

# Tutkiavustuksia.fi - palvelun tilannekatsaus

16.12.2021

Seurantaryhmän kokous 6/2021

Leena Rantala (VM), Jaana Walldén (VM), Mari Näätsaari (VK)



**VALTIONAVUSTUKSET**  
**STATSUNDERSTÖD**

VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Yhteenveto

- Esitys koskee Tutkiavustuksia.fi-palvelua seuraavista näkökulmista:
  - **Odotukset:** Median haastattelun tulokset (aiemmin käsitelty ohryssä muiden käyttäjäryhmien haastattelujen tuloksia koskien palvelua)
  - **Teknisen toteutuksen tilanne:** Valtiokonttorin data-analyttikoiden kanssa toteutettiin yhteistyössä PoC (Proof of Concept) kahden valtionapuviranomaisen datalla
  - **Käyttöönotto:** Miten vähimmäistietojen tallentamisvelvoite otetaan käyttöön vuoden 2023 alkaen
  - **Säätely:** Mistä tiedot palveluun tulevat ja miten niitä säänneltäisiin

# Tutkiavustuksia.fi Haastattelujen tiivistelmä Median haastattelut

Haastattelijat:

Katja Leinonen

Paula Vieresjoki

Syksy 2021



**VALTIONAVUSTUKSET**  
**STATSUNDERSTÖD**

VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Median haastattelun tuloksien tiivistelmä: miksi ja mikä

HUOM! Haastateltavia oli kolme, vaikea saada median edustajia haastatteluihin.

- Media tuo tietoa avustustoiminnasta julkiseen keskusteluun ja lisää läpinäkyvyyttä sitä kautta.
- "Valvoo" viranomaisten toimintaa ja tuo tietoa, miten on onnistuttu.
- Roolina nähdään epäkohtiin puuttuminen, "valvojen valvonta", ja sitä kautta asioiden parantaminen.
- Media toivoo palvelusta sekä valmiita juttuaiheita (toimituksellista sisältöä) että raakadataa.
- Media toivoo, että palvelusta löytyy yhteystiedot ja ihminen, keneltä varmistaa tiedon oikeellisuus ja oikea tulkinta.

## Median toiveet:

- Kaikki asiakirjat tulisi olla laajasti ja helposti saatavissa,
- Julkinen data tulisi olla tarjolla avoimesti, jotta se on jatkohyödynnettävissä ja analysoitavissa. Avoimet rajapinnat ja tietokanta ovat tärkeitä.
- Tietoa halutaan yhdistää muihin tietolähteisiin, kuten PRH:n tai Kaupparekisterin palveluihin.
- Halutaan yhteismitallista ja hienojakoista tietoa, jotta analysointi mahdollistuu – tutkijoilla oli sama toive.

# Median sisällölliset tarpeet: Raakadataa ja valmiita juttuaiheita

## Päivittäismedian edustajat

- Päivittäismedian edustajat kaipaavat nostoja ja tiivistettyä sisältöä sekä valmiita juttuaiheita.
- Tieto halutaan helposti luettavassa muodossa.
- Yhteystiedot ovat tärkeitä.
- Päivän polttavat aiheet kiinnostavat.
- Tiedon ajantasaisuus ja tuoreus on tärkeää.

## Tutkivat journalistit

- Tutkivat journalistit tarvitsevat raakadataa excel-muodossa, jotta voivat yhdistellä tietoa ja tarkastella sitä haluamastaan näkökulmasta.
- Tietoa halutaan usealta vuodelta ja laajasti.
- Palvelusta halutaan saataville kaikki mahdolliset dokumentit.
- Avoimet rajapinnat tietoon ja sen yhdistelyyn ovat oleellisia.

Sekä tutkivat journalistit että päivittäismedian edustajat pitävät palvelua erittäin hyödyllisenä.

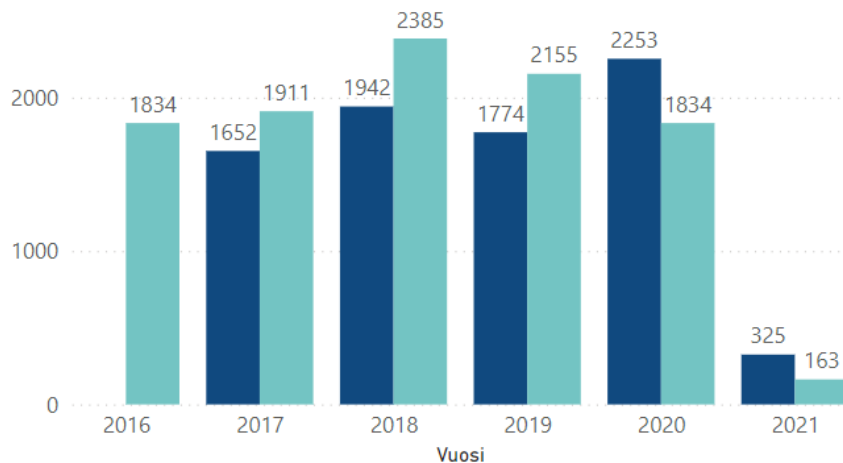
# Teknisen toteutuksen tilanne



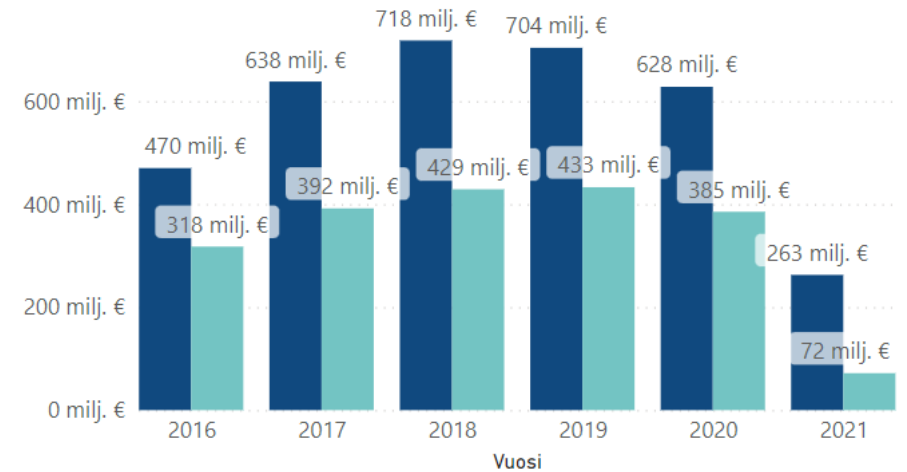
# Kehittämisen tilannekatsaus (PoC)

- Valtiokonttorin data-analyttikoiden kanssa toteutettiin PoC (Proof of Concept) kahden valtionapuviranomaisen datalla
  - Työkaluna PowerBI

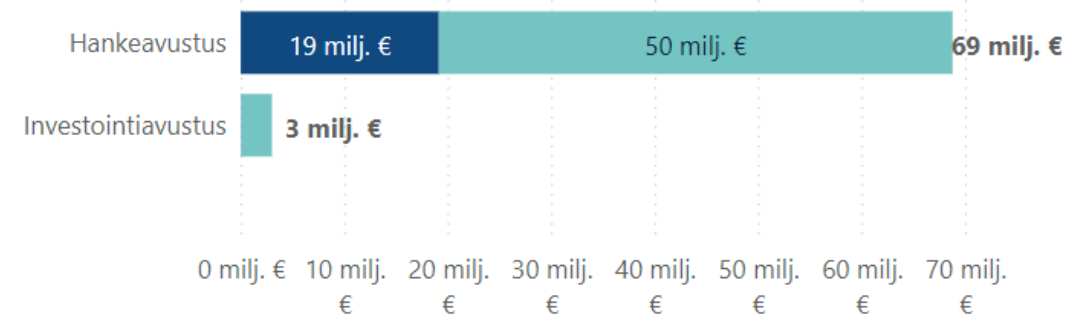
Avustusta saaneiden lkm per valtionapuviranomainen



