

Lausuntopyyntö: Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle eräitä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtäviä koskevan lainsäädännön muuttamiseksi

Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eräitä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA-keskus) tehtäviä koskevan lainsäädännön muuttamiseksi.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lakia elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta ja lakia työvoimapalveluiden järjestämisestä. Lisäksi ehdotetaan kumottavan eräät työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain pykälät.

Esityksessä ehdotetaan muutoksia KEHA-keskuksen työllisyyspalveluihin ja kansainväliseen rekrytointiin liittyviin tehtäviin. KEHA-keskuksen tarjoama työvoimaviranomaisille suunnattu oikeudellinen tuki, osaamisen kehittämisen tuki ja monialaisen palvelun tuki esitetään lakkautettavan. Lisäksi lakkautettaisiin KEHA-keskuksen tehtäväksi säädetyt työllisyyspalveluihin kytkeytyvät valtakunnalliset asiakas- ja neuvontapalvelut sekä nuorten hyvinvoinnin ja elämänhallinnan valmennus. Yritystoiminnan aloittamiseen ja kehittämiseen liittyvät valtakunnalliset tieto- ja neuvontapalvelut siirrettäisiin elinvoimakeskusten tehtäväksi. Kansainvälisen rekrytoinnin tehtävät ehdotetaan uudelleen järjestettävän siten, että KEHA-keskuksesta poistettaisiin tehtävä hoitaa osaajien maahanmuuton edistämiseen liittyviä valtakunnallisia palveluita ja siirrettäisiin kyseiset palvelut Business Finland Oy:lle. Samalla ehdotetaan laissa täsmennettävän KEHA-keskuksen kansainvälisen rekrytoinnin tiedolla johtamisen ja eurooppalaisen työnvälitysverkoston koordinointiin liittyviä tehtäviä.

Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syksyllä 2026 ja muutokset tulisivat voimaan vuonna 2027.

Tausta

Työ- ja elinkeinoministeriö toteutti talvella 2025–2026 työministerin toimeksiannosta selvityksen KEHA-keskuksen ja kuntien työvoimaviranomaisten rooleista, työnjaosta ja vastuista työllisyyden ja kansainvälisen rekrytoinnin tehtävissä (jäljempänä KEHA-selvitys tai selvitys). Selvityksen tavoitteena oli tunnistaa KEHA-keskuksen ja kuntien työvoimaviranomaisten työnjakoon ja rooleihin liittyviä päällekkäisyyksiä tai epätarkoituksenmukaisuuksia niiden lakisääteisissä työvoimapalveluihin liittyvissä

tehtävissä. Selvityksessä arvioitiin, mitkä tehtävät ovat tarkoituksenmukaista säilyttää KEHA-keskuksessa valtakunnallisina tehtävinä, ja missä tehtävissä vastuuta tulisi täsmentää tai siirtää muille toimijoille. Tavoitteena on uudistaa KEHA-keskuksen työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät. Selvityksessä tarkasteltiin myös KEHA-keskuksen roolia työ- ja elinkeinoministeriön tukena ministeriön työvoimapalvelujärjestelmän ohjaustehtävässä.

Selvityksen kohteena olevat KEHA-keskuksen lakisääteiset tehtävät rajattiin koskemaan työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tehtäviä pois lukien kotoutumisen ja palkkaturvan tehtävät.

Työministeri linjasi selvityksessä esitettyjä ehdotuksia päällekkäisyyksien purkamisesta edistettäväksi, ja linjauksen pohjalta käynnistettiin säädösmuutosten valmistelu. Muutosten tavoitteena on KEHA-keskuksen ja kuntien työvoimaviranomaisten roolien ja vastuiden selkeyttäminen sekä tarkoituksenmukaisempi työnjako valtion ja kuntien välillä sekä valtion sisällä. Säädösvalmistelun yhteydessä arvioidaan myös mahdollisuuksia valtionhallintoon kohdistuviin säästötavoitteisiin vastaamiseksi työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla.

Tavoitteet

Työvoimapalvelujärjestelmän sujuva toiminta edellyttää yhteistä ymmärrystä toimivallasta, vastuista ja operatiivisista rooleista. Työ- ja elinkeinoministeriön toteuttaman selvityksen laaja laadullinen aineisto osoitti paitsi KEHA-keskuksen ja kuntien työvoimaviranomaisten tehtävänjaon olevan epäselvä myös tehtäviin liittyvää päällekkäisyyttä ja osin epätarkoituksenmukaisuutta. Valtion rooli ei ole eikä sen tule olla enää samankaltainen uudessa kuntapohjaisessa työvoimapalvelujärjestelmässä kuin mitä se oli TE-palvelut 2024-uudistusta edeltäneessä valtiopohjaisessa mallissa. Kokonaisvastuu työvoimapalveluiden järjestämisestä on kuntien työvoimaviranomaisilla. Roolien selkeyttämisen tavoitteena on tukea koko järjestelmän vaikuttavuutta ja kykyä vastata kansallisiin tavoitteisiin.

