



11.9.2025

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan sisäisen tarkastuksen jaoston kokous

Aika 11.9.2025 klo 9–11

Paikka nh Nousukausi, Mariankatu 9

Osallistujat

Tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarainministeriö (puheenjohtaja)

tarkastusneuvos Mikko Helkiö, valtioneuvoston kanslia
ulkoasianhallinnon tarkastaja Ari Rouhe, ulkoministeriö
tarkastusjohtaja Kaisa Sistonen, oikeusministeriö
tarkastuspäällikkö Tuula Weckman, sisäministeriö
erityisasiantuntija Sanni Hocksell (vanhempi hallitussihteeri Tuomas Hyvärisen sijaisena), puolustusministeriö
ylitarkastaja Kimmo Aho, opetus- ja kulttuuriministeriö
tarkastuspäällikkö Sari Anttila, maa- ja metsätalousministeriö
hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö
tarkastusneuvos Hannu Kananen, työ- ja elinkeinoministeriö
tarkastusneuvos Niina Sipiläinen, ympäristöministeriö

assistentti Veronika Nurmi, valtiovarainministeriö (sihteeri)

1. Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Kokous avattiin klo 9.00 ja asialista hyväksyttiin sellaisenaan.

2. Edellisen kokouksen muistion hyväksyminen

Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin sellaisenaan.

3. Korkeakouluharjoittelijoiden perehdytyspaketti, Jyrki Pennanen, Vero

Jyrki Pennanen esitteli korkeakouluharjoittelijoiden perehdytyspaketin Verolla. Harjoittelijat ovat talolle tärkeä osa, sillä vuosittain otetaan noin 400 harjoittelijaa. Harjoittelijamäärät ovat kuitenkin laskeneet säästösyistä. Verolla ei ole sääntöä läsnätyöstä, joten harjoittelijat voivat työskennellä millä tahansa toimipisteellä tai etänä kotoa käsin. Harjoittelijalle on tärkeää suunnitella työtehtävät niin, että ne eivät ole liian haastavia. Tämä

auttaa motivoituneiden ja tarkkojen työntekijöiden kasvattamisessa, ja lisäksi harjoittelijat ovat helposti ohjattavissa ja omaavat kykyä kyseenalaistaa asioita. Heillä on myös vahva halu tehdä töitä.

Hakijoita on paljon, ja osa heistä omaa jo kokemusta, esimerkiksi sisäisestä tarkastuksesta. Työpaikkailmoituksessa on selkeästi määritelty kriteerit ja edut hakijoille. Hakemukset käsitellään järjestelmällä, joka varmistaa, että hakijat täyttävät pakolliset kriteerit. Jos hakemus ei täytä vaatimuksia, sitä ei käsitellä. Hakemuksista valitaan 60 hakijaa, joista 17 kutsutaan videohaastatteluun. Haastattelujen jälkeen valitaan ne, jotka kutsutaan varsinaiseen haastatteluun. Suosittelijat soitetaan aina läpi.

Perehdytyksen osalta ensimmäisinä päivinä esimies vie harjoittelijan mukavalle toimipisteelle. Verolla on hyvä yhteisö, mutta yksikön pienuuden vuoksi työryhmiä on paljon, mikä voi hankaloittaa työyhteisön löytymistä. Palaverit auttavat kuitenkin tutustumisessa. Jokaiselle harjoittelijalle annetaan vastuulleen yksi tarkastus, minkä jälkeen hän voi olla mukana toisessa tarkastuksessa ja myöhemmin yhdessä, jossa on mukana muita henkilöitä. Harjoittelijan tulee olla aktiivisesti mukana työssä: suunnitella ja tehdä tarkastuksia, mutta ohjaaja tukee koko prosessin ajan.

Perehdytyksessä harjoittelijan tulee tutustua Veron strategiaan ja tavoitteisiin, jotka ovat tärkeitä. Standardit on myös tärkeä käydä läpi, mutta Coso on liian vaativa harjoittelijan tasolle. Verolla on tarkastuskäsikirja, josta löytyy tarvittavat tiedot. Perehdytykselle menee yleensä noin kuukausi ennen kuin harjoittelija on täysin toimintakunnossa. Harjoittelijan tarpeet ovat pääasiassa kausiluonteisia, ja Verolla on selkeät koulutusohjelmat, mutta perehdytyksen vuoksi se tarkoittaa myös kuukauden "hukkaa" ennen kuin harjoittelija on valmis.

Keskustelussa käytiin myös läpi harjoittelijoiden toimintatapoja. Usein on tarkat linjaukset palkan, harjoittelun pituuden, perehdytyksen ja koulutusten suhteen. Lisäksi esitettiin suositus, että harjoittelijat esiintyvät virkamiesjohtoryhmän edessä harjoitteluesittelyn merkeissä.

4. Pienryhmien tilanne

- Sisäisen tarkastuksen strategia, Pasi Ovaska
- Itsearviointityövälineen laadinta, Hannu Kananen
- Yhteistyön tiivistäminen, Hannu Kananen

Sisäisen tarkastuksen strategia, Pasi Ovaska

Pasi Ovaska kertoi, että keväällä oli keskusteltu suunnitelmasta luoda kompakti strategiamalli, jota virastot voivat käyttää oman sisäisen tarkastuksen strategian laatimiseen. Mallin on tarkoitus huomioida organisaatioiden ominaispiirteet, ja sen on oltava valmis viimeistään vuoden loppuun mennessä. Pienryhmän jäsenenä on työntekijöitä eri virastoista. Strategiassa käsitellään monia organisaatiokohtaisia asioita, mutta prosessikysymyksiä ei ole tarkoitus käsitellä. Lopputuotteena on tarkoitus saada aikaan geneerinen "Sisäisen tarkastuksen mallistrategia", joka on käytettävissä kaikissa virastoissa. Alustavaa rakennetta tarkasteltiin, ja painotettiin, että lopullisen työn on oltava tiivis ja selkeä. Huomattiin myös, että pienryhmän työssä on havaittavissa yhtäläisyyksiä muiden ryhmien kanssa.

Itsearviointityövälineen laadinta, Hannu Kananen

Hannu Kananen esitteli itsearviointityövälineen kehitystyötä. Työvälineen prototyyppi oli katsottavissa Excel-taulukossa, joka sisältää alatyöryhmän toiminnan, muun muassa malliohjesäännön, sekä arviointikohteet ja kommentit. "Yhteenveto"-välilehdellä näkyvät tarkemmat tulokset, joita voidaan käyttää esimerkiksi johdon tueksi. VVC:lle on esitetty toive saada käyttöön voimassa oleva työkalu, sillä siellä on jo kaikki työn alla olevat asiat. Kananen painotti, että standardien toteutumista arvioitaessa on oltava kriittinen, ja itsearviointimenetelmien toimivuutta tulee tarkastella kriittisesti. Kohtia tullaan vielä tiivistämään, ja lähempänä vuoden loppua paketti on valmis. Tämän jälkeen jaosto päättää työvälineen muodosta ja ulkonäöstä. VVC:n on tilattava itsearviointityökalu käyttöön.

Yhteistyön tiivistäminen, Hannu Kananen

Hannu Kananen kertoi yhteistyön tiivistämisestä, joka on käynnistynyt, mutta henkilöstömuutokset ovat hankaloittaneet edistymistä. Toiminta lähti käyntiin kesäkuussa, ja keskusteltiin siitä, mitä yhteistyön lisääminen voisi tarkoittaa ja miten jaosto voisi edistää tätä tavoitetta. Erityisesti pohdittiin, kuinka yhteistyö voi tuoda uusia mahdollisuuksia. Mahdollisia yhteistyötahoja ovat muun muassa hyvinvointialueiden tarkastajat, kuntien tarkastajat, VTV, tietosuoja-asiantuntijat, riskienhallinnan ammattilaiset, IIA, ACFE, Palkeet, Valtori, EU ja Pohjoismaat. Kananen huomautti, että pienet yksiköt ja erilaiset painopisteet saattavat hankaloittaa yhteistyön konkreettista lisäarvoa tarkastustyössä. Kuitenkin painotettiin, että sisäinen tarkastus on itsenäinen ja riippumaton, ja se arvioi itse, mitä tarkastetaan. Tavoitteena on yhteistyötahojen priorisointi, jotta yhteistyö olisi mahdollisimman tehokasta. Ehdotettiin, että Hannu Kananen jatkaa väliaikaisesti pienryhmän puheenjohtajana. Lisäksi pohdittiin, että otettaisiinko yhteyttä Ruotsiin ja Viroon yhteistyömahdollisuuksien osalta.