Haettu ja myönnetty avustussumma (€)



Myönnetyn avustuksen määrä per avustuslaji





# Tutkiavustuksia.fi: tavoitteena avoimempi ja läpinäkyvämpi avustustoiminta

2023 alkaen

Vähimmäistietojen tallentamisvelvoite → Valtionavustustoiminnan vähimmäistietojen visualisoidut tiedot (PoC)

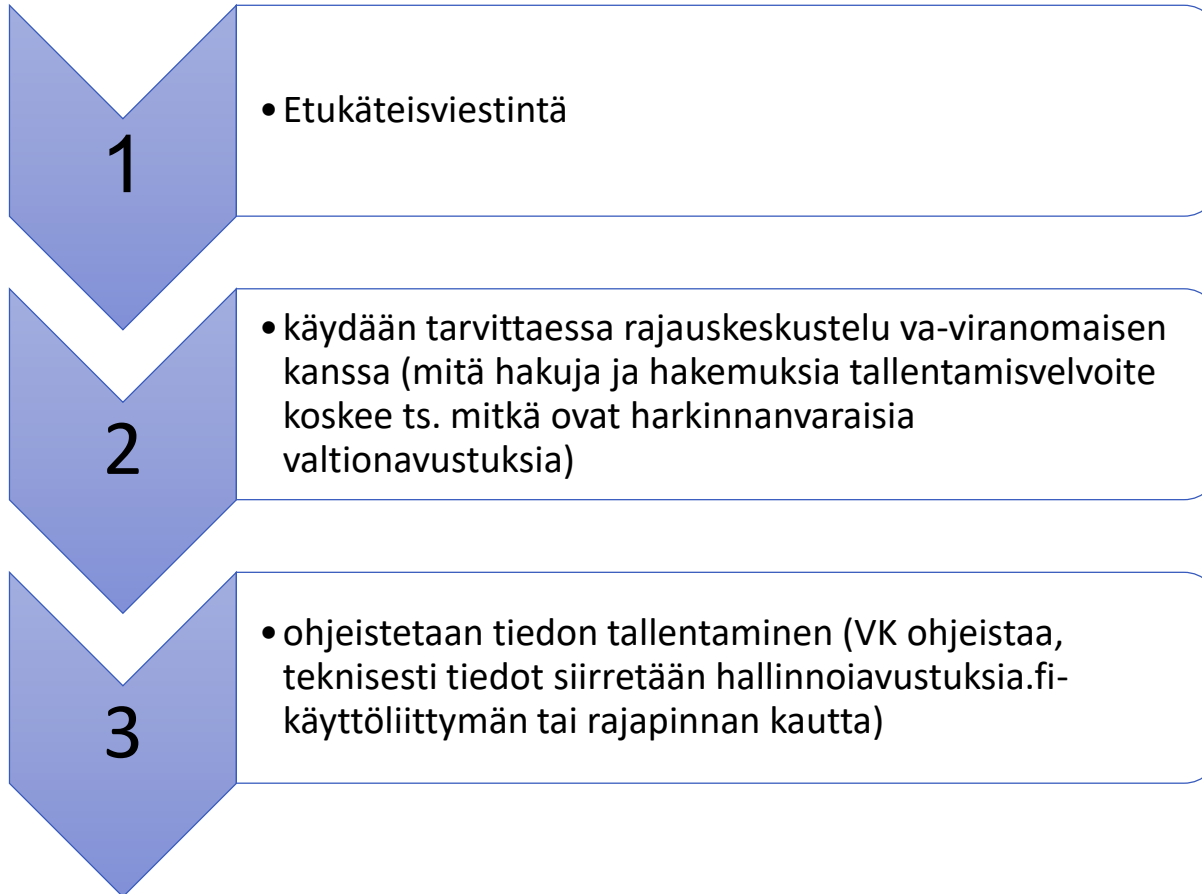
Uuden toimintamallin mukaisten, uuden palvelun kautta tehtyjen hakujen laajemmat analyysit