KEHA-keskuksen vastuulla oleviin valtakunnallisiin työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tuki- ja palvelutehtäviin esitettävillä muutoksilla selkeytettäisiin paitsi kuntien työvoimaviranomaisten ja KEHA-keskuksen rooleja ja vastuuta myös KEHA-keskuksen ydintehtäviä, joita ovat valtakunnalliset tieto- ja tietojärjestelmätehtävät. Tehtäviin liittyviä päällekkäisyyksiä purkamalla KEHA-keskus pystyy keskittymään työvoimapalvelujärjestelmän toimivuuden kannalta strategisesti keskeisiin tehtäviin: KEHA-selvityksen mukaan keskeisillä työllisyystoimijoilla oli yksimielinen näkemys siitä, että KEHA:n ydintehtäviä ovat tietojärjestelmien ja palvelualustojen kehittäminen, arviointi sekä tiedolla johtamisen tukeminen. Digitalisaation edistäminen ja kustannusvaikuttavuuden parantaminen nähdään tärkeinä koko järjestelmän toimivuuden kannalta.

Valtion kansainvälisen rekrytoinnin tehtäviä koskevan uudistuksen tavoitteena on selkeyttää valtakunnallista kansainvälisen rekrytoinnin kokonaisuutta ja edistää yhteistyötä kuntien ja työllisyysalueiden kanssa. Uudistuksen tavoitteena on lisäksi kehittää kansainvälisen rekrytoinnin palvelujärjestelmän toimivuutta yritysten kasvun ja kansainvälistymisen tukena.

Yritys-Suomi-neuvontapalvelun ja Yrittäjän talousapu -palvelun siirron tavoitteena on turvata palveluiden jatkuvuus ja laatu, vahvistaa valtakunnallista yritysneuvontaa sekä mahdollistaa palveluiden pitkäjänteinen ja vaikuttava kehittäminen osana elinvoimakeskusten yrityspalvelukokonaisuutta, kustannustehokkuusnäkökulma huomioiden.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/6791/2026.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem(at)gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/6791/2026. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM010:00/2026.) Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan **viimeistään 12.8.2026**.

Valmistelijat

Lisätietoja asiassa antavat:

Työvoimapalveluihin liittyvät asiat

Johtava asiantuntija Tanja Ståhlberg (esityksen yleisperustelut) (17.6.-26.6.2026)

Erityisasiantuntija Toni Ruokonen (vaikutusarviointi) (27.-31.7., 10.-18.6.2026)

Johtava asiantuntija Riikka Ristinen (säännökset ja säännöskohtaiset perustelut) (17.-18.6., 27.7.-12.8.2026)

Johtava asiantuntija Janne Savolainen (6.-31.7.2026)

Neuvotteleva virkamies Lari Anttonen (3.-7.8.2026)

Yritysneuvontapalveluihin liittyvät asiat

Erityisasiantuntija Kristiina Santos (17.6.-26.6., 27.7.-12.8.2026)

Teollisuusneuvos Marko Laiho (29.6. - 17.7.2026)

Neuvotteleva virkamies Jaana Valkokallio (20.7. - 24.7.2026)

Kv. rekrytointiin liittyvät asiat

Neuvotteleva virkamies Sari Haavisto (17.-26.6., 31.7.-12.8.2026)

Erityisasiantuntija Martta Valanta (17. -22.6. ja 8.7.-12.8.2026)

Sähköpostiosoitteet noudattavat muotoa: etunimi.sukunimi(at)gov.fi

Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM010:00/2026>

Liitteet:

[Hallituksen esitys eduskunnalle eräitä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtäviä koskevan lainsäädännön muuttamiseksi.pdf](#)

[Regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om vissa uppgifter för Sysselsättnings-, utvecklings- och förvaltningscentret.pdf](#)

Jakelu:

Akaan kaupunki
Akava
Alajärven kaupunki
Alavieskan kunta
Alavuden kaupunki
Ammattiliitto JHL
Ammattiliitto PRO
Asikkalan kunta
Askolan kunta
Auran kunta
Business Finland Oy
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Espoo-Kauniaisen työllisyysalue
Etelä-Hämeen työllisyysalue
Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue
Etelä-Karjalan työllisyysalue
Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue
Etelä-Satakunnan työllisyysalue
Eurajoen kunta
Euran kunta

Evijärven kunta
Forssan kaupunki
Haapajärven kaupunki
Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hangon kaupunki - Hangö stad
Hanko-Inkoo-Raaseporin työllisyysalue
Harjavallan kaupunki
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin työllisyysalue
Henkilöstöala HELA ry
Hirvensalmen kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
Hyrnsalmen kunta
Hyvil Oy
Hyvinkään kaupunki
Hämeenkyrön kunta
lin kunta
litin kunta
Ikaalisten kaupunki
Ilmajoen kunta
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Inkoon kunta
Isojoen kunta
Isokyrön kunta
Janakkalan kunta
Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskus
Jokioisten kunta
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Juukan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylä-Muuramen työllisyysalue
Jämijärven kunta
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kainuu-Koillismaan työllisyysalue
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki

Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki
Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad
Kaustisen kunta
KEHA-keskus
Keiteleen kunta
KELA
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kempeleen kunta
Keravan ja Sipoon työllisyysalue
Keski-Pohjanmaan työllisyysalue
Keski-Savon työllisyysalue
Keski-Uudenmaan työllisyysalue
Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta
Kinnulan kunta
Kirkkonummi-Vihti-Siuntion työllisyysalue
Kiteen kaupunki
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kolarin kunta
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta
Korsnäs kommun
Kouvola työllisyysalue
Kristinestad - Kristiinankaupunki
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta
Kuhmoisten kunta
Kuhmon kaupunki
Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT
Kuntaliitto
Kuopion työllisyysalue
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta
Kuusamon kaupunki
Kymppi työllisyysalue
Kyyjärven kunta
Kärkölän kunta

Kärsämäen kunta
Lahden työllisyysalue
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lapuan kaupunki
Larsmo kommun - Luodon kunta
Laukaan kunta
Lemin kunta
Lempäälän kunta
Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kunta
Lieksan kaupunki
Limingan kunta
Liperin kunta
Lohja-Karkkilan työllisyysalue
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Loviisan kaupunki - Lovisa stad
Luhangan kunta
Lumijoen kunta
Luumäen kunta
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Läntisen Pirkanmaan työllisyysalue
Malax kommun - Maalahden kunta
Marttilan kunta
Maskun kunta
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Meri-Lapin työllisyysalue
Miehikkälän kunta
Mikkelin seudun työllisyysalue
Muhoksen kunta
Multian kunta
Muonion kunta
Muuramen kunta
Mynämäen kunta
Myrskylän kunta - Mörskom kommun
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalin kaupunki
Nakkilan kunta
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Nousiaisten kunta
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta

Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki
Närpes stad - Närpiön kaupunki
Opetus- ja kulttuuriministeriö OKM
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Oulaisten kaupunki
Oulun seudun työllisyysalue
Outokummun kaupunki
Padajoen kunta
Paimion kaupunki
Paltamon kunta
Palvelualojen työnantajat Palta ry
Pargas stad - Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Pedersöre kommun - Pedersören kunta
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pietarsaaren seudun työllisyysalue
Pihtiputaan kunta
Pirkkalan kunta
Pohjanmaan työllisyysalue
Pohjois- ja Itä-Lapin työllisyysalue
Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue
Pohjois-Karjalan työllisyysalue
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Pornaisten kunta
Porvoon työllisyysalue
Posion kunta
Pudasjärven kaupunki
Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puumalan kunta
Pyhtään kunta
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Päijät-Hämeen työllisyysalue
Pälkäneen kunta
Pöytyän kunta
Raahen työllisyysalue
Raision kaupunki
Rantasalmen kunta

Ranuan kunta
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta
Reisjärven kunta
Ristijärven kunta
Rovaseudun työllisyysalue
Ruokolahden kunta
Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saarijärven kaupunki
SAK
SAKKI ry
Sallan kunta
Salon työllisyysalue
SAMOK ry
Satakunnan työllisyysalue
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savonlinnan työllisyysalue
Savukosken kunta
Seinäjoki-Isokyrö-Ilmajoen työllisyysalue
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta - Sibbo kommun
Siuntion kunta - Sjundeå kommun
Soinin kunta
Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveysministeriö STM
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
Sotkamon kunta
STTK
Sulkavan kunta
Suomen Yrittäjät
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Suupohjan työllisyysalue
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Taipalsaaren kunta
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta
Tammelan kunta
Tampereen seudun työllisyysalue

Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
Ti. Kosken kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tunturi-Lappi - Pellon työllisyysalue
Turun työllisyysalue
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tyrnävän kunta
Työ- ja elinkeinohallinnon valtakunnallinen yhdistys THHL ry
TyöHämeen työllisyysalue
Työttömien keskusjärjestö ry
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö TYJ
Ulvilan kaupunki
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uudenmaan elivoimakeskus
Uuraisten kunta
Uusikaupunki
Vaaan kunta
Valkeakosken kaupunki
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtiovarainministeriö VM
Vammaisfoorumi
Vantaan työllisyysalue
Vapaa Sivistystyö ry
Varkauden kaupunki
Vehmaan kunta
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Vihdin kunta
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki
Vörå kommun - Vöyrin kunta
Ylitornion kunta
Ylivieska-Kalajoki-Nivalan työllisyysalue
Ylä-Savon työllisyysalue
Ylöjärven kaupunki
Ypäjän kunta
Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet AMS
Ålands landskapsregering
Ähtärin kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

1. Nykytila ja sen arviointi
2. Tavoitteet
3. Ehdotukset ja niiden vaikutukset
4. Muut toteuttamisvaihtoehdot
5. Lakiehdotukset ja niitä koskevat säännöskohtaiset perustelut
 - a. Laki elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta annetun lain 13 §:n muuttamisesta
 - b. Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain 17 ja 18 §:n kumoamisesta
 - c. Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta
6. Lakia alemman asteinen sääntely
7. Voimaantulo
8. Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys
9. Muuta

Korhonen Tiina
Työ- ja elinkeinoministeriö

Ristinen Riikka
Työ- ja elinkeinoministeriö