



14.11.2025

## Ennallistamissuunnitelman valmistelun lainsäädäntöryhmän

### 6. kokous

**Aika:** Perjantai 14.11.2025 klo 13:00-14:30

**Paikka:** Aleksanterinkatu 4-10 A321 sekä Teams

**Paikalla:** Johanna Korpi (puheenjohtaja), Erja Werdi, Antti Irjala, Leila Suvantola, Iris Mäntylä (sihteeri) (ympäristöministeriö), Karin Cederlöf, (maa- ja metsätalousministeriö), Teo Kangaspunta (työ- ja elinkeinoministeriö), Mari Pihalehto (oikeusministeriö)

**Poissa:** Noora Herranen (maa- ja metsätalousministeriö), Atro Andersson (valtiovarainministeriö)

#### 1. Asialistan ja edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13.00. Edellisen kokouksen 27.10.2025 pöytäkirja hyväksyttiin.

#### 2. Terveiset komission tapaamisesta 5.11

Todettiin, että komission kahta virkahenkilöä tavattiin 5.11. epävirallisessa kokouksessa, jossa käsiteltiin ennallistamissuunnitelman raportointiformaattia sekä ennallistamisasetuksen tulkintaa koskevia kysymyksiä. Tapaamisessa saadut vastaukset eivät edusta komission virallista näkemystä, mutta ovat suuntaa antavia.

- Heikentämättömyysvelvoitteen osalta tapaamisessa käsiteltiin 4 artiklan 12 kohdan viittausta 4 artiklan 17 kohdan yleistavoitteeseen ja sen merkitystä heikentämättömyysvelvoitteen soveltamisalalle. Todettiin, että komission mukaan 4 artiklan 12 kohdan osalta jäsenvaltioilla on käytännössä liikkumavaraa tulkinnassa, kunhan tavoitteiden mukaiset toimet toteutetaan ja johdonmukaisuus säilyy.
- Lisäksi tapaamisessa käsiteltiin heikentämättömyysvelvoitetta ja 4 artiklan 13 kohdan joustavan soveltamisen mukaisia raportointivelvoitteita ja niiden voimaantulusta. Todettiin, että komissio on täsmentänyt raportointivelvoitteiden aikatauluja seuraavasti:
  - Artiklojen 4.11 ja 5.9 mukainen seurantavelvoite on alkanut 4.13 artiklan mukaisen ilmoituksen myötä.
  - Artiklojen 4.12 ja 5.10 seuranta- ja raportointivelvoitteet alkavat vasta, kun lopullinen kansallinen ennallistamissuunnitelma on julkaistu.

#### 3. Taustamuistion läpikäynti ja työstäminen

Kommentointiaikataulu ja taustamuistion käsittely

- Keskusteltiin taustamuistion kommentointiaikataulusta. Todettiin, että taustamuistion koostaminen palvelee hallituksen esityksen valmistelua. Kommentit taustamuistioon tulee olla jätettynä 25.11. kokoukseen mennessä. Taustamuistion alkuosa on käsitelty kohta kohdalta kokouksissa, eikä siihen palata enää kokouksissa, ellei ole erityistä tarvetta.

Taustamuistioon tehdyt täydennykset

- Taustamuistion alkuosaa on täydennetty seuraavasti:
  - jaksoon 1 on lisätty muistion tavoite ja tarkoitus



- jaksoon 2.2.2 on lisätty teoreettinen esimerkkikuva luontotyyppin ekologisen tilan vasteesta ennallistamiselle
- jaksoon 2.2.4 on lisätty luontotyyppin palauttamista koskevat esimerkit kahdelle erilaiselle luontotyyppille
- jaksoon 2.2.4 ja 3.2.3 on lisätty kokoavat taulukot
- Taustamuistiota käytiin läpi jaksosta kolme eteenpäin jakson kuusi loppuun asti. Muistiosta poistettiin käsitellyt kommentit. Tulevassa kokouksessa 25.11 käsitellään taustamuistion nykylainsäädäntöä käsittelevä loppuosa.

## Keskustelu

- Todettiin, että heikentämättömyysvelvoitteen kokonaisuuden hahmottamista voisi auttaa kuva, jossa eritellään velvollisuuksien ja joustavan soveltamisen suhdetta.

### Taloudellisten ohjauskeinojen sisällyttäminen taustamuistioon

- Päätettiin, että taustamuistioon sisällytetään osio taloudellisista ohjauskeinoista erit. tuki-instrumenteista. Kirjoitusvastuut jakautuvat hallinnonaloittain kunkin ministeriön vastuulle.
- Taustamuistioon sisällytetään vain sellaiset taloudelliset ohjauskeinot, jotka ovat heikentämättömyyden kannalta olennaisia. Tällaisia ovat esimerkiksi määräaikaisten tuet sekä mahdollisesti muut tuet, joilla turvataan ennallistettavien kohteiden tilan jatkuvaa paranemista.

## 4. Nykylainsäädännön tarkastelu

- Leila Suvantola esitteli maa-aines- ja ympäristönsuojelulakia ja niiden kytkentöjä heikentämättömyysvelvoitteeseen.
- Teo Kangaspunta esitteli kaivoslakia ja sen kytkentöjä heikentämättömyysvelvoitteeseen.
- Mari Pihalehto esitteli lunastuslakia ja sen kytkentöjä heikentämättömyysvelvoitteeseen.
- SOVA- ja YVA -lainsäädännön käsittely siirrettiin työryhmän seuraavaan kokoukseen.

## Keskustelu

- Keskusteltiin ympäristönsuojelulain mukaisesta erityisestä luonnonolosuhteesta ja sen merkityksestä heikentämättömyysvelvoitteen kannalta.
- Tarkasteltiin aurinkoenergiահankkeiden mahdollisia vesistövaikutuksia turvetuotantoalueilla sekä näihin hankkeisiin liittyvää lupakynnystä alueidenkäyttölain, rakentamislain ja ympäristönsuojelulain näkökulmasta.
- Keskusteltiin ennallistamisasetuksen mukaisen merkittävän heikentämisen ja YSL:n mukaisen merkittävän pilaantumisen yhtäläisyyksistä. Keskusteltiin siitä, voiko YSL:n merkittävän pilaantumisen estämistä koskevat säännökset suojata sellaisia luontotyyppiesiintymiä, jotka eivät täyttäisi lain mukaisen merkittävän luonnonolosuhteen kriteerejä.
- Keskusteltiin erilaisten luonnon monimuotoisuuden huomioimista tukevien ja siihen kannustavien ohjauskeinojen roolista heikentämättömyysvelvoitteen toteuttamisessa eri rajoitteisiin nähden.
- Esille nostettiin esimerkiksi nykyinen väliaikainen etusijamenettely ympäristölupaprosessissa, jossa lupahakemus voidaan käsitellä etusijalla, jos hakija osoittaa tehneensä EU:n Do No Significant Harm (DNSH) -periaatteen mukaisen arvioinnin ja osoittaa, että toiminta ei aiheuta merkittävää haittaa millekään arvioinnin kohteena olevalle ympäristön osa-alueelle.

## 5. Teemaryhmien ajankohtaiset asiat ja katsaus mahdollisiin lainsäädännöllisiin toimenpiteisiin



Todettiin, että teemaryhmien työstä ei ole lainsäädäntöryhmään tuotavia erityisiä nostoja tässä kokouksessa.

#### **6. Muut asiat ja seuraavat askeleet**

- Todettiin, että lainsäädäntöryhmän kokousten asialistat ja pöytäkirjat julkaistaan normaalin käytännön mukaan Hankeikkunassa.
- Todettiin, että työryhmän kokoukset on varattu kalenteriin keväälle 2026. Keväällä kokouksia järjestetään noin kolmen viikon välein. Tulevat työkokoukset ovat kestoaltaan kaksi tuntia.

#### **7. Seuraava kokous**

- Seuraava kokous pidetään perjantaina 25.11.2025 klo 13:00-15:00.
- Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 10:03.