

Asia: VN/21721/2021

Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston selonteoksi Senaatti-konsernista ja valtion tilahallinnosta

2-3 Valtion tilahallintokokonaisuus ja sen toimintaperiaatteet.

Lausuttavaa luvuista 2-3.

-

4 Valtion tilahallinnon nykytilanne teemoittain:

Lausuttavaa luvusta 4.

-

4.1 Taloudellisuus.

Lausuttavaa luvun 4 alaotsikosta taloudellisuus.

-

4.2 Turvallisuus.

Lausuttavaa luvun 4 alaotsikosta turvallisuus.

-

4.3 Ympäristö ja energiatehokkuus.

Lausuttavaa luvun 4 alaotsikosta ympäristö ja energiatehokkuus.

-

4.4 Vastuullisuus (mm. harmaan talouden torjunta).

Lausuttavaa luvun 4 alaotsikosta vastuullisuus.

-

4. 5 Työympäristöjen kehittäminen.

Lausuttavaa luvun 4 alaotsikosta työympäristöjen kehittäminen.

-

5 Liikelaitosmalli valtion tilahallinnon organisaatiomuotona.

Lausuttavaa luvusta 5.

Valtiovarainministeriö on pyytänyt Kilpailu- ja kuluttajavirastolta (KKV) lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston selonteoksi Senaatti-konsernista ja valtion tilahallinnosta. KKV on aiemmin lausunut Senaatti-konsernia koskevasta lakiehdotuksesta 20.2.2020 ja 18.5.2020. Nyt lausunnon kohteena olevaa selontekoluonnosta KKV on arvioinut siitä näkökulmasta, miten siinä on esitetty Senaatti-konsernin toimintaa koskevia kilpailuoikeudellisia seikkoja.

Selontekoluonnoksen luvussa 5 käsitellään liikelaitosmallia valtion tilahallinnon organisaatiomuotona. Luvun mukaan Senaatti-konserni harjoittaa valtion sisäisen vuokraustoiminnan lisäksi myös jonkin verran markkinoille suuntautuvaa toimintaa. KKV:n toimivaltaa koskevaa kappaletta tulisi KKV:n näkemyksen mukaan selvyyden vuoksi täydentää siten, että luvussa mainittu viraston toimivalta puuttua Senaatti-konsernin liikelaitosten toimintaan perustuu kilpailulain 30 a §:ään. Mikäli Senaatti-konsernin toiminta tulisi KKV:n kilpailuneutraliteettivalvonnan arvioitavaksi, arviointi tapahtuisi nimenomaan kilpailulain 30 a §:n perusteella. Senaatti-konsernia koskevien lain esitöiden mukaan valtion liikelaitoksista annetun lain muuttamisella ja liikelaitoskohtaisilla laeilla ei ole ollut tarkoitus muuttaa KKV:n toimivaltaa tai sitä, miten liikelaitoksen toimintaa arvioidaan kilpailulain kilpailuneutraliteettisääntelyn puitteissa (HE 31/2020 vp, s. 22).

Luvussa Senaatti-konsernin kaupallisen toiminnan osuutta on verrattu EU:n hankintadirektiivin (2014/24/EU) 20 %:n ulosmyyntirajaan. KKV:n näkemyksen mukaan vertailussa olisi hyvä ottaa huomioon, että kansallisessa hankintalaissa (1397/2016) on sidosyksiköiden ulosmyyntiin liittyvien mahdollisten kielteisten kilpailuvaikutusten vuoksi päädytty selvästi alhaisempaan rajaan, joka on pääsäännön mukaan enintään 5 % tai enintään 500 000 euroa. Lisäksi KKV huomauttaa, että kuten kilpailulain esitöissäkkin on todettu, vähäinenkin osuus liikevaihdesta voi olla tapauskohtaisesti arvioituna merkittävää markkinan kokoon ja toimialan luonteeseen suhteutettuna (HE 40/2013 vp, s. 20).

6-7 Palvelusopimukset ja vuokrajärjestelmän toimivuus.

Lausuttavaa luvuista 6-7.

-

8 Tilahallinnon vastuu (mm. sisäilma-asiat).

Lausuttavaa luvusta 8.

-

9 Valtiovarainministeriön ja puolustusministeriön ohjaustoimivallat.

Lausuttavaa luvusta 9.

-

10 Henkilöstön asema Senaatti-konsernissa.

Lausuttavaa luvusta 10.

-

11 Yhteenveto.

Lausuttavaa yhteenvetoluvusta ja sen alaotsikoista.

-

11.1 Tilahallinnon ja vuokrajärjestelmän toimivuus (valtion kokonaiset, yhteiskäyttöisiin tiloihin siirtyminen ja tilahankkeiden rahoitus).

Lausuttavaa alaotsikosta 11.1 ja sen alaotsikoista.

-

11.2 Kiinteistöalan talousnäkymät (korkotaso, inflaatio, kustannusten nousun hillintä).

Lausuttavaa alaotsikosta 11.2 ja sen alaotsikoista.

-

11.3 Eduskunnan lausuma: keskeiset tulokset.

Lausuttavaa alaotsikosta 11.3.

-

11.4 Muita ajatuksia selonteon johtopäätöksiin:

Kirjoita tähän selontekoluonnoksen pohjalta tekemiäsi yleisiä johtopäätöksiä ja havaintoja.

-

11.4.1 Miten tilahallintoa tulisi kehittää tulevaisuudessa?

Kirjoita tähän näkemyksiäsi siitä, miten tilahallintoa tulisi kehittää tulevaisuudessa.

-

11.4.2 Asiakkaana olevan viraston ja Senaatti-konsernin väliset vastuu- ja valtasuhteet: onko tasapainossa vai miten tulisi kehittää?

Kirjoita tähän näkemyksiäsi Senaatti-konsernin ja sen asiakkaana olevien valtion virastojen ja laitosten välisestä vastuun ja vallan jakautumisesta.

-

11.4.3 Tilahankkeiden rahoituksen riittävyyden turvaaminen tulevaisuudessa?

Kirjoita tähän näkemyksiäsi tilahankkeiden rahoitusmalliin, kustannusten kehitykseen ja rahoituksen riittävyyteen tulevaisuudessa.

-

Järviö Juhana
Kilpailu- ja kuluttajavirasto