



19.11.2025

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan sisäisen tarkastuksen jaoston kokous

Aika 13.11.2025 klo 9–11

Paikka nh Loppupeli, Mariankatu 9

Osallistujat

Tarkastusneuvos Jarkko Huhtaniska, valtiovarainministeriö (puheenjohtaja)

tarkastusneuvos Mikko Helkiö, valtioneuvoston kanslia
ulkoasianhallinnon tarkastaja Ari Rouhe, ulkoministeriö
tarkastusjohtaja Kaisa Sistonen, oikeusministeriö
vanhempi hallitussihteeri Tuomas Hyvärinen, puolustusministeriö
tarkastuspäällikkö Sari Anttila, maa- ja metsätalousministeriö
hallitusneuvos Pasi Ovaska, liikenne- ja viestintäministeriö
tarkastusneuvos Hannu Kananen, työ- ja elinkeinoministeriö
hallitusneuvos Kalle Tervo, sosiaali- ja terveysministeriö
tarkastusneuvos Niina Sipiläinen, ympäristöministeriö

assistentti Veronika Nurmi, valtiovarainministeriö (sihteeri)
johdon assistentti Sirpa Kainulainen, valtiovarainministeriö (sihteeri)

1. Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Kokous avattiin klo 9.00 ja asialista hyväksyttiin sellaisenaan.

2. Edellisen kokouksen muistion hyväksyminen

Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin sellaisenaan.

3. Ajankohtaisia asioita, henkilömuutokset

Kokouksessa todettiin, että sisäministeriön jäsen vaihtuu, ja tilalle on nimitetty uusi tarkastusneuvos. Nimityksen tarkka ajankohta ei kuitenkaan vielä ollut tiedossa. Myös opetus- ja kulttuuriministeriössä on tulossa jäsenmuutos, ja uusi henkilö nimetään myöhemmin.

Lisäksi todettiin, että työryhmän sihteeri vaihtuu loppuvuoden aikana.

4. VTV- ja muu sidosryhmäyhteistyö

Kokouksessa todettiin, että TSI-hankkeen lopputilaisuudessa oli keskusteltu mahdollisuudesta käynnistää yhteistyö VTV:n ja sisäisen tarkastuksen välillä. Työryhmässä pohdittiin, mikä olisi sopiva foorumi yhteistyölle, mitä teemoja olisi tarkoituksenmukaista käsitellä sekä mitä osapuolet voisivat saada ja antaa yhteistyön kautta. Samalla todettiin, että yhteistyön tavoitteet tulee määritellä selkeästi, jotta toiminta olisi tarkoituksenmukaista.

Kokouksessa nousi esille, että VTV:ltä olisi hyödyllistä saada tietoa prosessien tarkastuksista määräajoin. Todettiin myös, että virastoilta olisi hyvä tiedustella, minkälaista yhteistyömuotoa VTV:n kanssa toivottaisiin ja minkä asioiden käsittelylle olisi tarvetta.

Keskusteltiin VTV:n ehdotuksesta avata omaa tilintarkastusprosessiaan sisäisen tarkastuksen jaostolle. Tämä nähtiin hyvänä mahdollisuutena ja todettiin, että vuoropuhelua olisi hyödyllistä jatkaa teemoista, joita yhteistyössä voisi käsitellä.

Lisäksi kokouksessa esitettiin, että Vaasan yliopiston professori kutsuttaisiin kuultavaksi johonkin tulevaan jaoston kokoukseen osana korkeakoulu-yhteistyön kehittämistä.

5. Pienryhmien tilanne

- Sisäisen tarkastuksen strategia, Pasi Ovaska

Kokouksessa todettiin, että pienryhmä on valmistellut kaksi asiakirjaa: sisäisen tarkastuksen strategian saatetekstin sekä varsinaisen strategiamallin. Saateteksti kuvaa lyhyesti asiakirjan tarkoituksen, ja strategiamalli sisältää vision, painopisteet, toteutusaikataulut ja muut keskeiset kokonaisuudet. Mallin pohjana on käytetty ohjesääntömallin rakennetta, mutta sen muotoilu on organisaatiokohtaista ja sitä voidaan muokata virastojen tarpeiden mukaan.

Asiakirjoissa on huomioitu johdannon perusasiat, strategian arviointi sekä voimaantulo ja allekirjoitukset. Paperit on julkaistu Teams-työtilaan kommentointia varten, ja kommentteja sekä muutosehdotuksia pyydetään seuraavan kahden viikon aikana, kuitenkin viimeistään ennen valtionhallinnon sisäisten tarkastajien verkostotapaamista 3.12. Mittarit jätettiin virastojen itse määriteltäviksi.

Kokouksessa käytiin keskustelua strategiamallin sisällöstä, ja sitä pidettiin hyvänä pohjamateriaalina. Esille nousi, että valtiolla voisi olla periaatteessa yksi yhteinen linjaus tai periaatepaperi. Pohdittiin myös, voisiko strategia olla osa menettelytapaohjetta ja tulisiko asiakirjaan lisätä viittaukset lakiin ja asetuksiin. Lisäksi keskusteltiin mahdollisuudesta integroida strategia osaksi muita asiakirjoja, kuten vuosi- tai toimintasuunnitelmaa. Strategian sanottamiseen ehdotettiin näkökulmia, kuten valmiuden ylläpitäminen puuttua asioihin, panostaminen koulutukseen sekä ennaltaehkäisevien ja hyvän hallinnon

menettelyjen korostaminen. Verkostotapaamisessa 3.12. voidaan tuoda esille esimerkkejä eri käytännön toteutusmalleista.

