

Asia: VN/9714/2023

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle suurten konsernien vähimmäisveroa koskevaksi lainsäädännöksi**

Lausunnonantajan lausunto

**Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Valtiovarainministeriö

Viite Lausuntopyyntö 15.8.2023 VN/9714/2023

Asia SUURTEN KONSERNIEN VÄHIMMÄISVERO

Valtiovarainministeriö on pyytänyt 15.8.2023 lausuntoa (VN/9714/2023) luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle suurten konsernien vähimmäisveroa koskevaksi lainsäädännöksi.

Esityksen tarkoituksena on panna täytäntöön neuvoston direktiivi (EU) 2022/2523 monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa. Täytäntöönpano ehdotetaan toteutettavan säätämällä konsernien minimiverotuksesta erillisessä kansallisessa laissa. Direktiivin tarkoitukseen ja sisältöön ei tehtäisi muita kansallisia laajennuksia kuin kotimainen täydennysvero.

Lainsäädännön on määrä tulla voimaan 1.1.2024 ja sitä sovellettaisiin ensimmäisen kerran 31.12.2023 ja sen jälkeen alkaviin tilikausiin.

Ammattiliitto Pro on tutustunut hallituksen esitykseen ja toteaa siitä lausuntonaan seuraavaa:

## 1. Keskeiset ehdotukset

EU-direktiivin toimeenpanossa on pitkälti kyse pakottavasta sääntelystä ja kansallista liikkumavaraa on vähän.

Pro ei ota kantaa hallituksen esityksen varsinaiseen asiasisältöön.

## 2. Vaikutusten arviointi

Kiinnitämme huomiomme hallituksen esityksen sivulla 29 (alaotsikko Hallinnolliset vaikutukset) kuvattuihin vaikutuksiin Verohallinnolle.

Järjestelmän käyttöönoton todetaan alkuvaiheessa aiheuttavan Verohallinnolle huomattavia kustannuksia sekä resurssitarpeita. Vaikutuksia olisi laajasti eri toimintoihin: verovalvontaan, tietojärjestelmiin, tietovirtoihin, ilmoittamismenettelyyn, tietojenvaihtoon sekä ohjeistukseen. Uudet raportointivaatimukset vaativat laajoja tietojärjestelmä uudistuksia.

Verohallinnossa on alustavasti arvioitu hankkeen investointikustannuksiksi 2,1 milj. euroa, joka muodostuisi sekä tietojärjestelmiin liittyvistä hankintamenoista että henkilöstömenoista.

Lisäksi vaaditaan uutta osaamista sekä Verohallinnolta että verovelvollisilta.

Lisäkustannuksia ei syntyisi yksinomaan alkuvaiheessa. Uuden verojärjestelmän ylläpidosta, valvonnasta, kansainvälisestä koordinaatiosta, analytiikasta ja riskienhallinnasta aiheutuisi Verohallinnolle lisäkustannuksia sekä huomattavia resurssitarpeita tulevina vuosina.

Vaikutusten arviointi Verohallinnolle aiheutuvista pysyvistä lisäkustannuksista ja resurssitarpeista puuttuu kokonaan. Ne arvioidaan kuitenkin huomattaviksi. Pro ilmaisee vakavan huolensa hallituksen esitysten viranomaisvaikutusten heikosta laadusta. Valmisteluvaiheessa voi olla vaikeaa tai jopa mahdotonta arvioida viranomaisille lakisääteisesti osoitettavien uusien tehtävien hoidosta

aiheutuvia lisäkustannuksia tarkasti. Pysyvien lisäkustannusten mittakaava täytyy kuitenkin pystyä hahmottamaan nykyistä täsmällisemmin jo säädösvalmistelun aikana. Vuosien varrella kertautuessaan uudet lisätehtävät saattavat johtaa merkittävään henkilöresurssivajeeseen. Tietojärjestelmäkustannukset muodostavat kasvavan osuuden valtion virastojen toimintamenoista. Virastoilla näyttää olevan hyvin vähän tosiasiallisia keinoja hillitä kustannusten kasvua.

Pro edellyttää, että ehdotetun lainsäädännön aiheuttamia lisäresurssitarpeita tarkastellaan uudelleen siinä vaiheessa, kun vaikutus on todennettavissa. Seurannan mahdollisesti osoittama lisähenkilöresurssitarve ja mahdolliset muut kustannukset on huomioitava ilman tarpeetonta viivettä, pysyvästi ja täysimääräisesti Verohallinnon toimintamäärärahoissa.

Lainsäädännön on määrä tulla voimaan 1.1.2024. Hallituksen esityksestä ei käy ilmi onko Verohallinnolla riittävästi aikaa toteuttaa tarvittavat laajat tietojärjestelmämuutokset sekä perehdyttää henkilöstö ja ohjeistaa verovelvolliset.

Muilta osin Prolla ei ole hallituksen esitykseen huomioita.

Niko Simola

Johtaja

Sari Jokikallas

Sopimusalavastaava/asiantuntija

Jokikallas Sari  
Ammattiliitto Pro ry