



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

ICT-menoseurannan työryhmän tilannekatsaus

JENNI KARPUS, ERITYISASIAANTUNTIJA

16.3.2026

ICT-menoseurannan työryhmä (VM119:00/2025)

- Työryhmän toimikausi: 7.11.2025 - 30.6.2026
 - Työryhmän työsuunnitelma ja kokousmuistiot [Hankeikkunassa](#)
- Työryhmän tehtävänä on tuottaa valtion seurantakohdemallia koskevia kehittämissuhteita, joilla voidaan vastata tunnistettuihin tietotarpeisiin sekä parantaa ja yhdenmukaistaa valtionhallinnon ICT-menoista käytettävissä olevaa tietopohja
- Tavoitteena on, että kehittämissuhteita voitaisiin hyödyntää osana vuoden 2027 tilipuitteiden valmistelua.

Kokonaiskuvaa ICT-menoista parannetaan seuraavilta osin



ICT-menojen kohdentumisesta eri tehtäviin, tietojärjestelmiin ja tietovarantoihin



ICT-investoinneista ja muista kehittämismenoista sekä niiden erottaminen ylläpidon menoista



Sisäisistä ja ulkoisista ICT-kuluista



ICT-henkilötyön kustannuksista

Muutoksia on osin toteutettu jo vuoden 2026 tilipuitteisiin yhteisen tietopohjan parantamiseksi.

Näistä esimerkkeinä Projektiseurantakohteen Projektityyppiläluokittelu ja käyttöomaisuutta muodostavien menojen kohdentaminen kattavammin tasetileille.

Työryhmän lähtökohtana vuonna 2025 tunnistetut kehityskohteet

- 1. Toimintojen käytön yhtenäistäminen kehittämisen ja ylläpidon ICT-menojen erittelemiseksi ja kohdennusperiaatteiden yhdenmukaistamiseksi.** Kehittämissuositus kattaa myös työajankohdennuksen periaatteiden yhdenmukaistamisen ICT-henkilötyön menoseurannan mahdollistamiseksi.
- 2. Liikekirjanpidon tilien mahdolliset muutokset,** kuten sisäisten ICT-ostojen kulutilien yhtenäistäminen ulkoisten ICT-kulutilien kanssa. Työryhmässä voidaan koota myös liikekirjanpidon tilien käytön ohjeistusta koskevia kehittämissuosituksia.
- 3. Projekti-seurantakohteen käytön yhtenäistämisen lisääminen** huomioiden vuonna 2026 toteutettavan Projektityyppi -luokittelun käyttöönoton kokemukset. Yhtenäistämistä koskevia kehittämissuosituksia voidaan tuottaa esimerkiksi yhteisten käsite- ja käyttötapausmäärittelyjen avulla

Seuraavilla dioilla kuvataan tarkemmin ylläpidon ja kehittämisen menojen erittelyn valmistelua

The background features several abstract, flowing teal lines that create a sense of movement and depth. These lines are thin and elegant, curving across the white space. The main text is centered and rendered in a bold, dark teal font.