5. Muut asiat

- Howspace-kysely, Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan viitekehyksen kehittäminen Suomessa
- Keskustelu TSI-hankkeen tuloksista (Helin sähköposti 25.8.2025)
- Valtioneuvoston sisäisten tarkastusten yhteinen tarkastusaihe vuodelle 2026, pohdintaa aiheesta
- Valtionhallinnon sisäisten tarkastusten keskittäminen - selvitys käynnistyy

Howspace-kysely, Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan viitekehyksen kehittäminen Suomessa

Keskustelussa käytiin läpi Howspace-kyselyn tuloksia, jotka liittyvät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan viitekehyksen kehittämiseen Suomessa. Ollaan Output 4 -vaiheessa, ja OECD:n raportti on ollut kommentoitavana Howspace-työtilassa. Kyselyn tuloksia tarkasteltiin kootulla taulukolla ja esitelmällä, ja huomattiin, että sisäinen tarkastus on liitetty liikaa sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan. Keskustelussa korostettiin, että sisäinen tarkastus tulee olla täysin riippumaton.

Keskustelu TSI-hankkeen tuloksista (Helin sähköposti 25.8.2025)

Keskusteltiin TSI-hankkeen tuloksista, erityisesti siitä, nähdäänkö tarpeelliseksi järjestää keskustelu OECD:n yhteyshenkilön kanssa. Pidettiin tarpeellisenä yhteistyön lisäämistä sisäisen tarkastuksen jaoston kanssa. Pohdittiin myös, mihin perustuu OECD:n antama tieto siitä, että sisäinen tarkastus liittyy vahvasti compliance-työhön. Keskustelussa todettiin, että resursseilla voi parantaa nykytilaa, mutta yhteistä käsitystä siitä, mikä on riskienhallinta, ei ole. Tällöin voi syntyä eroja ajattelutavoissa johdon kanssa. Resurssien käytön tarkempaa pohdintaa toivottiin, ja keskusteltiin siitä, että OECD:n suorittama kysely on erittäin tarkka ja sen perusteella on hyvä tehdä jatkotoimenpiteitä.

Keskustelussa tuli esille myös, että valtionhallinnon johtajat eivät ole antaneet palautetta sisäiselle tarkastukselle eivätkä ole käyttäneet sitä hyväkseen. Kuitenkin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen yhdistäminen nähtiin tärkeänä asiana. Toivottiin ylimmän johdon näkemystä ja mahdollisuutta kommentoida kyselyn yhteenvetoa ennen sen lopullista julkistamista.

Valtioneuvoston sisäisten tarkastusten yhteinen tarkastusaihe vuodelle 2026, pohdintaa aiheesta

Keskusteltiin myös valtioneuvoston sisäisten tarkastusten yhteisestä tarkastusaiheesta vuodelle 2026. Ei ollut tarkempia päätöksiä, mutta aiheet käsiteltiin yleisesti ja pohdittiin, mitä alueita tarkastuksessa voisi olla ja kuinka se voisi tukea valtionhallinnon toimivuutta.

Valtionhallinnon sisäisten tarkastusten keskittäminen - selvitys käynnistyy

Selvitys valtionhallinnon sisäisten tarkastusten keskittämisestä on käynnistymässä. Työryhmän perustaminen on aloitettu VM:n budjettiosastolla. Selvityksen tavoitteena on jakaa tarkempia tavoitteita ja luoda selkeä aikarakenne. Työryhmän aikaraja on vuoden loppuun, ja raportti päättävälle taholle tulee olla valmis helmikuuhun 2026 mennessä. Ensimmäinen tehtävä on kartoittaa tarkastusresurssit ja tehdä ehdotuksia niiden käytön tehostamiseksi.

Keskustelussa tuli esille, että sisäisten tarkastajien muiden tehtävien huomioiminen on tärkeää, ei vain tarkastusresurssien käyttö. Lisäksi pohdittiin resurssien käyttöä työvälineisiin ja ostopalvelujen tarpeellisuutta. VVC:lle esitettiin toivomus, että se laatisi yksityiskohtaisen kyselyn selvitykselle.

6. Seuraavat kokoukset

Seuraavan kokouksen ajankohta on torstai 13.11.2025 klo 9–11.

7. Kokouksen päättäminen

Kokous päätettiin klo 11.18.

Jakelu / Sisäisen tarkastuksen jaoston jäsenet