

13.09.2019

POL-2019-38526

Lausunto luonnoksesta sisäministeriön asetukseksi rahankeräyksistä

Viite: SMDno-2018-919

Sisäministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta sisäministeriön asetukseksi rahankeräyksistä. Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan 1.3.2020 samaan aikaan tulevan uuden rahankeräyslain (863/2019) kanssa. Asetuksessa on tarkoitus säätää rahankeräyslakia tarkentavasti lupahakemukselta, vuosisuunnitelmasta ja pienkeräysilmoituksesta sekä kiinteän omaisuuden omistus- ja hallintaoikeuden luovutusta koskevasta hakemuksesta.

Poliisihallitus lausuu asiassa kunnioittaen seuraavaa:

1 Ehdotetun asetuksen 1 §, rahankeräyslupahakemuksen sisältö ja liitteet

Ehdotetun asetuksen 1 §:ssä säädettäisiin rahankeräyslupahakemuksen sisällöstä ja liitteistä. Ehdotetun asetuksen 1 §:n ja uuden rahankeräyslain 8 §:n sisältöä voidaan sinällään pitää riittävänä ja tarkoituksenmukaisena sääntelemään lupahakemuksen sisältöä. Annettavien tietojen perusteella on mahdollista saada lupaharkintaa varten riittävät ja tarpeelliset tiedot.

Ehdotetun asetuksen 1 §:n muotoilu on kuitenkin siinä mielessä epätarkka, että siinä mainitaan tietyt asiakirjat, jotka tulisi sisällyttää hakemukseen. Sanatarkasti tulkittuna tämä tarkoittaa sitä, että asiakirjojen sisältö tulisi kirjoittaa itse hakemustekstiin, vaikka yksinkertaisempaa ja selkeämpää olisi todeta, että hakemusasiakirjaan on liitettävä luetellut asiakirjat. Nyt ehdotettu sanamuoto saattaa aiheuttaa joissakin rahankeräysluvan hakijoissa epätietoisuutta siitä, onko liitteiden käyttäminen sallittua vai onko tiedot kirjoitettava itse hakemukseen. Tämän vuoksi asetuksen 1 §:n ensimmäisen virkkeen alkuosan muotoilua olisi hyvä muuttaa siten, että sisällytettäväsana korvattaisiin liitettävä-sanalla.

2 Ehdotetun asetuksen 2 §, vuosisuunnitelman sisältö

Uuden rahankeräyslain 13 §:ssä säädetään vuosisuunnitelmasta ja sen antamisesta viranomaiselle. Lainkohdan perusteella vuosisuunnitelma tulee antaa seuraavan tilikauden aikana järjestettävistä rahankeräyksistä. Ehdotetun asetuksen 2 §:n mukaan vuosisuunnitelmassa on annettava tieto tilikauden aikana järjestettävän rahankeräyksen 1) keräystarkoituksesta; 2) keräystuotto-odotuksesta; ja 3) arvioiduista keräyskustannuksista.

Selvyyden vuoksi asetuksen säännöksen tulisi olla monikossa lakitekstiä vastaavalla tavalla, jolloin molemmissa edellä mainituissa säännöksissä viitattaisiin mahdollisuuteen järjestää useampia erillisiä rahankeräyskampanjoita tilikauden aikana. Asetusluonnoksen 2 §:n alkuosan tekstiä tulisikin muokata siten, että siinä mainittaisiin tietojen antaminen tilikauden aikana järjestettävistä rahankeräyksistä, ei järjestettävästä rahankeräyksestä.

Ehdotettuun asetukseen ei sisälly säännöksiä vuosisuunnitelman tietojen nähtävänä pitämisestä siitä huolimatta, että rahankeräyslain mukaan asetustasoisien säännöksen antaminen näistä tiedoista olisi mahdollista. Vuosisuunnitelmaa koskevien tietojen julkistaminen ei sisälly rahankeräyslain 3

§:ssä säädettyyn julkaistavien tietojen luetteloon. Myös vuosisuunnitelmaa koskevien tietojen julkaiseminen olisi paitsi valvonnallisena keinona välttämätön, myös toteuttaisi rahankeräyslain uudistamisen tarkoituksena ollutta avoimuuden lisäämistä. Näistä syistä Poliisihallitus katsoo, että vuosisuunnitelman tietojen nähtävänä pitämisestä olisi syytä sisällyttää asetukseen säännös.

Asetuksen 2 §:ään olisi myös hyvä sisällyttää 4 kohta, jonka nojalla luvan haltija ilmoittaisi Poliisihallitukselle mahdolliset muut tilikauden rahankeräysten järjestämiseen liittyvät huomionarvoiset seikat. Tällaisia voisivat olla esimerkiksi uusien rahankeräyksiin liittyvien innovaatioiden käyttöönotto tai merkittävät muut muutokset rahankeräysten järjestämisessä, kuten vaikkapa perinteisen, pitkään lipaskeräyksenä toteutetun keräyksen muuttuminen kokonaan internetissä tapahtuvaksi. Tämänkaltaiset tiedot olisivat valvonnallisesti merkityksellisiä, ensin mainittu tieto mm. siksi, että sen avulla olisi mahdollista saada ajantasaista tietoa alan uusista ilmiöistä ja toimijoista, ja toisena mainittu tieto mm. tämänkaltaisten keräysten ympärillä esiintyvien huijausten estämiseksi.

Poliisihallitus ehdottaakin, että ehdotetun asetuksen 2 §:ään lisättäisiin 4 kohta, jonka perusteella vuosisuunnitelmassa on annettava tieto tilikauden aikana järjestettävien rahankeräysten toteuttamiseen liittyvät mahdolliset merkittävät muutokset aiempiin keräyksiin ja muut olennaiset toimintaan vaikuttavat asiat.

Arpajaishallintopäällikkö

Saaramia Varvio

Ryhmäpäällikkö

Henna Salmi

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Poliisi 13.09.2019 klo 09:07. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaimosta.