

Asia: VN/16819/2024

Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle kansaneläkelain, Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuuksista annetun lain sekä eräiden muiden etuuslakien muuttamisesta

Lausunnonantajan lausunto

Pyydämme ystävällisesti ottamaan kantaa ehdotuksiin sekä tarvittaessa tuomaan esiin myös perustelut näkemyksillenne.

Voitte halutessanne tuoda esiin myös sellaista keskeistä tietoa, joka näkemyksenne mukaan vaikuttaa esityksen vaikutusten arviointiin.

-

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Omaishoitajaliitto kiittää sosiaali- ja terveysministeriötä hyvin perustellusta esityksestä. Ymmärrämme esityksen tarpeet, kuten hallituksen välttämättömät muutostarpeet vuosille 2025–2028 vahvistettuun julkisen talouden suunnitelmaan sekä etuusjärjestelmän selkeyttämistarpeet hallitusohjelmaan kirjatun yleistuen valmisteluun.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kansaneläke- ja takueläkelakia, kuntoutusrahaetuuden sairauspäivärahaa ja työttömyysturvaa koskettavia lakeja siten, että näiden etuuksien alaikäraja nostettaisiin 16 vuodesta 18 vuoteen. Lisäksi vammaisuuksista annetun lain mukaisissa etuuksissa tehtäisiin ikärajoituksia siten, että jatkossa etuutta maksettaisiin alle 18-vuotiaan vammaistukena sekä 18 vuotta täyttäneen vammaistukena. Eläkettä saavan hoitotukea ei ehdotuksen mukaan olisi mahdollista saada enää alle 18-vuotiaana.

Kannatamme lämpimästi esityksessä olevaa ehdotusratkaisua vammaisuuksilainsäädännön alaikärajan nostamisesta 16 vuodesta 18 vuoteen, sillä tämä poistaisi hankalan ja turhan nivelvaiheen ja virtaviivaistaisi sosiaaliturvan toteutumista. Samalla se vähentäisi hallinnollista taakkaa sekä viranomaisilla että perheillä.

Esitetty muutos helpottaisi ja selkeyttäisi perheiden vammaisuuksien hakemisprosessia: vammaisuus voisi mahdollisesti jatkua samana etuutena täysi-ikäisyyteen saakka kolmen eri rahamääräisen maksuportaan mukaisesti. Eläkettä saavan hoitotuen pois jääminen alle 18-vuotiaalta nuorelta selkeyttäisi ja turvaisi 16 ja 17 vuotta täyttäneen nuoren tasa-arvoista asemaa alaikäisiin vammaistuen saajiin verrattuna. Huomioiden sen, että avun tarve ja haavoittuva asema voivat jatkua

myös sen jälkeen, kun henkilö on täyttänyt 18 vuotta, olisi tärkeä tukea ja ohjata perheitä oikean tuen piiriin jatkossa, jotta toimeentulo ja opinto- tai työpolun piiriin pääsy eivät vaarannu.

Omaishoitajaliitto pitää perusteltuna nostaa etuuksien kansaneläke- sekä takuueläkelain kuntoutusrahaetuuden, sairauspäivärahan ja työttömyysturvan alaikäraja 18 ikävuoteen yhdenvertaisuuden ja perusoikeuksien näkökulmasta, mutta Omaishoitajaliitto pyytää tarkastelemaan opintotukikokonaisuutta sairastavalle nuorelle. Omaishoitajaliiton mielestä olisi syytä arvioida tarkemmin mm. miten lainapainotteinen opintotuki soveltuu kuntoutusrahaa saavalle opiskelijaryhmälle, jos ikäraja nostetaan. Missä määrin henkilökohtaiset opintosuunnitelmat huomioidaan opintotukijärjestelmän näkökulmasta? Kenellä on ohjausvelvollisuus nuorten tukemisessa näissä tilanteissa esim. opinto-ohjaaja vai muu taho? Miten nuorten taloudellinen tukeminen onnistuu tilanteissa, joissa oppilaitos saattaa olla satojen kilometrien päässä lapsuudenkodista?

Omaishoitajaliitto on huolissaan niiden opiskelijanuorten taloudellisesta tuesta, joiden arkea vaikeuttaa sairaus tai vamma, ja jotka tarvitsevat lisäksi läheistensä tukea arjessa selviytymiseen. Esityksen mukaan Kelan opintotuki jäisi lakimuutoksen jälkeen nuorten ainoaksi etuudeksi, mikä turvaa opintojen aikaisen toimeentulon. Aikaisemmin erityistä tukea tarvitsevat tai sairauden vuoksi henkilökohtaisen opintosuunnitelman tarvinneet opiskelijat ovat voineet suorittaa toisen asteen opintonsa joustavasti nuoren kuntoutusrahalla. Esityksen mukaan alle 18-vuotiaista nuorista kuntoutusrahaa sai yhteensä 9 730 henkilöä vuoden 2023 aikana. Vain muutama sai suurempaa kuin vähimmäismääräistä kuntoutusrahaa.

