

# VA-tietovarannon ja VA-palvelujen piiriin kuuluvat valtionavustukset

Ohjausryhmän kokous 27.1.2022 – Yhteisrahoitteisen toiminnan  
hallinnointia ja tietojen toimittamista koskeva täsmennys 15.6.2022

Erityisasiantuntija Leena Rantala



**VALTIONAVUSTUKSET**  
**STATSUNDERSTÖD**

VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Päätösesitys 27.1.2022

- Valtionavustustoiminnan tietovarannon ja siihen liittyvien palvelujen piiriin kuuluvat valtionavustukset rajataan liitteeseen 3a kirjattujen periaatteiden mukaisesti.
  - Linjaus tarkoittaa periaatetta, että VA-tietovarannon ja VA-palvelujen piiriin kuuluvat yleisesti kaikki tilanteet, joissa myönnetään valtionapu valtion talousarvion määrärahoista tai talousarvion ulkopuolisesta rahastosta taikka EU:n varoista siten, että joko rahoituksen saaja tai valtionavun määrän määräytymisen perusteet taikka nämä molemmat ovat harkinnanvaraisia.
  - Linjaus sisältää myös periaatteen, että rajauksen perustana on valtionavustuslain soveltamisala ja valtionavustuslain toissijaisuus suhteessa erityislainsäädäntöön. Valtionavustuslakia sovelletaan kuitenkin täydentävästi silloin, jos erityislainsäädännössä ei säädetä jostakin asiasta.

# Päätösesitys 15.6.2022

- Täsmennetään 27.1.2022 päätettyä valtionavustoiminnan tietovarantoa ja siihen liittyviä palveluja koskevaa rajausta yhteisrahoitteisen toiminnan osalta tähän diaesitykseen (esityslistan liite 4) ja liitteenä olevaan muistioon (esityslistan liite 4a) tehtyjen muutosten mukaisesti.
- Täsmennykset koskevat yhteisrahoitteisen toiminnan (aik. yhteisrahoitteiset hankkeet) 1) hallinnointia Hallinnoivastuksia.fi-palvelussa sekä 2) vähimmäistietojen toimittamista yhteisrahoitteisen toiminnan osalta
- Muutokset on merkitty diaesitykseen ja muistioon punaisella

# Rajauksen tausta ja tarve

- Valtion talousarviossa ja lainsäädännössä valtionavustuksista käytetyt termit eivät ole täysin yhdenmukaisia, ja rahoitusmuotoihin on liittynyt epäyhtenäisiä käytäntöjä (Valtionavustustyöryhmän mietintö 2015)
  - Esimerkiksi valtionavustuksen ja korvauksen suhde
- VA-hankkeen yhtenä tehtävänä on laatia ”hankkeessa käsiteltäviä valtionavustuksia koskevat rajaukset” (asettamispäätös VM212:00/2018)
- Valtionavustuksia koskevien vähimmäistietojen toimittamisvelvollisuus koskee kaikkia valtionapuviranomaisia (ohry 5/2019)
- Valtionapuviranomaiset voivat käyttää **hankkeessa tehtyä** rajausta ns. ”rajaustyökaluna” tunnistessaan a) tietojen toimittamisvelvoitteen piiriin kuuluvat rahoitukset sekä b) rahoitukset, jotka voidaan käsitellä hallinnoivavustuksia –palvelussa.

# Asian valmistelu

- Asiantuntijatyö VA-hankkeessa syksyllä 2021
- Käsittely VM:n budjettiosaston asiantuntijoiden kanssa
- Käsittely hankkeen lainsäädäntöjaostossa 30.11., 9.12. ja 21.12.2021
- Lähetekeskustelu ohryssä 8.12.2021 liittyen tutkiavustuksia-palvelun kehittämiseen ja vähimmäistietojen toimittamisvelvoitteeseen

# Valtionavustusten tunnistamisen lähtökohdat

- Valtionavustuslain soveltamisala
- Valtionavustuslain toissijaisuus: valtionavustuslakia sovelletaan täydentävästi, jos erityislainsäädännössä ei säädetä jostakin asiasta (KHO 2013:54)
- Nykyisin käytetyillä termeillä tai menettelyillä ei yksin olennaista merkitystä
- Olennaista valtionavun tosiasiallinen luonne: harkinnanvaraisuus
  - vain saaja tai vain määrä taikka molemmat voivat olla harkinnanvaraisia
- Aina rahoituksen muodossa
- Kulutusmenot, eli julkiset hankinnat ja yhteisrahoitteinen toiminta suljettu pois
- Lakisääteiset valtionosuusjärjestelmät ja lakisääteinen valtion rahoitus suljettu pois
- Huom. kuitenkin: valtionavustuslakia voidaan soveltaa myös valtionapuihin, jotka eivät ole harkinnanvaraisia valtionavustuksia

# Julkisten varojen käyttö (valtio)

Talousarviossa eri menolajeja menon laadun mukaan  
(ks. talousarvioasetus 5 §)

**Siirtomeno** = menot, joista valtio ei saa välitöntä vastiketta  
kuten rahaa, tavaraa tai palvelusta

**Kulutusmeno** = menot, joiden välittömänä vastikkeena valtio saa mm. työpanosta, tavaroita ja palveluksia

**Esimerkiksi valtionavut** = rahasuoritus, vastikkeettomuus ja yleisen edun nimissä tapahtuva toiminta

## Avustukset, tuet, korvaukset

Eduskunnalla harkintavaltaa siirtomenon määrässä.

Eduskunnalla ei harkintavaltaa siirtomenon määrässä.

Laissa vahvistetun laskentaperusteen perusteella maksettava **valtionosuus**

Esim. **hankinta** = tavara, palvelu, rakennusurakka taloudellista vastiketta vastaan

**Yhteis-rahoitteinen toiminta**  
(saajan kulutusmeno)

Viranomaisen käyttää **harkintavaltaa rahoituksen muodossa olevan** 1) valtionavun saajan tai 2) määrän taikka 3) molempien suhteen

Valtionavun 1) saaja sekä 2) laskentaperuste **määräytyvät lakisääteisesti** (perusteet laissa säädetty)

Ei voi olla avustus

Ei voi olla valtionapu

On harkinnanvarainen valtionavustus

Ei voi olla harkinnanvarainen avustus



# Valtionavustuksen käsite ja luonne - Lähtökohtia

- Yläkäsitteenä valtionapu
- Valtionavut aina siirtomenoja, eivät kulutusmenoja
  - Näin ollen **käsitteestä** poissuljettu
    - Hankinnat
    - **Yhteisrahoitteinen toiminta**
- Valtionavuista valtionavustukset aina harkinnanvaraisia siirtomenoja
  - Poissuljettu lakisääteiset siirtomenot ja valtionavut



# Valtionavustuksen käsite ja luonne - Lähtökohtia

- Valtionavustuksen määritelmä valtionavustustoiminnan sanaston ([VM 2021](#)) mukaan: harkinnanvarainen julkinen rahoitus, joka myönnetään valtion talousarvioon otetusta määrärahasta tai talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston varoista muulle kuin [budjettitalouteen kuuluvalle] valtion virastolle tai laitokselle ilman välitöntä vastiketta
- Kun rahoitusta myönnetään toiselle budjettitalouteen kuuluvalle valtion virastolle tai laitokselle, kyse ei ole valtionavustuspäätöksestä, vaan valtion talousarviosäädösten mukaisesta määrärahan osoituspäätöksestä