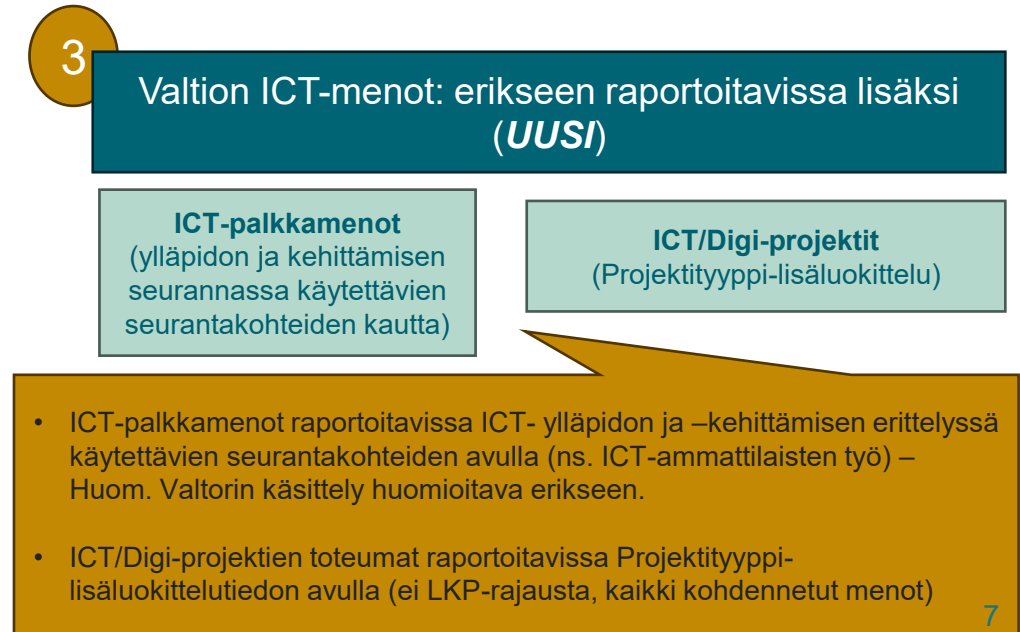
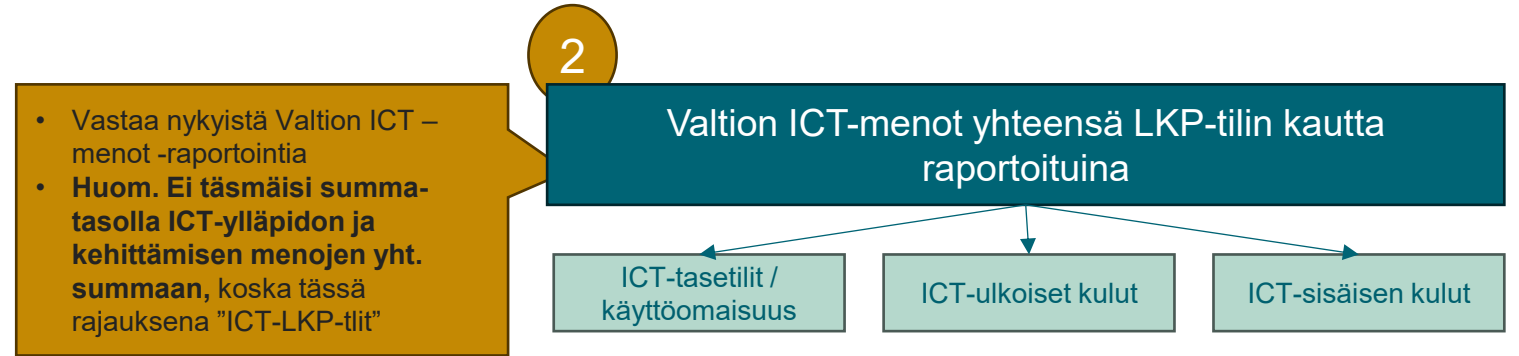
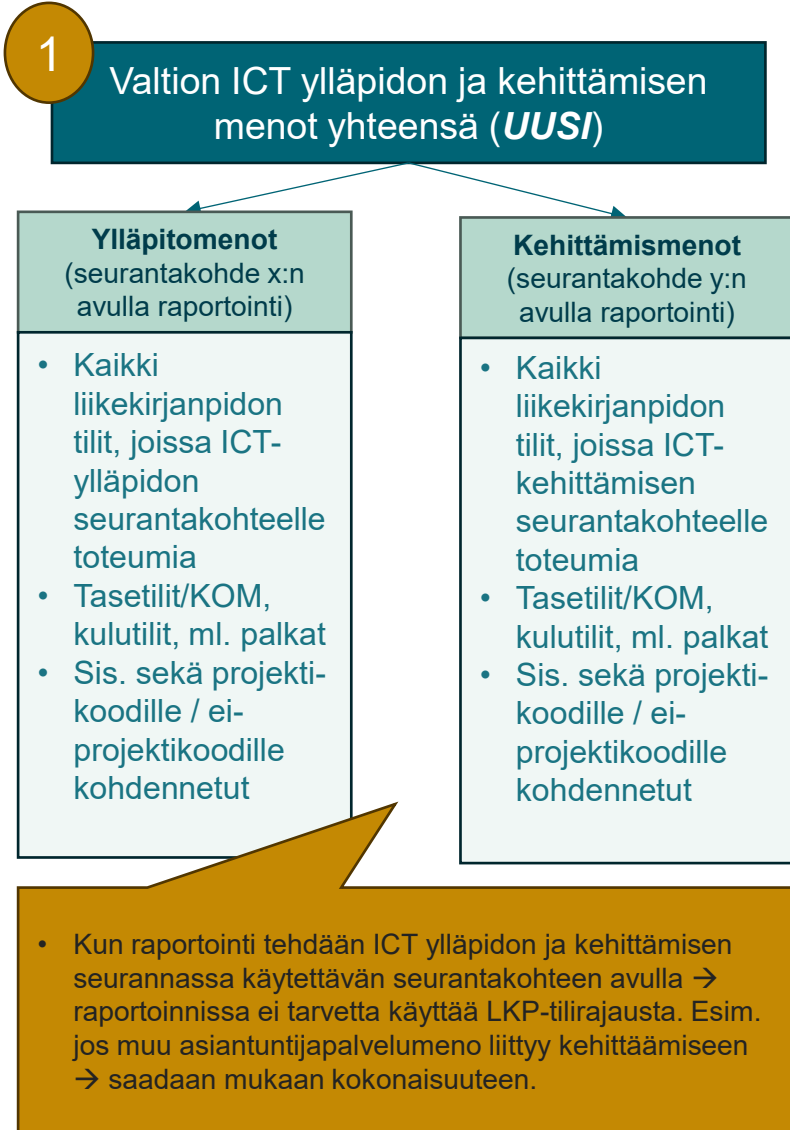
ICT-menojen erittely ylläpitoon ja kehittämiseen

