



24.6.2010

Sisäasiainministeriö  
Maahanmuutto-osasto  
Meri-Sisko Eskola  
PL 26  
00023 VALTIONEUVOSTO

## HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE LAIKSI KOTOUTUMISEN EDISTÄMISESTÄ

Sisäasiainministeriön maahanmuutto-osasto on pyytänyt ministeriön oikeusyksiköltä lausuntoa ehdotuksesta laiksi kotoutumisen edistämisestä. Oikeusyksikkö on osallistunut esityksen valmisteluun ja sen vastuulla on ollut yhdenvertaisuus ja hyvät etniset suhteet -alatyöryhmän työn koordinointi. Alatyöryhmä on lausunut lain sisällöstä sen eri valmisteluvaiheissa yksityiskohtaisesti. Oikeusyksikkö pitää alatyöryhmän ehdotuksia edelleen perusteltuina.

Oikeusyksikkö katsoo että lain valmistelussa on kiinnitetty kiitettävästi huomiota yhdenvertaisuusvaikutusten arviointiin etenkin erityisessä syrjäytymisvaarassa olevien ryhmien kuten lasten ja nuorten, ikääntyneiden, naisten ja vammaisten henkilöiden osalta. Esitys sisältää ehdotuksia jotka parantaisivat yhdenvertaisuuden edistämiseen tähtäävän toiminnan säädöspohjaa sekä etnisen yhdenvertaisuuden että moniperusteisen syrjinnän osalta.

Hyvien etnisten suhteiden edistäminen sekä syrjinnän ja rasismien torjunta ovat sekä läpileikkaavina että erityisteemoina esityksessä ja tulevat huomioiduksi myös säädöstekstitasolla. Esityksen yleisperustelut nostavaa esiin konkreettisia toimenpiteitä etnisen yhdenvertaisuuden edistämiseksi ja tämä on selkeä parannus aikaisempiin lain luonnoksiin verrattuna. Oikeusyksikkö pitää kannatettavana että kotoutumisohjelmille määriteltäisiin laissa vähimmäissisältö ja niissä edellytettäisiin erityisryhmäkohtaista tarkastelua sekä yhdenvertaisuussuunnittelua tukevia toimenpiteitä hyvien etnisten suhteiden ja kulttuurien välisen vuoropuhelun edistämiseksi. Maahanmuuttajaryhmien osallistumisen lisääminen kotouttamisohjelmien laadintaa on tärkeää. Kotoutumisen kaksisuuntaisuus ja sitä tukevat toimenpiteet jäävät esityksessä yleiselle tasolla ja tähän tulisi kiinnittää huomiota esityksen jatkovalmistelussa.



24.6.2010

Oikeusyksikkö kiinnittää huomiota perustuslakiin ja säätämisyjärjestykseen liittyvän luvun tärkeyteen kyseisen lakiesityksen yhteydessä. Positiiviseen erityiskohteluun liittyviä säädöksiä ja niiden perusteluita voidaan täydentää oikeuskäytännön laajemmalla tarkastelulla, mikäli kysymys nousee esiin lain jatkovalmisteluissa. Lakiesityksen valmistelussa tulisi myös kiinnittää huomiota taloudellisten vaikutusten arviointia koskevan luvun selkeyttämiseen ja mahdollisen kokonaistaloudellista vaikutusta koskevan arvion tekemiseen.

Lakiesityksen luku 8 sisältää Osallisena Suomessa -kokeiluun liittyvien pykälien kokonaisuuden (17 pykälää). Hankkeen sisällölliset perustelut ovat asianmukaisia mutta lain kokonaisuuden kannalta voisi olla selkeämpää, jos kokeilua koskevista säädöksistä säädettäisiin omalla laillaan.

Lainsäädäntöjohtaja

Kimmo Hakonen

Ylitarkastaja

Panu Artemjeff