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om

(ny)

(ny)

(ny)

(ny)

Föreslagen lydelse

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om

6) modellering av buller samt gränsvärden och mätstorheter för buller,

7) den teknik och de metoder som ska användas vid hantering av risken för skadeverkningar på grund av användningen av skjutbanor och de uppgifter om förebyggande av skadeverkningar samt riskhantering som ska lämnas i ansökan och anmälan,

8) de delar av skjutbanan som definieras som bankonstruktioner, samt

9) den tillsynsplan som avses i 11 § 2 mom.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De tillstånd för skjutbanor och beslut på grundval av anmälningar om skjutbanor enligt miljöskyddslagen, eller den lagstiftning som föregick den, som gäller vid ikraftträdandet av denna lag förblir i kraft jämte sina villkor och föreskrifter. På dessa tillstånd och beslut som fattats på grundval av anmälningar ska bestämmelserna i denna lag tillämpas.

Polisstyrelsen får ändra tillståndsvillkor och föreskrifter i fråga om tillstånd och beslut som fattats på grundval av anmälningar om skjutbanor enligt miljöskyddslagen eller den lagstiftning som föregick den på ansökan av tillståndshavaren eller den som gjort anmälan. Polisstyrelsen ska innan ett ärende avgörs begära utlåtande och ge möjlighet att komma med anmärkningar på det sätt som föreskrivs i 5 a §.

Om en skjutbana inte vid ikraftträdandet av denna lag har ett i miljöskyddslagen avsett tillstånd eller det inte har gjorts en anmälan om den i enlighet med miljöskyddslagen, ska tillstånd sökas eller en anmälan göras inom tre år från ikraftträdandet av denna lag. I fråga om dessa skjutbanor kan det godkännas högre gränsvärden för buller från skjutande än i fråga om skjutbanor som inrättas efter det att lagen har trätt i kraft.

2.

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i miljöskyddslagen (527/2014) 14 a-punkten i bilaga 1 och 7 punkten i bilaga 4,
sådana de lyder i lag 905/2020, och
ändras 3 § och 4 § 1 mom. som följer:

Gällande lydelse

3 §

Avgränsning av tillämpningsområdet

Denna lag tillämpas inte på verksamhet som avses i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009) eller i havsskyddslagen (1415/1994). Denna lag tillämpas inte heller på förebyggande av skadeverkningar orsakade av strålning till den del det bestäms om detta i kärnenergilagen (990/1987) eller strålskyddslagen (592/1991).

4 §

Tillämpning i försvarsmakten och i gränsbevakningsväsendet

Denna lag tillämpas inte på sådan verksamhet inom försvarsmakten eller inom gränsbevakningsväsendet där tillämpningen av lagen skulle äventyra rikets säkerhet eller försörjningsberedskap. Lagen tillämpas inte heller på ämnen och materiel som är avsedda särskilt för militärt bruk eller som hänför sig till tryggnad eller bevakning av rikets centrala säkerhetsintressen.

Föreslagen lydelse

3 §

Avgränsning av tillämpningsområdet

Denna lag tillämpas inte på verksamhet som avses i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009) eller i havsskyddslagen (1415/1994). Denna lag tillämpas inte heller på förebyggande av skadeverkningar orsakade av strålning till den del det bestäms om detta i kärnenergilagen (990/1987) eller strålskyddslagen (592/1991). *På förebyggande av skadeverkningar orsakade av skjutbanor tillämpas inte 3–10, 10 a, 11–13 och 17–21 kap. i denna lag.*

4 §

Tillämpning i försvarsmakten och i gränsbevakningsväsendet

Denna lag tillämpas inte på sådan verksamhet inom försvarsmakten eller inom gränsbevakningsväsendet där tillämpningen av lagen skulle äventyra rikets säkerhet eller försörjningsberedskap. Lagen tillämpas inte heller på ämnen och materiel som är avsedda särskilt för militärt bruk eller som hänför sig till tryggnad eller bevakning av rikets centrala säkerhetsintressen. *På försvarsmaktens och gränsbevakningsväsendets skjutbanor tillämpas lagen om skjutbanor (763/2015).*

TILLSTÅNDSPLIKTIGA VERKSAMHETER

TABELL 2 Andra anläggningar

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

- | | |
|--|-----------|
| 14. Annan verksamhet
a) Andra än i 7 punkten i bilaga 4 avsedda
anmälningspliktiga utomhus belägna skjutba-
nor | (upphävs) |
| ----- | ----- |

ANMÄLNINGSPLIKTIGA VERKSAMHETER

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

7. Utomhus belägna skjutbanor som är av-
sedda för högst 10 000 skott per år och som
inte har en bana avsedd för hagelskytte.

(upphävs)

Statsrådets förordning

om ändring av 15 och 24 § i reglementet för statsrådet

I enlighet med statsrådets beslut
fogas till 15 § i reglementet för statsrådet (262/2003) en ny 1 b-punkt och
ändras 24 § 1 punkten som följer:

15 §

Inrikesministeriets ansvarsområde

Till inrikesministeriets ansvarsområde hör:

1 b) miljövård och bekämpning av miljöskador i fråga om skjutbanor,

24 §

Miljöministeriets ansvarsområde

Till miljöministeriets ansvarsområde hör:

1) miljövård och bekämpning av miljöskador, med undantag av skjutbanor som omfattas av
tillämpningsområdet för lagen om skjutbanor (763/2015),

Denna förordning träder i kraft den 20 .