



19.8.2025

Ennallistamissuunnitelman valmistelun lainsäädäntöryhmän

1. kokous

Aika: Tiistai 19.8.2025 klo 13.30-15.00

Paikka: Teams

Paikalla: Johanna Korpi (puheenjohtaja), Leila Suvantola, Erja Werdi, Mikko Kuusinen, Iris Mäntylä (sihteeri) (ympäristöministeriö), Karin Cederlöf (maa- ja metsätalousministeriö), Atro Andersson (valtiovarainministeriö), Teo Kangaspunta (työ- ja elinkeinoministeriö), Mari Pihalehto (oikeusministeriö)

Poissa: Noora Herranen, Antti Irjala (ympäristöministeriö)

1. Esittäytymiset

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13.32. Osallistujat esittäytyivät.

2. Hankkeen tavoite ja tehtävä

Johanna Korpi esitteli lainsäädäntöryhmän tavoitteen ja tehtävän.

3. Ennallistamisasetuksen ja suunnitelman valmistelu

Mikko Kuusinen esitteli ennallistamisasetuksen taustaa ja kansallisen ennallistamissuunnitelman valmistelun tilannetta.

Keskustelu

Aihetta koskevassa keskustelussa todettiin, että hankkeessa tunnistetut lainsäädännön muutostarpeet tuodaan osaksi komissiolle lähetettävää ennallistamissuunnitelmaa. Ennallistamissuunnitelmasta tehdään valtioneuvoston päätös. Lisäksi todettiin, että eduskunta pyritään pitämään ennallistamissuunnitelman valmistelusta ajan tasalla ja valmistelusta on käyty kertomassa keväällä valiokunnille.

4. Työsuunnitelma

Iris Mäntylä esitteli lainsäädäntöryhmän alustavaa työsuunnitelmaa. Työsuunnitelman osalta todettiin, että suunnitelmaa päivitetään tarpeen mukaan.

Keskustelu

Työsuunnitelma ja aikataulu

- Todettiin, että laadittu työsuunnitelma konkretisoi hyvin työryhmän työn rakentumista sekä työlle asetettua aikataulua.
- Keskustelussa nostettiin esiin huoli aikataulun tiukkuudesta ja kysymys siitä, olisiko riittävää, että hallituksen esitys (HE) annettaisiin eduskunnalle vasta kesällä/syksyllä 2027. Todettiin, että lähtökohtana on toimittaa HE eduskuntaan syksyllä 2026. Aikataulua voidaan muokata mahdollisten hidasteiden mukaan, mutta tavoitteena pidetään syksyä 2026.



Yhteistyö teemaryhmien kanssa

- Todettiin, että keskeinen kysymys on se, miten lainsäädäntöryhmä ylläpitää keskustelua ennallistamissuunnitelman valmistelusta vastaaviin teemaryhmiin. Yhteistyön rakentamiseksi ehdotettiin keskustelufoorumin perustamista sekä ryhmää, joka koostuisi teemaryhmien puheenjohtajista ja lainsäädäntöryhmän jäsenistä (Ks. muistion kohta 6).
- Lisäksi nostettiin esiin huoli siitä, miten teemaryhmistä nousevat kysymykset käsitellään ja jäsenellään siten, että lainsäädäntöryhmä pysyy sille annetussa tehtävässä ja mandaatissa. Todettiin, että esimerkiksi ennallistamissuunnitelmassa määriteltuihin indikaattoreihin liittyvät juridiset kysymykset kuuluvat lainsäädäntöryhmän tehtävän 2 piiriin.

Keskustelu poliittisen puolen kanssa

- Keskustelussa nostettiin esille poliittisen käsittelyn tarve ja kysymys siitä, missä vaiheissa poliittista puolta kuullaan lakihankkeeseen liittyvään valmisteluun liittyen. Puheenjohtaja esitti, että HE:n valmistelun suhteen työssä noudatetaan tavanomaista työtapaa poliittisen esikunnan kuulemisen osalta ja poliittista puolta pyritään pitämään normaaliin tapaan ajan tasalla hankkeen tilanteesta. Lisäksi poliittista käsittelyä tehdään ennallistamissuunnitelman valmistelun ohjausryhmässä.

