

28.6.2013

Sisäasiainministeriön hallinnonalalle kohdennettujen ICT-säästöjen toteuttamista selvittävä työryhmä**Asettaminen**

Sisäasiainministeriö on tänään asettanut sisäasiainministeriön hallinnonalalle kohdennettujen ICT-säästöjen toteuttamista selvittävän työryhmän.

Työryhmä voi asettaa työnsä tueksi alatyöryhmiä, kuulla asiantuntijoita sekä hankkia muuta tukea ulkopuolisen näkemyksen aikaansaamiseksi.

Toimikausi

1.7.2013 - 30.6.2014

Tausta

Hallitusohjelmaan sisältyy julkisen hallinnon atk-uudistuksen 110 milj. euron menosäästö. Menosäästöjen kohdentamista vuosina 2012 ja 2013¹ on ohjeistettu valtiovarainministeriön kirjeillä 22.3.2012, 16.4.2012 sekä 12.2.2013. Aiheesta on ohjeistettu myös valtiontalouden kehysvalmistelua 2013 – 2016² ja 2014 – 2016³ koskevissa valtiovarainministeriön kirjeissä. Talouspoliittinen ministerivaliokunta käsitteli aihetta 26.11.2012. Talouspoliittinen ministerivaliokunta puolsi, että hallitusohjelman mukaista julkisen hallinnon atk-uudistuksen 110 miljoonan euron pysyvää säästöä alkaen vuodesta 2015 tavoitellaan valtiovarainministeriön Julkisen hallinnon ICT-toiminnon johdolla yhdessä ministeriöiden kanssa VM:n 12.2.2013 päivätyssä kirjeessä mainituilla toimenpiteillä. Kirjeen toimenpiteisiin kuuluvat muun muassa yhteisten palveluiden ja Hansel Oy:n puitesopimusten täysimääräinen käyttö sekä TORI-palvelukeskuksen perustaminen. Lisäksi ministeriöitä kehoitettiin käymään läpi ja arvioimaan ICT-sopimuksensa.

Hallitusohjelman mukaisten menosäästöjen aikaansaamiseksi on sisäasiainministeriön hallinnonalalle kohdennettu julkisen hallinnon atk-menosäästöjä kahdessa erässä. Lisäksi HALTIKille on kohdistettu 1,0 milj. euron toimintamenovähennys. Tavoiteltu säästötaso on edellytetty saavutettavan vuonna 2015 (Taulukko 1).

Taulukko 1. ICT-menosäästöt SM:n hallinnonalalla

ICT-menosäästöt SM:n hallinnonalalla 2013 -					
Vuosi	2013	2014	2015	2016	2017
1 000 €	- 4 949	-8 416	-9 445	-9 445	-9 445

¹ Valtiovarainministeriön kirje VM/532/02.02.00.99/2012

² Valtiovarainministeriön kirje VM/1610/02.02.00.00/2011

³ Valtiovarainministeriön kirje VM/1611/02.02.00.00/2012

ICT-määrärahaeräkkeiden lisäksi on huomioitava, että turvallisuusverkon (TUVE) ja sen palveluiden käyttöönotto aiheuttaa hallinnonalan ICT-menojen kasvua vuonna 2015 arviolta 9,371 milj. euroa, vuonna 2016 arviolta 9,990 milj. euroa ja vuonna 2017 arviolta 12,555 milj. euroa. Hallinnonala on saanut TUVE-ylläpitomenojen kattamiseksi erillisrahoitusta vuodelle 2013 3,9 milj. euroa ja kehyksissä on varattu vuodelle 2014 yhteensä 5,8 milj. euroa.

Myös Stuve Oy:n tietoliikennekustannukset, arviolta 4,6 milj. euroa vuosittain, tulevat maksettavaksi vuodesta 2014 alkaen. SM:n hallinnonalalle on esitetty myös korkeampia maksuosuuksia. Näiden kustannusten kattamiseksi ei ole vielä saatu kehyksissä pidempiaikaista rahoitusta, joskin niitä koskevat esitykset ovat käsittelyssä.

