



22.6.2010

622/50/10

Sisäasiainministeriö

SISÄASIAINMINISTERIÖ

2. 03. 2010

INRIKESMINISTERIET

SM:n lausuntopyyntö 27.5.2010

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ EDUSKUNNALLE LAIKSI KOTOUTUMISEN EDISTÄMISESTÄ**Lausuntopyyntö**

Sisäasiainministeriön maahanmuutto-osastolla on valmisteltu hallituksen esitys eduskunnalle kotouttamislain uudistamiseksi. Ehdotuksessa on seurattu eduskunnan linjauksia, joita se antoi valtioneuvoston lokakuussa 2008 kotouttamislain toimenpanosta antamaan selontekoon. Turvapaikanhakijoiden vastaanottoa koskeva lakiesitys on lausuntokierroksella myöhemmin kesäkuussa 2010. Sisäasiainministeriö on pyytänyt keskusrikospoliisin lausuntoa hallituksen esityksen luonnoksesta.

Hallituksen esitys laiksi kotoutumisen edistämisestä

Hallituksen esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki kotoutumisen edistämisestä. Lailla tuettaisiin kotoutumista sekä maahanmuuttajien osallisuutta yhteiskunnassa. Kotouttamista koskevaa sääntelyä selkiytettäisiin säätämällä kotoutumisesta ja turvapaikanhakijoiden vastaanotosta eri laeissa. Lain soveltamisalaa laajennettaisiin koskemaan kaikkia Suomessa asuvia maahanmuuttajia. Laissa määriteltäisiin kuntien kotouttamispolitiikkojen tavoitteet ja säädettäisiin valtion kotouttamisohjelmasta. Viranomaisten tehtäväjaosta säädettäisiin nykyistä selkeämmin ja yksityiskohtaisemmin. Maahanmuuttajien kotoutumista edistävästä toimenpiteistä ehdotetaan säädettäväksi siten, että ne muodostaisivat johdonmukaisen kokonaisuuden. Lisäksi laissa säädettäisiin pakolaisten ja kansainvälistä suojelua saaneiden henkilöiden kuntaan osoittamisesta ja kunnalle valtion varoista maksettavista korvauksista.

Keskusrikospoliisin lausunto hallituksen esitystä koskien

Keskusrikospoliisi katsoo, että hallituksen esitys laiksi kotoutumisen edistämiseksi on perusteltu. Maahanmuutto Suomeen on kasvanut viimeisten vuosien aikana voimakkaasti ja yhteiskunnassa on tapahtunut muutoksia tältä osin. Toteutuessaan ehdotetun lain kehittämis-toimenpiteet ovat kannatettavia maahanmuuttajien yhteiskunnan toimintoihin osallistumisen aktivoimisessa sekä syrjäytymisen ehkäisyssä. Erityisen tärkeitä tämä on erityistukea tarvitsevien ryhmien kohdalla, jotka ovat erityisen haavoittuvassa asemassa olevina syrjäytymässä tai jo syrjäytyneet suomalaisesta yhteiskunnasta.

Tietoisuus ihmiskaupasta on lisääntynyt huomattavasti viimeaikoina ja sen on todettu koskevan myös suomalaista yhteiskuntaa. Ihmiskaupan uhrien auttamisesta säädetään nykyisessä laissa maahanmuuttajien kotouttamisesta ja turvapaikanhakijoiden vastaanotosta. Ihmiskauppa liitetään usein ulkomaalaisiin, mutta se voi koskettaa myös syn-typeräisiä suomalaisia. Ulkomaalaislain 3 §:n määritelmien mukaan ihmiskaupan uhrilla





tarkoitetaan ulkomaalaista, jonka voidaan perustellusti epäillä joutuneen ihmiskaupan uhriksi. Rikoslain 25 luvun 3 § ei erottele ihmiskaupparikoksen uhria kansalaisuuden perusteella.

Ehdotetun kotouttamislain 3 §:ssä kansainvälistä suojelua saaneella henkilöllä tarkoitetaan muun muassa ihmiskaupan uhria. Lakiehdotuksen 31 § määrittelee kunnan kotouttamisohjelman sisältöä muun muassa kansainvälistä suojelua saaneiden henkilöiden kohdalla. Lakiehdotuksen 44 §:ssä määritellään kunnassa asuvien ihmiskaupan uhrien sosiaali- ja terveys- ja muiden palveluiden järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta.

Keskusrikospoliisi kiinnittää huomiota siihen, että lakiehdotuksessa ei selvästi mainita kunnassa asuvien ihmiskaupan uhrien sosiaali-, terveys- ja muiden palveluiden järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta Suomen kansalaisten osalta. Vaikka näiden palveluiden tulisi olla lähtökohtaisesti jokaisen suomalaisen saatavilla, tulee varmistua siitä, että lakiehdotuksen sanamuoto ei aseta ihmiskaupan uhreja eriarvoiseen asemaan kansalaisuutensa perusteella.

Keskusrikospoliisin päällikkö
Poliisineuvos



Rauno Ranta

Apulaispäälikkö



Tero Kurenmaa