Opintotuki on hyvä ja tasavertainen tukivaihtoehto niille opiskelijoille, joiden opiskelu onnistuu suunnitellusti, eikä sairaudet tai muut toimintakykyä heikentävät seikat hankaloita opintojen edistymistä. Huomioiko esitetty muutos erityistarpeissa olevia nuoria ja joustaako opintotuki elämäntilanteiden muutostarpeissa?

Kela seuraa opintojen edistymistä lukuvuosittain. Lukiolaiselta edellytetään vähintään 15 opintopistettä ja ammatillisen koulutuksen opiskelijalta vähintään 20 osaamispistettä. Jos opintosuorituksia on edellä mainittua vähemmän, Kela lähettää opiskelijalle selvityspyynnön. Mikäli opiskelija ei vastaa selvityspyyntöön tai osaa selvittää tilannettaan riittävästi, opintotuki lakkautetaan.

Omaishoitajaliitto ehdottaa, että esityksessä mainittua Kelan opintotuen edistymisen valvontaprosessin sujuvuutta tulisi tarkastella laajemmin nuoren erityisen tuen tarpeiden näkökulmasta. Esimerkiksi mikäli opiskelija ei vastaa Kelalta tulleeseen edistymisenseurantapyyntöön, millä keinoin ennakoiden opiskelijan sairausloma tai opintojen edistymättömyys selvitettäisiin ennen opintotuen lakkauttamista.

Vain 30 prosenttia lasten omaishoitoperheistä ilmoitti omaishoitotutkimuksen kyselyssä, että tulot riittävät sopivasti. Työssäkäyvistäkin lasten omaishoitajista 10 prosenttia kertoi tinkivänsä kaikesta kulutuksestaan. Hyvin usein omaishoidon tuki menee sairaan kuluihin ja perustarpeisiin. Lasten sopimusomaishoitajista 84 prosenttia piti saamaansa hoitopalkkiota merkittävänä tai hyvin merkittävänä toimeentulolleen. Omaishoitajat kertoivat käyttävänsä palkkion useimmiten perustarpeisiin, kuten ruokaan ja lääkkeisiin (85 %) tai ostavansa sillä omaishoitoa tukevia palveluita (8 %). (Kalliomaa-Puha & Tillman 2016.)

Vuonna 2017 oli 1 300 omaishoitoperheessä taloudellinen tilanne niin tiukka, että perhe oli joutunut turvautumaan Kelan maksamaan perustoimeentulotukeen. Toimeentulotukeen joutuivat turvautumaan erityisesti lapsiperheet. Heidän toimeentulonsa koostui omaishoidon palkkiosta ja toimeentulotuen lisäksi lähinnä Kelan etuuksista. Toimeentulotuen tarve on usein pitkäaikainen, vaikka kyse on viimesijaisesta sosiaalietuudesta. (Mikkola & Tillman 2018.)

Nuorten talouden muutoksilla on suora vaikutus myös perheisiin, jotka voivat olla jo entuudestaan taloudellisesti tiukoilla, koska nuoren hoivavastuussa olevat vanhemmat eivät välttämättä pysty tekemään kokoaikaisesti ansiotyötään.

Kuka ohjaa nuorta, jotta hän ei putoa perustoimeentulotuen asiakkuuteen ja jää jopa ilman koulutusta? Voitaisiko sairastavia nuoria tukea ennaltaehkäisevästi, jotta heidät saataisiin pidettyä koulutuksessa sekä opintotuen piirissä räätälöityjen opintosuunnitelmien turvin? Vammaisuuden tai pitkäaikaissairauden kanssa kipuileva nuori sekä hänen läheisensä tarvitsevat selkeän tuen ja ohjauksen elämäntilanteen nivelkohdissa. Osa omaishoitoperheistä on taloudellisesti tiukoilla ja taloudellinen lisäpaine voi ajaa perheitä ja nuoria perustoimeentulotuen asiakkuuteen. Nuorten ohjaamista opintotuen piiriin tulisi arvioida myös nuoren ja hänen perheensä toimeentulon sekä lapsiperheköyhyyden näkökulmasta.

LÄHTEET

Kalliomaa-Puha, Laura ja Tillman, Päivi. 2016. Äiti on aina äiti. Lasten omaishoitajien arjen haasteet. Teoksessa Anita Haataja, Ilpo Airio, Miia Saarikallio-Torp & Maria Valaste: Laulu 573 566 perheestä. Lapsiperheet ja perhepolitiikka 2000-luvulla. Helsinki: Kelan tutkimus, 322–354.

Mikkola, Hennamari ja Tillman, Päivi. 2018. Työkäinen omaishoitajaperhe voi joutua rahapulaan. Kelan tutkimusblogi 22.3.2018. Saatavilla: <http://tutkimusblogi.kela.fi/arkisto/4482> [Katsottu 30.7.2024]

Tervonen Sari-Minna
Omaishoitajaliitto ry