Sisäasiainministeriön hallinnonalan ICT-menot olivat vuonna 2012 noin 90 milj. euroa. Ottaen huomioon pelkästään ICT-säästöt tulee hallinnonalalla saada aikaan vähintään 10 %:n menosäästöt.

Turvallisuusverkon ja sen palveluiden käyttöönotosta johtuen hallinnonalan ICT-ylläpitomenot tulevat lisäksi kasvamaan edellä esitetyllä tavalla merkittävästi. Tarkasteluun onkin otettava myös turvallisuusverkon palveluista aiheutuvien ICT-ylläpitomenojen nousu, ja mahdollisuuksien mukaan tehdä kokonaisesitys, millä toimenpiteillä hallinnonalan ICT-menoista karsitaan vähintään 15 % eli noin 15 milj. euroa vuoteen 2015 mennessä.

Menosäästökohteita on hallinnonalalla pyritty kokoamaan TIHRY:n puitteissa tehdyn selvityksen myötä. Tässä työssä löydettiin tiettyjä säästökohteita, jotka on jo kohdistettu vuosia 2012 ja 2013 koskeviin ICT-säästötavoitteisiin. Selvityksessä löydettiin kuitenkin varsin vähän sellaisia konkreettisia säästökohteita, joilla voitaisiin pidemmällä aikavälillä saavuttaa olennaisia säästöjä koko hallinnonalatasolla kokonaisuutena tarkastellen.

Tavoitteet

Työryhmän tavoitteena on selvittää ja esittää, millä toimenpiteillä hallinnonalan ICT-menoista voidaan tehdä vähintään 15 %:n eli arviolta 15 milj. euron säästöt.

Nyt hallinnonaloille kohdistetut ICT-menosäästöt ovat kokoluokaltaan sellaisia, että niiden toteuttaminen voi edellyttää tosiasiallisesti palveluiden ja hankkeiden merkittävää supistamista ja ääritapauksissa jopa karsimista. Tähän liittyen toimialoilla on keskeinen asema esittää säästökohteita ja tuottaa asiaan liittyvää informaatiota, koska toimialat päättävät viime kädessä tehtäviensä suorittamiseen liittyvän ICT-toiminnan laajuudesta.

HALTIKIn on osaltaan edellytetty tarkastelevan ja esittävän oman toimintansa tehostamiseen liittyvät esitykset. Lisäksi HALTIK tarkastelee asioita hallinnonalan tasolla ja tukee toimijoita säästökohteiden kartoittamisessa. Tämä tarkastelu on HALTIKissa jo aloitettu.

Keskeistä on, että työryhmän työssä tarkastellaan sekä toimialojen/virastojen omaa ICT-toimintaa ja sen säästömahdollisuuksia että koko hallinnonala sellaisen palveluiden osalta, jotka hankitaan HALTIKista, ja joiden osalta säästökohteet on päätettävä hallinnonalalla yhdessä. Tavoitteena on, että työryhmän työ voi toimia pohjana myöhemmin tehtäville varsinaisille päätöksille säästökohteista etenkin, kun arvion mukaan säästöjen aikaansaaminen voi edellyttää palveluiden ja hankkeiden karsimista.

Tehtävä

Työryhmän tehtävänä on:

- 1) Esittää suunnitelma siitä, miten ICT-toiminnasta voidaan saavuttaa kehysriihipäätöksen mukaiset ICT-menosäästöt jo vuodesta 2014 alkaen. Suunnitelman tulee sisältää sekä toimiala/virastokohtaisen että koko hallinnonalakohtaisen säästökohdevaihtoehtojen tarkastelun. Kustakin ehdotuksesta tulee selvittää säästökohteen vaikutukset toimintaan, sopimuksiin ja henkilöstöön.

- 2) Tehdä erillinen suunnitelma turvallisuusverkon kokonaisuudesta aiheutuvien ylläpito-
menojen sopeuttamiseksi tarvittavista toimenpiteistä, jotka ovat toteutettavissa viimeis-
tään vuoden 2015 kuluessa. Suunnitelman tulee sisältää ehdotusten lisäksi niiden vaiku-
tukset ja reunaehdot.
- 3) Toteuttaa toimikauden aikana sille erikseen annetut tarkasteltavaan asiakokonaisuuteen
liittyvät tehtävät.