Vaikutusten arviointi

- Keskustelussa tuotiin esille vaikutustenarvioinnin tärkeyttä ja roolia hankkeessa. Keskeinen kysymys on esimerkiksi se, tarvitaanko vaikutusten arvioinnin toteuttamiseen ulkopuolista tukea vai voidaanko se hoitaa työryhmän omin voimin.
- Todettiin, että vaikutusten arviointiin ja sen suunnitteluun palataan tulevilla kokouksilla.

Komissiolle lähetettävät tuotokset

- Keskustelussa nostettiin esille työsuunnitelmassa mainittu ennallistamisasetuksen Artiklan 15 artiklan 3 kohta ja sen mukainen lista lainsäädännöllisistä muutoksista.
- Todettiin, että artiklan mukainen lista kuuluu työryhmän tehtävänkuvaan ja se tuotetaan osaksi komissiolle lähetettävää ennallistamissuunnitelmaa.

5. Työtapa ja sisäinen järjestäytyminen

Varapuheenjohtajan nimeäminen

- Todettiin, että asettamispäätöksen mukaan työryhmä voi tarpeen mukaan nimetä varapuheenjohtajan keskuudestaan. Puheenjohtaja ehdotti, että työryhmälle nimetään kaksi varapuheenjohtajaa, joista toinen olisi ympäristöministeriöstä (YM) ja toinen maa- ja metsätalousministeriöstä (MMM). Varapuheenjohtajuuden tarkoituksena on sijaisuusjärjestelyn mahdollistaminen puheenjohtajan poissaolon sattuessa.
- Ehdotettiin, että MMM:n varapuheenjohtajana toimisi **Karin Cederlöf** ja YM:n varapuheenjohtajana **Antti Irjala**. Päätettiin, että työryhmälle nimetään kaksi edellä esitettyä varapuheenjohtajaa.

Kokousjärjestelyt

- Lisäksi keskusteltiin työryhmän kokousjärjestelyistä.
- Päätettiin, että työryhmän kokoukset järjestetään ensisijaisesti läsnäkokouksina ja että kaikille kokouksille varataan läsnätila. Todettiin kuitenkin, että kokouksiin liitetään aina myös



etäosallistumismahdollisuus linkin kautta. Sovittiin, että kokouskutsuihin lisätään tästä johtuvat päivitykset.

Muut järjestäytymiseen liittyvät asiat

- Keskustelussa nostettiin esille sijaisuusjärjestelyitä ja mahdollisia varajäseniä koskevat asiat. Ympäristöministeriö tarkensi, että asettamispäätöksessä ei nimetty virallisia varajäseniä vaan ministeriöitä edustavat työssä päätöksessä nimetyt varsinaiset jäsenet. Puheenjohtaja kuitenkin totesi, että työryhmässä pyritään mahdollistamaan välttämättömät sijaisuusjärjestelyt. Mikäli, työryhmän jäsen ei pääse paikalle kokoukseen, siitä toivotaan ilmoitettavan mahdollisimman ajoissa.

6. Lakiryhmän ja teemaryhmien yhteistyö

- Todettiin, että yhteistyön järjestämisessä keskeistä olisi luoda toimintamalli, jossa teemaryhmistä tulevat kysymykset saadaan koottuna lainsäädäntöryhmälle ja lainsäädäntöryhmä voi puolestaan esittää kysymyksiä teemaryhmien luonnontieteellisille asiantuntijoille.
- Toimintamallin ei tulisi olla liian resurssi-intensiivinen, minkä takia työryhmä ei pitänyt hyvänä ajatuksena sitä, että lakiryhmän ja teemaryhmän osallistujat osallistuisivat toistensa kokouksiin suurissa määrin.
- Ympäristöministeriö valmistelee yhteistyön järjestämistä keskustelun pohjalta ja toimintamallista keskustellaan 12.9. teemaryhmien puheenjohtajien kanssa käytävässä kokouksessa.

7. Muut asiat ja seuraava kokous

- Ympäristöministeriö pyrkii toimittamaan heikentämättömyysvelvoitetta koskevan taustamuistioloonnoksen työryhmälle maanantaina 25.8. Taustamuistio on keskeneräinen ja sitä täydennetään myös ympäristöministeriön toimesta tulevana viikkoina. Taustamuiston tarkoituksena on kuitenkin avata heikentämättömyysvelvoitteen taustaa sekä toimia pohjana yhteistyöstölle.
- Seuraava kokous pidetään maanantaina 1.9.2025 klo 8:30-10:00.
- Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.00.