- Sisäisen tarkastuksen yhteistyön tiivistäminen, Hannu Kananen

Kokouksessa käsiteltiin pienryhmän valmistelutyötä liittyen sisäisen tarkastuksen yhteistyön tiivistämiseen sekä itsearviointityövälineen kehittämiseen valtionhallinnon sisäisen tarkastuksen tueksi. Pienryhmän tuottama materiaali, mukaan lukien perustiedot ja itsearviointilomake, on tavoitteeltaan käytännönläheinen ja ketterä kokonaisuus, joka tukee laadun kehittämistä ja arjen tarpeita. Materiaali sisältää täyttöohjeet sekä raportointiosion, josta voi laatia tiivistelmän esimerkiksi johdolle. Työväline on laadittu uusien, yhteensä 52 standardin mukaisesti.

Kokouksessa todettiin, että yhteistyön tiivistämisestä laaditaan Webropol-kysely, joka lähetetään 3.12. verkostotapaamiseen osallistuneille joului–tammikuun vaihteessa. Jaoston jäsenet voivat kommentoida kyselylomaketta kahden viikon ajan, minkä jälkeen kyselyn vastaukset käsitellään jaoston kokouksessa vuoden 2026 alkupuolella. Samalla todettiin, että kommentteja jaoston jäseniltä toivotaan sähköpostitse, vaikka aikataulu on tiukka.

Kokouksessa tuotiin myös esille, että Hannu Kananen jättää pienryhmän puheenjohtajuuden vuoden 2025 lopussa.

Lisäksi keskusteltiin 3.12. järjestettävästä verkostotapaamisesta. Tilaisuudessa järjestetään neljän hengen pöytäkeskusteluja, ja etäosallistujat jaetaan Teamsissa pienryhmiin keskusteluja varten. Pöytäkeskusteluista ei tehdä yhteenvetoa.

- Itsearviointityövälineen laadinta, Hannu Kananen

Pienryhmän työ itsearviointityövälineen laadinnassa etenee elokuussa 2025 aloitetun valmistelun mukaisesti. Työväline pohjautuu uusiin, yhteensä 52 standardiin, joista on laadittu kuvauksia valtionhallinnon tarkastajien tarpeisiin. Samalla soveltamisperiaatteita on pyritty tiivistämään, jotta kokonaisuudesta muodostuisi käytännönläheinen ja ketterä työkalu laadun kehittämisen ja arjen tarpeiden tueksi.

Työväline sisältää täyttöohjeet sekä raportointiosion, jonka avulla voidaan muodostaa tiivistelmä esimerkiksi johdon käyttöön. Kokouksessa käytiin läpi pienryhmän perustietoja sekä itsearviointilomaketta. Valmistunut kokonaisuus on tarkoitus julkaista joulukuun alussa, ja valmis paketti toimitetaan jaostolle sähköpostitse kommentoitavaksi. Kommentteja pyydetään jaoston jäseniltä tiukasta aikataulusta huolimatta.

- TSI-hankkeen tulokset, Hannu Kananen

Jaoston tekemä analyysi OECD:n raporteista osoittaa laajaa yhteneväisyyttä OECD:n näkemysten kanssa. Raporteista nostettiin esiin neljä keskeistä kohtaa, ja niiden pohjalta muodostetut suositukset tukevat tarkastustoiminnan kehittämistä. Suositukset sisältyvät laadittuihin standardeihin ja ovat linjassa pienryhmän valmisteleman itsearviointivälineen kanssa. Todettiin, että OECD:n kriteerien ja niihin liittyvän kehittämistyön olisi hyvä olla pysyväisaihe jaoston työskentelyssä. Selvitystyöryhmässä tullaan lisäksi käsittelemään resursseihin liittyviä kysymyksiä.

6. Sisäisen tarkastuksen organisointia koskeva työryhmä

- Työryhmän eteneminen, Jarkko ja muut jäsenet
Työryhmän tähänastinen työ todettiin perusteelliseksi. Kirjanpitoyksiköiltä on kerätty tietoa sisäisen tarkastuksen nykytilasta, resursseista, toimintatavoista ja kehittämistarpeista, ja lisäksi on tarkasteltu tutkintoja, laadunvarmistusta ja tietojärjestelmien käyttöä. Samalla on arvioitu eri organisointivaihtoehtoja ja niihin liittyviä mahdollisia lainsäädännöllisiä muutostarpeita.

Työ on edennyt useiden kokousten kautta, ja vaihtoehtoina on tarkasteltu muun muassa tarkastusten keskittämistä joko yhteen organisaatioon, hallinnonaloittain tai ministeriöittäin. Vaihtoehtojen yksityiskohdat on kuvattu ja arvioinnissa on hyödynnetty myös numeerista tilastotietoa. Työn aikana on todettu, että säästöpotentiaali jäisi melko vähäiseksi, joten nykyinen malli näyttäisi jatkuvan kehittämistarpeet huomioiden. Jaoston kommentit kuultiin osana käsittelyä.

- Nykyresurssit hallinnonaloittain, Jarkko alustaa
Puheenjohtaja esitteli Excel-Pivot-taulukon, jossa ilmenee sisäisen tarkastuksen resurssit ministeriöittäin ja niiden alaisten virastojen osalta. Taulukosta käy ilmi mm. henkilötyövuodet, joita ministeriöissä käytetään sisäiseen tarkastukseen tai kuinka paljon tarkastusta on hankittu ostopalveluina sekä niiden kustannukset. Käytiin keskustelu alustuksen pohjalta.

7. Muut asiat

Ei muita asioita käsiteltävänä.

8. Seuraavat kokoukset

Seuraavien kokousten ajankohdat ilmoitetaan myöhemmin.

9. Kokouksen päättäminen

Kokous päätettiin klo 11.18.

Jakelu / Sisäisen tarkastuksen jaoston jäsenet