Työryhmän tulee luovuttaa väliraporttinsa kohdan 1 mukaisesta suunnitelmasta sisäasiain-
ministeriön johdolle 31.10.2013 mennessä ja kohdan 2 mukaisesta suunnitelmasta
31.12.2013 mennessä.

Tämän jälkeen työryhmä jatkaa työtänsä johdon antaman ohjauksen mukaisesti siten, että
tavoitteena on tehdä ensimmäisen vaiheen päätökset 31.12.2013 mennessä. Turvallisuus-
verkkoon ja sen palveluihin liittyen työ jatkuu 30.6.2014 asti. Tavoitteena on tehdä tähän
työhön liittyvät ensi vaiheen päätökset 31.3.2014 mennessä.

Työryhmän tulee ottaa huomioon sisäasiainministeriön 14.3.2013 asettaman hallinnonalan
tiettyjen tietohallintotehtävien uudelleen organisointia selvittävän työryhmän
(SM010:00/2013) työ ja valtioneuvoston 26.1.2012 antama periaatepäätös valtion henkilös-
tön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteessa sekä muut linjaukset.

Organisointi

Puheenjohtaja Janne Kerkelä, hallintojohtaja, sisäasiainministeriö, hallintoyksikkö
Varapuheenjohtaja Sanna Heikinheimo, suunnittelujohtaja, sisäasiainministeriö, poliisi-
osasto
Henkilökohtainen varajäsen Ari-Pekka Dag, erityisasiantuntija, sisäasiainministe-
riö, Poliisiosasto

Jäsenet:

Kaarlo Korvola, tietohallintojohtaja, sisäasiainministeriö, hallintoyksikkö
Tiina Ranta-Lassila, erityisasiantuntija, sisäasiainministeriö, talousyksikkö
Janne Koivukoski, valmiusjohtaja, sisäasiainministeriö, pelastusosasto
Pekka Tulokas, tietoverkkojohtaja, sisäasiainministeriö, pelastusosasto
Marko Tuominen, komentaja, Rajavartiolaitos
Ari Laaksonen, komentaja, Rajavartiolaitos
Martti Kunnasvuori, Häätäkeskuslaitoksen johtaja, Häätäkeskuslaitos
Henkilökohtainen varajäsen Marko Nieminen, osaston johtaja, häätäkeskuspalve-
lut, Häätäkeskuslaitos
Jukka Aaltonen, johtaja, tekniset palvelut, Häätäkeskuslaitos
Henkilökohtainen varajäsen Jesse Fågel, tietohallintopäällikkö, Häätäkeskuslaitos
Vesa Hagström, tietohallintojohtaja, Maahanmuuttovirasto
Henkilökohtainen varajäsen Jouko Salonen, hallintojohtaja, Maahanmuuttovirasto
Robin Lardot, poliisijohtaja, Poliisihallitus
Janne Suuriniemi, tietohallintopäällikkö, Poliisihallitus
Ilkka Haataja, johtaja, HALTIK
Ilkka Jolma, asiakkuusjohtaja, HALTIK
Manne Willman, suunnittelupäällikkö, HALTIK
Sihteeri Tiina Ferm, lainsäädäntöneuvos, sisäasiainministeriö, hallintoyksikkö
Sihteeri Minna Bloigu, erityisasiantuntija, sisäasiainministeriö, hallintoyksikkö
Sihteeri Ismo Parviainen, erityisasiantuntija, sisäasiainministeriö, hallintoyksikkö
Sihteeri Marko Manninen, resurssi johtaja, HALTIK

Työryhmän kokoonpanossa on pyritty ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-
arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:ssä säädetty edellytys, jonka mukaan työryhmässä tulee
olla vähintään 40 % sekä naisia että miehiä, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tätä edelly-
tystä ei ole voitu täysimääräisesti täyttää. Esitettyjen jäsenien tehtävien ja vastuiden johdosta
on katsottu perustelluksi noudattaa työryhmässä edustettuina olevien tahojen ehdotuksia työ-

ryhmän jäseniksi.

Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän työ on virkatyötä, josta ei makseta erikseen korvausta. Kukaan organisaatio maksaa mahdollisesti työryhmätyöstä aiheutuvat matkakustannukset.

Kansliapäällikkö



Päivi Nerg

Neuvotteleva virkamies



Henri Helo

LIITTEET

Toimeksianto liittyen ICT-säästöjen selvittämiseen ja toteuttamiseen.

JAKELU

Työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja jäsenet

TIEDOKSI

Sisäasiainministeri Päivi Räsänen
Valtiosihteeri Marjo Anttoora
Ministerin erityisavustajat
Ministeriön osastot ja erillisyyksiköt
Hallinnonalan virastot ja laitokset

TOIMEKSIANTO LIITTYEN ICT-SÄÄSTÖJEN SELVITTÄMISEEN JA TOTEUTTAMISEEN

Sisäasiainministeriö on asettanut 28.6.2013 päivätyllä asettamiskirjeellä sisäasiainministeriön hallinnonalalle kohdennettujen ICT-säästöjen toteuttamista selvittävän työryhmän. Työryhmän työ aloitetaan tietojen keräämisellä ja alustavilla selvityksillä. Sisäasiainministeriö pyytää asettamiskirjeen jakelussa mainittuja tahoja aloittamaan työnsä välittömästi ottaen huomioon lomakaudesta johtuvat rajoitteet, jotta toimialojen työpajat voidaan käynnistää syyskuussa 2013.

Ohessa asettamiskirjeen mukainen työn etenemistä kuvaava tämänhetkinen aikajana:



Asettamiskirjeen jakelussa mainittuja toimialoja ja HALTIKkia pyydetään keräämään alla mainitut tiedot ja valmistelemaan niistä erikseen lähetettävien pohjien mukaiset esitykset. Esityksiin tulee liittää myös euromääräiset arviot säästömahdollisuuksista aikatauluineen.

- 1) ICT-menot vuodelta 2012 ja arviot vuosilta 2013 ja 2014
- 2) Toimialojen tulee kartoittaa mistä kokonaisuuksista ICT-säästöjä voitaisiin saada aikaiseksi ja esittää selkeät näkemykset säästökohteista painottuen omaan toimialaansa. Toimialoilla on keskeinen rooli päättää toimintansa laajuudesta ja muun muassa siihen liittyvistä hankinnoista ja kehittämistoiminnasta. Kartoitus koskee perustietotekniikkapalveluiden lisäksi myös hankkeita, järjestelmien ylläpito- ja kehittämisasioita sekä virastojen tietohallinnon toimintamallia.
- 3) Yhteenveto kunkin toimialan toimintaan vaikuttavien ICT-sopimuksien tilanteesta ja niiden läpikäynnistä sekä esityksiä potentiaalisista sopimuksien uudelleen tarkasteluista sekä kustannusvaikutukset sopimuksien muuttamisesta tai purkamisesta. Tarkastelu tulee tehdä siitä näkökulmasta, onko ICT-sopimuksien laajuus, palvelutaso ja tosiasiallinen käyttö- ja riskitaso tarkoituksenmukainen ottaen huomioon ICT-säästöjen saavuttamisen. Tarkastelu koskee kaikkia toimialan toimintaan vaikuttavia sopimuksia riippumatta siitä mitkä tahot ovat sopimuksien oikeudellisia osapuolia. HALTIKin yhteyshenkilöinä sopimusten läpikäyntiin toimivat Marko Manninen, Ari Koivumaa ja Eila Neitola.

Toimialoja pyydetään toimittamaan edellä mainitut tiedot sähköpostilla työryhmän sihteereille Tiina Fermille ja Minna Bloigulle **23.8.2013 mennessä**. Vaihtoehtoisesti materiaali voidaan toimittaa työryhmälle perustettavaan sharepoint työtilaan, johon työryhmän jäsenet saavat käyttöoikeudet. Lisätietoja toimeksiannon mukaisiin esityksiin käytettävistä pohjista antaa hankkeen sihteeristö. 1.7–17.7 pääosin Minna Bloigu, Marko Manninen 4.7 asti ja 22.7 alkaen Tiina Ferm.