Valmistelun lähtökohdat ja eteneminen

- ICT-menojen erittelyä ylläpitoon ja kehittämiseen toteutetaan jo osassa kirjanpitoyksiköitä. Menoja eritellään nykyisin ylläpitoon ja kehittämiseen osin kattavasti ja joissakin tapauksissa osittain. Vaihtelua erittelyn laajuudessa on ainakin sisäisten ICT-kulujen ja työajan kohdentamisessa. Niissä kirjanpitoyksiköissä, joissa ICT-menoja eritellään ylläpitoon ja kehittämiseen, toteutetaan erittely eri seurantakohteilla.
- Toteutuessaan kattava ICT-menojen erittely ylläpitoon ja kehittämiseen (ml. työajan kohdentaminen) aiheuttaisi muutoksia kirjanpitoyksiköiden nykyisiin taloushallinnon käytänteisiin. Vaikutusten merkittävyys vaihtelee sen mukaan, millaiset kirjanpitoyksikön nykyiset käytännöt ovat. Osalle muutos olisi vähäinen ja toisille taas merkittävämpi.
- Työryhmässä seurantakohdemallin kehittämis ehdotusten valmistelun lähtökohtana ovat olleet vuonna 2025 tunnistetut ehdotukset toiminto-seurantakohteiden käytön kehittämisestä ja yhtenäistämisestä.
- Työryhmässä nähtiin työskentelyn edetessä tärkeänä arvioida vielä uudelleen, onko seurantakohdemallin kehittämiseksi tunnistettavissa muita vaihtoehtoja, kuin vuonna 2025 tunnistetut ehdotukset. Tarkastelun nojalla työryhmässä arvioitiin viittä kehittämisvaihtoehtoa, minkä nojalla 2 vaihtoehtoista rajattiin jatkovalmistelun ulkopuolelle.
- Myöhemmillä dioilla esitellään tunnistetut 3 vaihtoehtoista seurantakohdemallin kehittämis ehdotusta, joita tullaan käsittelemään yhdessä kirjanpitoyksiköiden kanssa kevään 2026 tilaisuuksissa. Näistä 2 vaihtoehtoa ovat sellaisia, joita on käsitelty kirjanpitoyksiköiden kanssa jo aiemmin (2025 tehty valmistelu).

