


Pöytäkirja

28.3.2022

 VN/10384/2019
 VN/10384/2019-VM-412

Hankkeen ohjausryhmän kokous 2/2022

Valtionavustustoiminnan kehittäminen ja digitalisointi -hanke

Aika To 24.3.2022, klo 13-15

Paikka Etäkokous

 Läsnä Vesa Lipponen VM puheenjohtaja
 Jouko Narikka VM varapuheenjohtaja
 Tuula Lybeck VM ohjausryhmän sihteeri
 Max Hamberg VNK
 Johanna Herrala SM
 Altti Iiskola LVM
 Lassi Kauttonen STM
 Kalervo Koskimies OKM
 Tiina Kotonen-Pekkanen YM
 Ramses Malaty UM Titta Majan sijaan
 Esko Mustonen VM
 Jukka Nummikoski MMM
 Olli-Pekka Rissanen VM
 Petri Saarukka PLM
 Juha Saunamäki OM
 Jani Heikkinen VM Suvi Savolaisen sijaan

Esittelijät:

 Jani Heikkinen VM
 Merja Irjala VM
 Mikko Lehtonen VM
 Anu Mäkinen Valtiokonttori
 Mari Näätsaari Valtiokonttori
 Leena Rantala VM
 Antti Seppänen VM
 Ulla Suomela VM

Muut asiantuntijat:

 Joose Niemi Valtiokonttori
 Riikka Soininen Valtiokonttori
 Marita Virtanen VM
 Jaana Walldén VM

Poissa:

 Timo Laitinen Valtiokonttori, asiantuntijajäsen
 Outi Luoma-Aho VM
 Titta Maja UM

Postiosoite
Postadress
Postal Address

Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

 Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

Puhelin
Telefon
Telephone

 0295 16001
 +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

kirjaamo.vm@gov.fi

 PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Suvi Savolainen VM
Päivi Tommila TEM

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2 Kokouksen työjärjestys

Hyväksyttiin 17.3.2022 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3 Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen 27.1.2022 (1/2022) pöytäkirja.

4 Jäsenmuutokset

Todettiin ilmoitetut jäsenmuutokset:

- Liikenne- ja viestintäministeriön ohjausryhmän jäseneksi on nimetty neuvotteleva virkamies Altti Iiskola Emmi Nykäsen sijaan.
- SOSTE ry:n jäseneksi seurantaryhmään on nimetty hallintojohtaja Miikka Lönnqvist Vertti Kiukaksen sijaan.
- Helsingin Diakonissalaitoksen jäseneksi seurantaryhmään on nimetty business controller Tanja Halonen Ilkka Kantolan sijaan.
- Suomen Akatemian jäseneksi seurantaryhmään on nimetty ylijohtaja Ossi Malmberg Heikki Mannilan sijaan. (kohta lisätty esityslistaan 18.3.)

Hanke on vienyt päätöksentekoon hankkeen asettamispäätöksen muutokset koskien ohjaus- ja seurantaryhmän jäsenistöä (lokakuu 2021 – maaliskuu 2022 tulleet muutokset).

5 Katsaus kuntajaoston kehittämisehdotuksiin

Jani Heikkinen ja Ulla Suomela esittelivät katsauksen kuntajaoston kehittämisehdotuksiin. Kuntajaoston loppuraportti lähtee lausunnonleikkauksella 17, ja loppuraportti julkaistaan kesäkuun alussa 2022.

Keskustelussa esille tulleita keskeisiä asioita:

Nostettiin esille kuntarakenteen kompleksisuus (kunta, kuntayhtymä, kunnan omistama yhtiö jne.) sekä erilaiset rahoitustarpeet tämän rakenteen sisällä. Lisäksi keskustelussa tuotiin esille, että yksittäisen valtionapuviranomaisen saattaa olla vaikea tunnistaa, mihin kunta perustellusti tarvitsee valtionavustusrahoitusta.

Yksi kuntajaoston kehittämisehdotusluonnoksista koskee vuosikelloa, joka muodostaa viitekehyksen avustustoiminnan ajoittumiselle. Luonnoksen mukaan valtionavustusprosessia yhteen sovitetaan huomioiden valtion ja kuntien suunnittelun aikataulut ja reunaehdot. Keskustelussa tuotiin esille, että kuntahakijat voivat olla vain vähemmistö tietyn valtionavustushaun hakijoista, jolloin haun aikataulut ei voi lähteä kunnan vuosikellosta, vaan huomioon on otettava koko potentiaalinen hakijajoukko.

Yksi kuntajaoston kehittämisehdotusluonnoksista koskee ohjausta ja rahoitusta, ja että valtionavustusrahoitusta harkittaessa on selvitettävä, onko valtionavustus oikea instrumentti halutun asian rahoittamiseen ja edistämiseen, vai voidaanko tarpeeseen vastata muilla toimilla ja keinoilla. Keskustelussa nostettiin esille, että joskus on kyse pysyväisluonteisesta rahoituksesta kunnan perustoimintaan, vaikka se myönnetään valtionavustuksena, ja siihen on olemassa jokin syy. Ennen kuin voidaan arvioida tällaisesta valtionavustuksesta luopumista, saattaa olla tarpeen tarkistaa toimialan vo-lainsäädäntöä ja sen laskentaperusteita.

Keskustelussa nostettiin esille hyvinvointialueiden varsinaisen toiminnan käynnistyminen v. 2023 alussa ja tullaanko hankkeen toimesta pohtimaan hyvinvointialueiden avustamiseen liittyviä kysymyksiä. Ulla Suomela vastasi, että STM:n kanssa on käyty keskustelua hyvinvointialueiden avustamisesta. Samat asiat kuin mitä tulee esille kuntia koskien jaoston työssä ja suosituksina, koskevat myös hyvinvointialueiden avustamista.

