

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle suurten konsernien vähimmäisveroa koskevaksi lainsäädännöksi**

### **Johdanto**

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle suurten konsernien vähimmäisveroa koskevaksi lainsäädännöksi.

Kotimaista täydennysveroa koskeva säännösluonnos tullaan liittämään tähän lausuntopyyntöön myöhemmin erikseen.

### **Tausta**

Esityksen tarkoituksena on panna täytäntöön neuvoston direktiivi (EU) 2022/2523 monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa. Esityksessä ehdotetaan, että direktiivi pannaan täytäntöön säätämällä direktiivissä tarkoitettua konsernien minimiverotuksesta erillisessä kansallisessa laissa.

Direktiivi pohjautuu OECD:n niin kutsuttuun pilari II -sääntelyyn, jonka tavoitteena on, että konserneja verotettaisiin vähintään minimitason mukaisesti riippumatta siitä, missä valtioissa toimintaa harjoitetaan. Minimiverotaso arvioitaisiin valtiokohtaisesti ja tosiasiallisen verotason tulisi olla vähintään 15 prosenttia. Mikäli tosiasiallinen verotaso alittaisi tämän, uudella sääntelyllä toteutettaisiin verotus 15 prosentin tasoon asti.

### **Tavoitteet**

Minimiverotus toteutettaisiin direktiivin II luvussa kuvattujen verotussääntöjen avulla. Tosiasiallinen verotaso määriteltäisiin luvuissa III-V kuvattujen sääntöjen mukaan.

Pääasiallisesti sovellettava verotussääntö olisi niin sanottu tuloksilukemissääntö, jota sovellettaisiin lähtökohtaisesti konsernin ylimmän emoyksikön sijaintivaltiossa. Tuloksilukemissääntö olisi konserninsisäisiin omistussuhteisiin perustuva verotuksen kohdistamissääntö. Säännön mukaan konsernin ylimmän emon tulisi maksaa täydennysveroa, jos suoraan tai välillisesti omistetun konserniyksikön efektiivinen eli tosiasiallinen verotaso alittaa sovitun minimitason. Toissijainen verotason laskentaan käytettävä sääntö olisi aliverotettujen voittojen sääntö.

Esityksessä ehdotetaan, että Suomessa otettaisiin käyttöön myös direktiivin mahdollistama kotimainen täydennysvero. Kotimainen täydennysvero laskettaisiin pääosin samalla tavalla kuin tuloksilukemissäännön ja aliverotettujen voittojen säännön kautta maksuun pantavat verot. Kotimainen täydennysvero kohdistuisi samoihin konserneihin kuin edellä mainitut verotussäännöt, minkä lisäksi verokannaksi tullaan ehdottamaan samaa 15 prosenttia.

Esityksessä ehdotetaan, että direktiivin sääntelyyn perustuva täydennysvero muodostaisi uuden itsenäisen verolajinsa, joka suoritetaan valtiolle. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2024. Lakia sovellettaisiin tuloksilukemissäännön ja kotimaisen täydennysveron osalta ensimmäisen kerran 31.12.2023 ja sen jälkeen alkaviin tilikausiin. Aliverotettujen voittojen sääntöä on tarkoitus soveltaa direktiivin 50 artiklan tilanteisiin ensimmäisen kerran 31.12.2023 ja sen jälkeen alkaviin tilikausiin ja muiden tilanteiden osalta 31.12.2024 ja sen jälkeen alkaviin tilikausiin.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 8.9.2023. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Myös jakelulistan ulkopuoliset tahot voivat halutessaan antaa lausuntonsa.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet -> Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssa julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 8.9.2023.

## Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antaa:

Hallitusneuvos Jari Salokoski, puh. 0295 530 437, jari.salokoski(at)gov.fi

Esitysisiantuntija Laura Burmester, puh. 029 5530 037, laura.burmester(at)gov.fi

## Linkit

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM036:00/2023> - - linkki säädösvalmisteluhankkeen verkkosivuille

<https://vm.fi/sv/projekt?tunnus=VM036:00/2023> - - länk till lagberedningsprojektets webbplats

**Liitteet:**

[Luonnos hallituksen esitykseksi.pdf](#) - Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle suurten konsernien vähimmäisveroa koskevaksi lainsäädännöksi

**Jakelu:**

Apulaisprofessori Moritz Scherleitner  
Elinkeinoelämän Keskusliitto EK ry  
Elinkeinoelämän tutkimuslaitos  
Elinkeinoelämän valtuuskunta  
Energiateollisuus ry  
Finanssiala ry  
Finanssivalvonta  
Finnwatch ry  
FIT Verotutkimuksen huippuyksikkö  
Keskuskauppakamari  
Keva  
Oikeusministeriö  
Perheyritysten liitto ry  
Professori Juha Lindgren  
Professori Marianne Malmgrén  
Professori Marjaana Helminen  
Professori Reijo Knuutinen  
Pääomasijoittajat ry  
Suomalaiset kehitysjärjestöt – Finnish Development NGOs Fingo ry  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK  
Suomen Asianajajaliitto  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomen Pankki  
Suomen Taloushallintoliitto ry  
Suomen Tilintarkastajat ry  
Suomen Veroasiantuntijat ry  
Suomen Yrittäjät ry  
Tampereen yliopisto  
Teknologiateollisuus ry  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työeläkevakuuttajat TELA ry  
Työelämäprofessori Timo Viherkenttä  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus  
Verohallinto  
Veronmaksajain Keskusliitto ry

## Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Taavitsainen Essi  
Valtiovarainministeriö

Taavitsainen Essi  
Valtiovarainministeriö