

**Aluehallintovirasto**Peruspalvelut, oikeusturva ja
luvat

Lausunto

LSAVI-2010-01762/Va-0

23.06.2010

Julkinen

Sisäasiainministeriön kirjaamo
sm.kirjaamo@intermin.fi

Viite

**Sisäasiainministeriön lausuntopyyntö 27.5.2010 koskien
hallituksen esitystä eduskunnalle kotouttamislain uudistamiseksi****Lausunto**

Lounais-Suomen aluehallintovirasto, peruspalvelut oikeusturva ja luvat - vastuualue kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto koskien hallituksen esitystä eduskunnalle kotouttamislain uudistamiseksi ja toteaa kannanottonaan seuraavaa:

Lounais-Suomen aluehallintovirasto pitää tärkeänä kotoutumisen edistämistä ja maahanmuuttajien osallisuuden lisäämistä yhteiskunnassa.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto pitää hyvänä, että kotoutuminen nähdään selkeästi prosessina, jonka onnistumiseen panostetaan välittömästi jo alkuvaiheessa mm. tehostetulla ohjauksella ja neuvonnalla ja alkukartoituksella. Suunnitellut toimenpiteet edistävät maahanmuuttajan kiinnittymistä yhteiskuntaan ja lähiyhteisöön.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että esitys selkeyttää ja turvaa maahanmuuttajalasten ja -nuorten asemaa, erityisesti vailla huoltajaa maahan saapuneiden osalta. Ehdotus alaikäisen kotoutumissuunnitelman laatimisesta yksilöllisten olosuhteiden perusteella on erittäin tervetullut. Samoin ehdotus koko perheen kotoutumissuunnitelmasta edistää lasten ja nuorten tarpeiden huomiointia ja siten kotoutumista. Näillä ehdotuksilla korostetaan suomalaisen yhteiskunnan asennetta lapsiin korostaen heidän hyvinvointiinsa ja tulevaisuuteensa panostamista sekä turvan sekä hoivan tarpeiden huomioimista.

Aluehallintoviraston tehtävät

Lain 37 §:ssä säädettäisiin aluehallintoviraston tehtävistä koskien maahanmuuttajien kotouttamista. Lakiehdotuksen perusteluissa esitetään, että pykälä vastaisi aikaisempia lääninhallitusten tehtäviä maahanmuuttajien kotouttamisessa. Edelleen esitetään, että aluehallintovirasto vastaisi toimialaansa kuuluvissa asioissa maahanmuuttajien kotoutumista edistävien ja tukevien toimenpiteiden ja palveluiden suunnittelusta, ohjauksesta ja valvonnasta sekä huolehtisi, että maahanmuuttajien tarpeet otetaan huomioon muita aluehallintoviraston toimialaan kuuluvia palveluja ja toimenpiteitä suunniteltaessa ja järjestettäessä.

Esityksen perustelujen mukaan maahanmuuttajien erityistarpeet tulisivat lähinnä käsiteltäviksi sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä opetus-, kirjasto-, nuoriso- ja liikuntatoimessa sekä arvioitaessa kuntien vastuulla olevien palvelujen saatavuutta ja laatua. Aluehallintoviraston seuranta ja arviointi kohdistuisi siihen, miten maahanmuuttajat on otettu huomioon palvelujen ja toimenpiteiden järjestämisessä ja miten he tosiasiallisesti ovat voineet käyttää niitä tai osallistua niihin. Palvelujen käytön ja osallistumisen esteet saattavat olla kielellisiä ja kulttuurisia, tiedon puuttumista ja jopa syrjiviä.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto tuo esiin, että osa entisistä lääninhallitusten sivistysosastojen tehtävistä on siirtynyt elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten vastuulle. Tällaisia ovat esityksen perusteluissa mainitut kirjasto-, nuoriso- ja liikuntatoimien tehtävät sekä ammatillisen koulutuksen tehtävät.

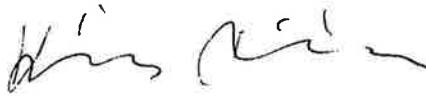
Kotoutumista edistävien toimenpiteiden järjestäminen

Lakiesityksen 6 §:n perustelujen mukaan laissa korostettaisiin kotoutumista edistävien toimenpiteiden järjestämistä ensisijaisesti osana kunnan peruspalveluita ja muita julkisia palveluja. Peruspalvelujen lisäksi maahanmuuttajat tarvitsevat erityisiä palveluja, jotka keskeisesti liittyvät kieli- ja muuhun koulutukseen, ohjaukseen ja neuvontaan sekä muihin tämän luvun toimenpiteisiin.

Laissa aluehallintovirastoista niiden toimialaan ja tehtäviin on säädetty mm. oikeusturvan edistäminen ja toteuttaminen sekä peruspalvelujen alueellisen saatavuuden arviointi. Aluehallintovirasto valvoo toimialoillaan mm. että kunnat järjestävät lakisääteiset palvelunsa noudattaen niistä annettua lainsäädäntöä. Aluehallintoviraston toimivalta opetushallinnon alalla perustuu kuitenkin vain kuntalakiin, jonka 8 §:n mukaan aluehallintovirasto voi kantelun johdosta tutkia, onko kunta toiminut voimassa olevien lakien mukaan. Siten

aluehallintoviraston toimivalta koskien kuntien opetustoimen maahanmuuttajapalveluiden järjestämisen arviointia ja seuranta rajoittuu kantelun perusteella tehtyyn oppilaan tai opiskelijan oikeusturvan toteutumisen selvittämiseen sekä opetus- ja kulttuuriministeriön kunakin vuonna peruspalvelujen saavutettavuudelle asetettujen arviointikohteiden arvioimiseen.

Sen sijaan sosiaali- ja terveystoimen alalla aluehallintovirasto valvoo toimialueellaan sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämistä säädösten perusteella, ja tältä osin toteaa, että esitykseen sisältyy kuntien tehtävien ja vastuiden lisääntyminen, mikä kuntien taloudellinen tilanne ja rakenteelliset muutokset huomioon ottaen saattaa aiheuttaa voimakastakin vastustusta. Tällöin uhkana on, että keskustelu etääntyy pois esityksen ytimestä eli suunnitelmallisesta ja laadukkaasta kotoutumisjärjestelmän kehittämisestä.



Kirsi Paasikoski

johtaja



Lea Karjomaa

sivistystoimentarkastaja

JAKELU

TIEDOKSI

Eväkoski Lena SM

Lähtettäjä: Aaramo Sirpa [sirpa.aaramo@avi.fi]
Lähetetty: 23. kesäkuuta 2010 14:59
Vastaanottaja: SM_VP_HY_Hare; SM_VP_HY_Kirjaamo; AVI Kirjaamo Lounais-Suomi
Kopio: Paasikoski Kirsi; Karjomaa Lea; Pakkala Pirkko
Aihe: LAUSUNTO/hallituksen esitys eduskunnalle kotouttamisen edistämisestä!
Tärkeys: Suuri
Liitteet: Lausunto kotouttamislaista.pdf .

Sisäasiainministeriö,

Lounais-Suomen aluehallintovirasto lähettää oheisena lausuntonsa koskien hallituksen esitystä eduskunnalle kotouttamislain uudistamiseksi.

Terveisin Sirpa Aaramo

Sirpa Aaramo

Neuvotteleva virkamies / konsultativ tjänsteman

Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualue / ansvarsområdet för basservicen, rättskyddet och tillstånden

puh / tel 050 3012 962

faksi / fax 2511 890

sirpa.aaramo@avi.fi

Lounais-Suomen aluehallintovirasto / Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Viraston puhelinnumero 020 636 1050 / ämbetsverkets telefonnummer 020 636 1050

PL 22 (Itsenäisyydenaukio 2), 20801 Turku / PB 22 (Självständighetsplan 2), 20801 Åbo

www.avi.fi

