

Sosiaali- ja terveysministeriö

PL 33  
00023 VALTIONEUVOSTO

Lausuntopyyntö 12.2.2018, STM012:00/2018

## LAUSUNTO MUISTIOSTA YHDISTELMÄVAKUUTUKSEKSI

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt Kansaneläkelaitokselta (jäljempänä Kela) lausuntoa muistiosta, joka sisältää arviointia varten mallinnuksen työttömyysturvan niin kutsutun yhdistelmävakuutuksen toteuttamisesta.

Kansaneläkelaitos kannattaa muistiossa esitettyjä tavoitteita voida vakuuttaa työttömyyden varalta samanaikaisesti palkkatyötä ja yritystoimintaa ja, että ansioturvan taso voisi määriytyä sekä palkkatulolla että yritystoiminnan tulolla.

Ehdotetun mallin mukaiselle yhdistelmävakuutukselle on erityisesti merkittävää ansioturvan saamisen ehdot täyttävälle asiakkaalle. Kelan näkemyksen mukaan henkilö, jonka työskentely ei tälläkään hetkellä täytä palkansaajan tai yrittäjän työssäoloehto, ei hyötyisi mallista työmarkkinatuen ja peruspäivärahan taso huomioon ottaen.

Kela katsoo, että mallinnettu ehdotus on riittävä, mutta Kela esittää harkittavaksi yhdistelmävakuutuksen euroistamista myös palkkatyön osalta erityisesti, jos palkansaajan työssäoloehto euroistetaan vuoden 2020 alusta. Tämä helpottaisi merkittävästi myös toimeenpanoa.

Ehdotettu malli ei olisi omiaan yksinkertaistamaan ja yhdenmukaistamaan työttömyyden aikaisen tuen määräytymisperusteita. Kelan näkemyksen mukaan ehdotettu malli olisi todennäköisesti asiakkaalle vaikea hahmottaa ja ymmärtää. Kuitenkin euoperusteisena malli voisi olla asiakaslähtöisempi.

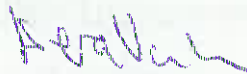
Ehdotettu malli lisäisi Kelan osalta työmäärää työssäoloehdon seuraamisessa ja tutkimisessa. Kelalle aiheutuisi mallista järjestelmämuutoksia (työmäärän kokonaisarvio 1500-2000 tuntia). Lisäksi voidaan arvioida, että neuvontapalvelun työmäärä kasvaisi myös Kelassa. Muutos lisäisi tietojen välittämisen tarvetta Kelan ja työttömyyskassojen välillä.

Yhdistelmävakuutuksen käyttöönotto edellyttää tietojärjestelmämuutoksia ja etuuskäsittelytyön muutoksia. Kelan näkemyksen mukaan ehdotettu malli olisi mahdollista saattaa voimaan 1.1.2019, mikäli mallia vastaava hallituksen esitys eduskunnalle annettaisiin viimeistään kesäkuussa 2018.

Kela valmistelee samanaikaisesti tulorekisterin käyttöönottoa 1.1.2019 ja TE-toimistojen työttömyysturvatehtävien siirtoa 1.1.2020, minkä johdosta muiden työttömyysturvalain muutosten sujuva toimeenpano edellyttää riittävän pitkän ajan varaamista muutosten valmistelulle.



Anne Neimala  
Etuusjohtaja



Eeva Vartio  
Lakimies