



Maa- ja metsätalousministeriö
Valtioneuvosto
kirjaamo.mmm@gov.fi

Lausuntopyyntö: VN/5424/2020- MMM-1

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi yhteisen maatalouspolitiikan strategiasuunnitelman hallinnoinnista ja maaseudun kehittämisen tukemisesta rahoituskaudella 2023-2027 sekä eräiksi niihin liittyviksi laeiksi

Pohjois-Savo elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus kiittää mahdollisuudesta lausua luonnoksesta, ja esittää lausuntonaan seuraavaa:

Laki yhteisen maatalouspolitiikan strategiasuunnitelman hallinnoinnista

Pykäläkohtaiset kommentit:

6 § Pykälän 2 momentin mukaan alueellisessa kehittämissuunnitelmassa tulee esittää alueellinen kehittämisstrategia, toteuttamista tukevat painotukset ja valintakriteerit. Valmistelussa tulisi ottaa huomioon, että alueelliset suunnitelmat on tehty jo selvästi ennen lain voimaantuloa, eikä laissa määritellyt asiat ole olleet kaikilta osin tiedossa alueellisten suunnitelmien valmisteluvaiheessa (mm. valintakriteerit) vaan vaativat mm. asetusvalmistelun etenemisen. Valintakriteerit eivät ole alueellisen CAP suunnitelman valmistelussa vaan ne ovat CAP-kaudellakin yhteiset ja laaditaan valtakunnallisesti.

18 § Teknisen avun käytän laajentaminen kattamaan koko CAP-suunnitelmaa

Laki maaseudun kehittämisen tukemisesta rahoituskaudella 2023-2027

8§ ELY-keskus pitää ehdottoman tärkeänä tulkintaa pienempien kaupunkien laskemisesta mukaan kokonaisuudessaan maaseutualueiksi. Samoin kehittämistuen palaaminen maaseudun yritysten tueksi on merkittävä lisäys ja parannus päättäneeseen ohjelmakauteen verrattuna.

10§ Tuen tarpeellisuus ja tuettavaa toimintaa koskeva suunnitelma
Tarkentavana lisäedellytyksenä voimassa olevan lain 11 §:n 1 momenttiin olisi, että tuen määrän on oltava tarkoituksenmukaisessa suhteessa suunnitellun toiminnan laajuuteen. Tällä tarkoitettaisiin, että tukea myönnettäessä arvioitaisiin sen merkitys tuensaajalle. Tuensaajan koko ja taloudellinen asema vaikuttavat siihen olisiko myönnettävällä tuella merkitystä tuensaajalle. Tämä on hyvä tarkennus, mutta miten se huomioidaan ja arvioidaan esim. Leader-ryhmien kautta rahoitettavissa pienhankinnoissa, tai ”setelityyppisissä” yritystuissa (maatalouden kokeilutuki, kehittämisavustus toimintansa vakiinnuttaneelle yritykselle, pienet investointiavustukset), joissa myönnettävän tuen osuus on muutamia tuhansia euroja. Samassa yhteydessä ELY-keskus tuo

esille, että hyvin pienten tukisummien osalta pitäisi tarkastella saavutettavia hyötyjä ja aiheutuneita kustannuksia kriittisesti rinnakkain. Hallinnollinen työ/hanke on EU-tasoisesta lainsäädännöstä johtuen kohtuullisen suurta työmäärä uhkaa lisääntyä hankekoon pienentyessä ja rahamäärän säilyessä ennallaan. Tämän vuoksi pitäisikin pyrkiä vielä keventämään hallinnollisia menettelytapoja niin paljon kuin mahdollista näiden pienimpien tukimuotojen osalta.

12 § Kustannusmallit. ELY-keskus kannattaa kustannusmallien yksinkertaistamista. Tämä edellyttää kuitenkin hallituksen esityksen sivulla 60 mainitun, laskennallisen sivukulu- ja lomarahaprocentin ja loma-ajan palkan määrittämisen toteutumista, sillä nykyisin on paljon ongelmia sivukulujen maksamisessa ja maksujen todentamisessa.

15 § Tuen myöntämisen rajoitusten osalta ELY-keskus pitää tarpeellisena 2 kohdan lisäystä, joka antaa vahvempia perusteluja asiaan aiempaan lainsäädäntöön verrattuna.

17 §. Yritystuen saajaa koskevat edellytykset

Uutena säännöksenä 3 momentissa olisi toimintaryhmien kautta rahoitettavia yritystukia koskeva lievennys päätoimisuusvaatimuksesta. Osa-aikainen yrittäjyys mahdollistaisi yritystoiminnan käytännön testaamisen esimerkiksi palkkatyön rinnalla tai maatalouden harjoittamisen ohella. Tarkoituksena on madaltaa yritystoiminnan aloittamisen kynnystä, kun ainoastaan päätoiminen yrittäjyys ei ole tukemisen edellytyksenä. Tarkoituksena on, että mahdollisimman monesta osa-aikaisesta yritystoiminnasta voisi tulla myöhemmin päätoimista. Jatkossa tulee tarkentaa kuinka tavoitteellisuus myöhemmästä päätoimisuudesta varmennetaan. Jää myös avoimia kysymyksiä voiko osa-aikaisen tai sivutoimisen yritystoiminnan tuki kohdistua palkkatyön rinnalla tai maatalouden ohessa harjoitettavaan yritystoimintaan. Samoin perusteluissa tulisi tarkentaa voiko myöntää tukea opiskelijalle, tai esim. osa-aika- tai sairauseläkkeellä olevalle, jos tavoitteena on kokeilla mahdollisuuksia päätoimiseen yritystoimintaan

26§ Toimenpiteen toteutusaikaan liittyvät lisäykset ja lievennykset ovat ELY-keskuksen näkökulmasta kannatettavia

27 § ELY-keskus katsoo hyvänä muutoksena sen, että tuetun investoinnin luovutukselle ei enää vaadita haettavaksi lupaa. ELY-keskus kuitenkin esittää, että tuensaajalle asetetaan velvollisuus tiedottaa ELY-keskusta tekemästään investoinnin luovutuksesta tai yritysjärjestelystä. Ellei tällaista velvoitetta aseteta, investoinnin pysyvyyden seuranta vaikeutuu. Lisäksi ELY-keskus ei voi arvioida luovutuksen lainmukaisuutta heti luovutuksen jälkeen, ellei tietoa luovutuksesta ole. Tuensaajaa kohtaan ei ole kohtuullista, että luovutuksen tai yritysjärjestelyn lainmukaisuutta arvioidaan mahdollisesti vasta vuosia sen jälkeen, kun luovutus tai yritysjärjestely on tehty.

31 § Tuen hakemisen muutokset sähköisen hakemisen mahdollistamiseksi on yksi ohjelmakauden tärkeimmistä muutoksista. Myös mahdollinen poikkeustarve on hyvä säätää mahdolliseksi mm. pienten erillisrahoitusten mahdollistamiseksi. ELY-keskus pitää kuitenkin tärkeänä että poikkeusta käytetään ainoastaan vain erityisestä syystä kuten perustelumuiotiossa on kirjoitettu.

42 § ELY-keskus kannattaa muutosta, jolla tuen vuosittaisesta maksun hakemisesta luovutaan.

11.11.2021

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt yksikön päällikkö Juha Kaipainen ja ratkaissut ylijohtaja Pasi Patrikainen.

Jakelu

Maa- ja metsätalousministeriö: kirjaamo

Tämä asiakirja KEHA/6719/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KEHA/6719/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kaipainen Juha 12.08.2022 13:53

Hyväksyjä Patrikainen Pasi 12.08.2022 13:55