ICT-menojen yhteisen raportoinnin kehittämismahdollisuudet

Kaikissa kohdissa 1-3 mahdollista rajata raportointia HA ja KPY –tiedoilla. Myös TAKP-käytettävissä.



Miten ICT-menoja eriteltäisiin kehittämiseen ja ylläpitoon

- Erittelyn lähtökohtana yhteinen määritelmä siitä, mitä menoja sisällytetään ylläpitoon ja mitä kehittämiseen (ks. seuraava dia)
- Ulkoiset ostot/hankinnat (ulkoiset ICT-kulutilit ja ICT-tasetilit)
 - Valmistelussa on tunnistettu joitakin menoja, joiden erittely ylläpitoon ja kehittämiseen on haastavaa. Toimintamallien kehittämisen tueksi näihin tilanteisiin tuotetaan ohjeistusta (esimerkkiratkaisuja). ICT-menojen erittelyjen tarve olisi jatkossa huomioitava myös sopimuksissa (esim. erilliset laskut ylläpidosta ja kehittämisestä, jos molempia sisältyy sopimukseen).
- Sisäiset ICT-palveluiden ostot (sisäiset ICT-kulutilit)
 - Sisäisistä ostoista vuoden 2025 tilanteessa noin 97 % muodostuu Valtorilta tehdyistä ostoista. Valtorilta tehtyjen ostojen kohdentaminen ylläpitoon ja kehittämiseen toteutettaisiin yhteisten periaatteiden mukaisesti. Keskimäärin Valtorilta tehdyistä ostoista arvioidaan n. 95 % kohdentuvan ylläpitoon.
 - Muilta virastoilta, kuin Valtorilta, tehdyt ostot huomioidaan myös toimintamallissa. Eliminointien avulla varmistetaan, ettei päällekkäistä menojen raportointia muodostu.
- ICT-ammattilaisten työajankohdennus
 - "ICT-ammattilainen" –käsite määriteltäisiin yhteisesti ja "ICT-ammattilaisen" ydintoimintojen tietojärjestelmien ja/tai Tietohallintotukitoimintoihin kohdentamasta työajasta eriteltäisiin ylläpidon ja kehittämisen osuus yhteisten periaatteiden ja esimerkkien mukaisesti.

Kehittämisen ja ylläpidon määritelmät menojen käsittelyssä ja ICT-ammattilaisten työajankohdentamisessa (luonnos)

Ydintoimintojen / Tukitoimintojen tietojärjestelmien ylläpitäminen

Ylläpidolla tarkoitetaan olemassa olevien ICT-ratkaisujen (esim. palvelut, tietojärjestelmät, tietovarannot) jatkuvaa **toimintakyvyn varmistamista** ja tukemista.

Kriteeri: Toiminnallisuutta tai käyttötarkoitusta ei olennaisesti muuteta, säilytetään nykyistä toiminnan tasoa.