Hankkeen asiantuntija Mikko Lehtonen kertoi, että kuntajaoston esille tuomat suositukset tullaan käymään läpi myös järjestötyöryhmässä.

6 Hankkeen kehittävä väliarviointi

Merja Irljala ja Tuula Lybeck esittelivät hankkeen kehittävä väliarvioinnin taustaa ja arvioinnin mahdollisia kohteita sekä ohjausryhmälle lähetetyn ennakkokyselyn näkemyksiä.

Asia merkittiin tiedoksi, eikä siitä käyty keskustelua

7 Säädosvalmistelun tilanne

Jouko Narikka esitteli säädosvalmistelun tilanteen.

Keskustelussa esille tulleita keskeisiä asioita:

Keskustelussa nostettiin esille, että ministeriöiden (valtionapuviranomaisena), Valtiokonttorin ja Valtioneuvoston roolien selkeys tiedonhallinnan asioissa on erittäin tärkeää, ja keskustelussa käytiin läpi tiedon omistajuuteen ja rekisterinpitäjyyteen liittyviä vastuita. Hankkeen asiantuntija Leena Rantala kertoi, että valmistelun viime vaiheessa on täsmennetty valtionapuviranomaisen ja Valtiokonttorin tehtäviä liittyen erityisesti tiedonhallintalain neljänteen lukuun.

Keskustelussa tiedusteltiin säädosvalmistelun etenemisen aikataulua, ja jos lainsäädäntö ei tule voimaan suunnitellussa aikataulussa, onko toimenpiteitä, joilla pilotointia kuitenkin voitaisiin edistää. Hankejohtaja Tuula Lybeck vastasi, että meneillään on selvitystyö koskien hallinnollista väliaikaismenettelyä, jonka avulla hakemisen ja käsittelyn pilotointi voitaisiin toteuttaa, vaikkei laki vielä olisi voimassa.

Tiedusteltiin, mitkä ovat viimeisimmät tiedot koskien EU-rahastoista myönnettävien avustusten tietojen toimittamista ja toimitettavaa tietosisältöä. Tuula Lybeck vastasi, että aikataulu luonnoksessa on tällä hetkellä sama kuin muillakin eli kesäkuu 2023 ja EU-rahastojen avustuksista toimitettavien tietojen tietosisältö on supistettu vielä vähäisemmäksi kuin kansallisissa avustuksissa. Tällä pyritään varmistamaan, mahdollisimman vähäinen hallinnollinen taakka. Leena Rantala kertoi, että alueelliseen kohdentumiseen liittyvän tiedon saamista selvitetään vielä yhteistyössä EU-rahastoista avustuksia myöntävien hallinnonalojen kanssa.

8 Valtionavustustoiminnan tietovarannon ja siihen liittyvien palveluiden kehittämisen roadmap

Mari Näätsaari ja Anu Mäkinen esittelivät tietojärjestelmän kehittämisen roadmapia ja kehittämisen periaatteita. Mari Näätsaari kertoi, että hankkeen on välttämätöntä fokusoida järjestelmäkehitystyötä valtionavustusprosessiin, jotta voidaan varmistaa, että valtionavustuksia koskevat palvelut ovat oikea-aikaisesti palvelut käyttöönottavien valtionapuviranomaisten saatavilla.

Keskustelussa esille tulleita keskeisiä asioita:

Keskustelussa tuotiin esille, että roadmapin tarkentaminen olisi tärkeää sillä tavoin, että kehittämis- ja käyttöönottoprojektiin lähtevä valtionapuviranomainen näkee riittävällä varmuudella, että tietty toiminnallisuus on saatavilla, kun sitä tarvitaan osana prosessia.

Keskustelussa tuotiin esille, että hankkeen kehittämisen fokus on ymmärrettävä, mutta samalla täytyy muistaa, että jos joku toinen rahoitusprosessi on sama kuin valtionavustuksissa, mutta nimi on toinen, se ei saisi olla este palvelun käyttämiselle.

9 Käyttöönottojen tilannekuva

Antti Seppänen esitteli käyttöönottojen tilannekuvan.

Keskustelussa esille tulleita keskeisiä asioita:

Tiedusteltiin, onko mahdollista, että opetus- ja kulttuuriministeriön käyttöönotto viivästyisi. Opetus- ja kulttuuriministeriön edustaja kertoi, että esittelyssä esiin nostetut OKM:n käyttöönottoprojektin asettamista viivästyttäneet asiat liittyvät ministeriön ja hallinnonalan yhteiseen konsernihankkeeseen, prosessin kehittämiseen liittyviin asioihin ja OKM:n hallinnonalan vaatimuksiin suhteessa hankkeen tuottamiin palveluihin. Asioista käydään vielä keskustelua myös VM:n ja OKM:n johdon välillä.

10 Hankkeen riskien tilannekuva

Merja Irljala esitteli hankkeen riskien tilannekuvan.

Asiasta ei syntynyt keskustelua.

11 Tiedoksi annettavat asiat

Jaostojen ja työryhmien tilannekatsaukset merkittiin tiedoksi.

12 Muut asiat

Ei muita asioita.

13 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen.

Ohjausryhmän seuraavat kokoukset.

- Ohry 3/2022, to 19.5. klo 13-15
- Ohry 4/2022, ke 15.6. klo 13-15

Seuraavat seurantaryhmän kokoukset tiedoksi:

- Seury 2/2022, to 31.3. klo 13-15
- Seury 3/2022, to 16.6. klo 13-15

Liitteet -

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hanketiimi VM-VK
Hankeikkuna