The screenshot shows the homepage of Tutkiavustuksia.fi. At the top, there is a navigation bar with the logo and language options (FI, SV, EN). The main header features a large image of a woman working on a laptop, with the text 'Tutki valtionavustuksia' and a play button icon for a video. Below this is a search bar with the text 'Etsi valtionavustuksista tai avustuskohteista' and a search button. The main content area is divided into three sections: 'Ajankohtaiset ilmiöt' (Current events) with three sub-sections: 'Kansanterveys', 'Työura', and 'Älyliikenne'; 'Tuoreimmat raportit' (Latest reports) with a list of reports; and 'Kuukauden hanke' (Monthly project) with a section for 'LEA-hanke'.

# Vähimmäistietojen tallentamisvelvoite 2023 alkaen



# Tallentamisvelvoitteen toimeenpano



HALLINNOI AVUSTUKSIA Suomi Arto Admin OKM Kirjautu ulos

Etusivu / Ylläpito / Tallennusvelvoite / Avustusasiat

## Tallennusvelvoite

**Yhteenveto**  
Avustusasiat  
Tunnusluvut

### Avustusasioiden vähimmäistiedot

#### Siirtotiedoston lataaminen

Tällä sivulla voit tuoda avustusasioiden perustietoja Tutkiavustuksia.fi:n tietovarantoon.

Aloita tuonti vastaamalla alla oleviin kysymyksiin. Seuraavaksi voit ladata tiedoston, jolloin sen tiedot tarkastetaan automaattisesti. Tarkista tietojen oikeellisuus sekä mahdolliset validointivirheet. Mikäli tiedosto läpäisee validoinnin, voit päättää tietojen tallentamisesta tietovarantoon.

- Liitytkö siirtotiedosto yhteen vai useampaan hakuun?  
 Siirtotiedostossa on vain yhteen hakuun liittyviä avustusasioita  
 Siirtotiedostossa on useaan hakuun liittyviä avustusasioita
- Valitse haku johon siirtotiedosto liittyy  
Valitse haku
- Lataa siirtotiedosto validoitavaksi

Siirtotiedosto voi olla CSV- tai XLSX-muodossa. Ensimmäinen rivi on varattu sarakkeiden otsikoille.

Liitetty: siirtotiedostonnimi.csv [Lisää uusi tiedosto](#)

**Tiedosto ladattu ja tarkastettu**

Siirtotiedostosta "siirtotiedostonnimi.csv" luettiin yhteensä 267 avustusasian perustiedot, joista

- 103 riviä liittyi tietovarantossa jo oleviin avustusasioihin
- 164 riviä liittyi kokonaan uusiin avustusasioihin

**Siirtotiedoston validoinnissa löytyi 2 virhettä, jotka tulee korjata ennen kuin tiedot voidaan tallentaa.**

Rivi 3  
Avustustyyppi puuttuu

Rivi 57  
Avustustyyppi puuttuu

Tietoja ei voida siirtää validointivirheiden vuoksi. Yritä uudelleen liittämällä korjattu tiedostoversio yltä tai tyhjännä valinnat.