Esimerkkejä:

- Ylläpitokustannukset (henkilötyö, hankinnat/ostot)
- Järjestelmien valvonta, häiriöhallinta, vikatilanteiden korjaus
- Tuotantoympäristön käyttöpalvelut, kuten palvelimien ja tietokantojen ylläpito, ohjelmistopäivitykset
- Käyttäjätuki ja palvelupyynnöt, kuten käyttöoikeuksien hallinta, tukipyynnöt
- Tekninen ylläpito sekä virheiden korjaukset, jotka eivät muuta järjestelmän toiminnallisuutta
- Valtorilta ostettujen jatkuvien palveluiden menot kattaen vakioidut palvelut ja ASKot

Ydintoimintojen / Tukitoimintojen tietojärjestelmien kehittäminen

Kehittäminen sisältää toimet, joiden **tavoitteena on tieto- ja viestintäteknologian hyödyntäminen ja parantaminen toiminnoissa**. Kehittäminen voi kohdistua olemassa olevien **ICT-ratkaisujen** (esim. palvelut, tietojärjestelmät, tietovarannot) **parantamiseen** tai **uusien toteuttamiseen**.

Kriteeri: Muutos tuo uutta arvoa, lisää toiminnallisuuksia tai parantaa prosesseja.

Esimerkkejä:

- Kehittämiskustannukset (henkilötyö, hankinnat/ostot)
- Uusien ratkaisujen suunnittelu, toteutus ja käyttöönotto
- Nykyisten ratkaisujen uudistaminen tai korvaaminen
- Nykyisten ratkaisujen elinkaaren (ylläpidon) aikainen kehittäminen, kuten uudet toiminnallisuudet ja integraatiot
- Kehittäminen riippumatta sen toteutustavasta tai projektinnista
- Kehittäminen riippumatta muodostuuko käyttöomaisuutta
- Valtorilta ostettujen erillisten toimeksiantojen ja projektien menot

Seurantakohdemallin kehittämisen ratkaisuvaihtoehdot ICT-menojen erittelemiseksi ylläpitoon ja kehittämiseen (luonnos)

1. Toimintojen käytön kehittäminen: uudet yhteiset toiminnot

- Ydintoimintojen tietojärjestelmät hierarkiaan uudet yhteiset toiminnot ylläpidolle ja kehittämiselle
- Osaan Tietohallinto-tukitoiminnoista uudet yhteiset toiminnot ylläpidolle ja kehittämiselle
- ICT-menoja ja työaika ei saisi kohdentaa enää substanssitoiminnan ydintoiminnoille
- Virasto voisi käyttää uusia yhteisiä toimintoja tai viraston omat toiminnot tulisi kiinnittää uusien yhteisten toimintojen hierarkiaan joko ylläpitoon tai kehittämiseen
- Tiedot olisi raportoitavissa suoraan Kiekusta

2. Toimintojen käytön kehittäminen: rinnakkaishierarkia

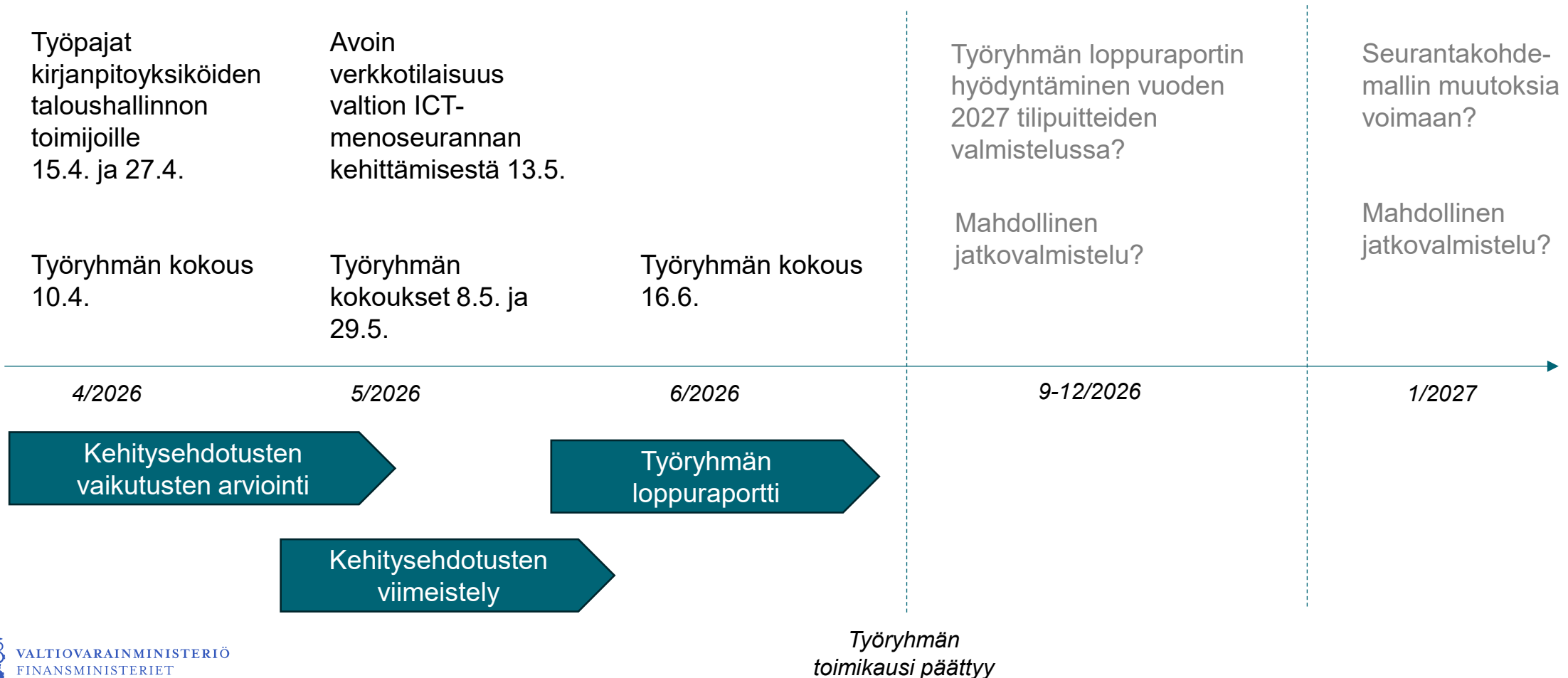
- Kuten vaihtoehdossa 1, Ydintoimintojen tietojärjestelmät hierarkiaan uudet yhteiset toiminnot ylläpidolle ja kehittämiselle
- Vastaavasti osaan Tietohallinto-tukitoiminnoista yhteiset toiminnot ylläpidolle ja kehittämiselle
- Kirjanpitoyksikkö voisi vaihtoehtoisesti käyttää myös omia toimintoja, jotka kytkettäisiin rinnakkaishierarkiaan. ICT-toiminnot tulee kuitenkin olla eroteltavissa muista substanssin ydintoiminnoista ja ne tulisi jakaa ylläpitoon ja kehittämiseen.
- Yhteinen ICT-menojen raportointi toteutettaisiin perustettavan uuden toimintojen rinnakkaishierarkiaan avulla, johon kaikki tarvittavat toiminnot kytkettäisiin.
- Tiedot olisi raportoitavissa suoraan Kiekusta

3. KPY kohtainen ratkaisu

- Kirjanpitoyksikkö valitsee, millä yhdellä seurantakohteella erittelee ICT-menot ja -työajan ylläpitoon ja kehittämiseen – erittely tulee tehdä yhden seurantakohteen sisällä (ei voi käyttää useita seurantakohteita)
- Mahdollistaa erittelyn sekä ydin- että tukitoimintojen ICT:n osalta, myös palkkamenojen osalta
- Teknisesti toteutettavissa Kiekussa. Yhteenvetotiedot (raportointi) ei olisi raportoitavissa suoraan Kiekusta, vaan tulisi toteuttaa erillinen raportointiratkaisu.

Valmistelun seuraavat vaiheet

ICT-menotyöryhmän kehittämisehdotusten valmistelun seuraavat vaiheet



Lisätietoja:

Jenni Karpus,
erityisasiantuntija
VM JulkICT
etunimi.sukunimi@gov.fi