[Peruuta ja tyhjännä valinnat](#)

Tietoa sivustosta >  
Käyttöehdot >  
Tietosuojaseloste >

**Yhteystiedot**  
valtionavustuspalvelut@valtiokonttori.fi  
Sörnisten rantatie 13, Helsinki

[Twitter](#) [Facebook](#) [LinkedIn](#)

Valtiokonttori  
Statskontoret  
State Treasury

# Sääntely



HALLINNOIIVUSTUKSIA

HAEIVUSTUKSIA

TUTKIVUSTUKSIA

Valtionavustustoiminnan tietovaranto  
("VATV")

# Mistä tiedoista muodostuu valtionavustustoiminnan tietovaranto?

- **Hallinnoiavustuksia.fi-palvelun käytön kautta tallennettavat tiedot**
  - Haun hallinnointiin palvelua käyttävän va-viranomaisen tallentamat tiedot
  - ”Valtionavustustoiminnan tietovarantoon tallennetaan valtionavustuksen hakemista, myöntämistä, maksamista, käyttöä ja valvontaa sekä palauttamista ja takaisinperintää koskevat tiedot, jotka ovat tarpeellisia tässä laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseksi” (HE-luonnos)
- **Tallentamisvelvoitteen perusteella tietovarantoon tallennettavat tiedot**
  - Tilanteet, joissa va-viranomainen ei käytä hallinnoiavustuksia.fi-palvelua haun hallinnointiin
  - ”Tietovarantoon tallennettavista vähimmäistiedoista sekä niiden tallentamisajasta ja tallentamistavasta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella”. (HE-luonnos)

# Tallentamisvelvoite ja yhtenäinen vähimmäistietojen sisältö

- **Kaikkien hakujen perustiedot:** nimi, kuvaus, avustuslaji, hakuaika, tavoitteet
- **Kaikkien hakemusten ja päätösten perustiedot:** hakijan/ saajan nimi; haettu euromäärä; myönnetty euromäärä/ kielteinen päätös; käyttötarkoitus; alueellinen kohdentuminen sekä mahdollisesti tietyt takaisinperintään liittyvät tiedot
- Tietyt ulkomaille käytettäväksi myönnettyjä avustuksia koskevat tiedot
- Vähimmäistiedoista säädettäisiin asetuksella, joka valmistelussa
- Tarkoitus järjestää kuulemistilaisuus asetuksesta vuoden 2022 alkupuolella

# Mitä ovat tietovarannon piiriin kuuluvat harkinnanvaraiset valtionavustukset?

- Mitkä eri valtionavuista ovat valtionavustuksia, jotka 1) kuuluvat tallentamisvelvoitteen ja 2) voivat kuulua hallinnoiavustuksia.fi-palvelun käytön piiriin?
- Valtionavustushankkeen yhtenä tehtävänä on laatia hankkeessa käsiteltäviä valtionavustuksia koskevat rajaukset (asettamispäätös VM212:00/2018)
- Rajaukset käydään laaditun linjauksen perusteella läpi tallentamisvelvoitteen ja hallinnoiavustuksia.fi-palvelun käyttöönotoissa
- Käyttöönotoissa kiinnitetään lisäksi huomiota eri valtionapuihin liittyvien termien yhdenmukaiseen käyttöön valtion talousarvion valmistelussa sekä lainsäädännön uudistamisessa
- Linjausta tarkoitus käsitellä tarkemmin ohryssä tammikuussa



# Valtionavustuksen tunnistamisen lähtökohdat

- Valtionavustuslain soveltamisala
- Valtionavustuslain toissijaisuus: valtionavustuslakia sovelletaan täydentävästi, jos erityislainsäädännössä ei säädetä jostakin asiasta
- Nykyisin käytetyillä termeillä tai menettelyillä ei yksin olennaista merkitystä
- Olennainen piirre harkinnanvaraisuus: vain saaja tai vain määrä taikka molemmat voivat olla harkinnanvaraisia
- Aina rahoituksen muodossa
- Kulutusmenot, eli julkiset hankinnat ja yhteisrahoitteinen toiminta suljettu pois
- Lakisääteiset valtionosuusjärjestelmät ja lakisääteinen valtion rahoitus suljettu pois

# Kiitos



**VALTIONAVUSTUKSET**  
**STATSUNDERSTÖD**

VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