# Valtionavustuksen käsite ja luonne - VA-laki

- Valtionavustuksella tarkoitetaan tuenluonteista rahoitusta tietyn toiminnan tai hankkeen avustamiseksi (VA-laki 1 §)
- Aina rahoituksen muodossa
- Rahoituksen lähteenä valtion talousarvio, talousarvion ulkopuolella oleva valtion rahasto, EU:n varat
- Voidaan myöntää käytettäväksi Suomessa tai ulkomailla taikka vieraan valtion, sen toimielimen tai valtioiden välisen kansainvälisen järjestön käyttöön
- Olennainen tunnusmerkki harkinnanvaraisuus
  - Harkinnanvaraisuuden tunnistaa tyypillisesti ilmaisusta ”voi myöntää” tai ”voidaan myöntää”
  - Vain saaja tai vain määrä taikka molemmat voivat olla harkinnanvaraisia

# Valtionavustustoiminnan tietovarannon piiriin kuuluvat seuraavat tilanteet:

## Yleisesti kaikki tilanteet, joissa:

- Myönnetään valtionapu valtion talousarvion määrärahoista tai talousarvion ulkopuolisesta rahastosta taikka EU:n varoista siten, että joko rahoituksen saaja tai valtionavun määrän määräytymisen perusteet taikka nämä molemmat ovat harkinnanvaraisia

## Erityistilanteita, joiden tunnusmerkkinä yleensä jonkinlainen lakisääteisyys, mutta kyse kuitenkin harkinnanvaraisesta, ei lakisääteisestä siirtomenosta valtion talousarviossa:

- Nimetty saaja ja julkisoikeudellinen tehtävä
- EK:lla liikkumatilaa, vaikka saaja ja määrä lakisääteisiä
- Nimetty saaja, ei erityislainsäädäntöä
- Case innovaatioaseteli

# Valtionavustustoiminnan tietovarannon piiriin eivät kuulu seuraavat tilanteet:

1. Hankinnat: maksetaan taloudellinen vastike tavarasta, palvelusta tai urakasta
2. Valtionosuus tai ”valtion rahoitus”: maksetaan esimerkiksi tietylle taholle laissa säädetty laskennallinen rahoitusosuus
3. Korvaus: maksetaan esimerkiksi tietyn lakisääteisen toiminnan järjestämisestä aiheutuvat kustannukset
4. Yhteisrahoitteinen toiminta => Ks. kuitenkin hakemusten ja määrärahan osoituspäätösten hallinnointiin ja tietojen toimittamiseen liittyvät linjaukset seuraavalta dialta
5. Määrärahan osoituspäätökset, joilla irrotetaan osa tai kaikki valtionavustuksia varten budjetoidusta määrärahasta toiselle valtionapuviranomaiselle tai muulle lain nojalla avustuksia myöntävälle valtionavustuksina jaettavaksi => Poikkeuksena näiden käsittelyyn on työkalu Hallinnoiavustuksia.fi-palvelussa
6. Muut kuin 4 ja 5 kohdissa tarkoitetut määrärahan osoituspäätökset

# Mitä linjaus tarkoittaa yhteisrahoitteisen toiminnan osalta?

- Yhteisrahoitteinen toiminta: talousarvion määrärahasta osoitetaan rahoitusta valtion laitokselle tai virastolle muuhun kuin sen lakisääteiseen toimintaan
- Käsitteellisesti kyse ei voi olla valtionavustuksesta, koska rahoitus osoitetaan valtion budjettitalouden sisälle, mutta luonteeltaan rahoitus on harkinnanvaraista tukea valtion virastoille ja laitoksille
- Kun on kyse samasta määrärahasta, josta myönnetään myös valtionavustuksia, valtion laitokset ja virastot kilpailevat rahoituksesta muiden valtionavustuksen hakijoiden kanssa. Eli samassa haussa on mukana sekä muita hakijoita että valtion laitoksia ja virastoja, ja määrärahaa hallinnoidaan kokonaisuutena.

**=> Hallinnointi:** yhteisrahoitteisen toiminnan hakemuksia ja määrärahan osoittamispäätöksiä hallinnoidaan Hallinnoiavustuksia.fi-palvelussa osana valtionavustuksen ja määrärahan kokonaisuuden hallinnointia

**=> Tietojen toimittaminen:** Tieto myönnetystä rahoituksesta 1) voidaan ja 2) on järkevää toimittaa samassa yhteydessä kuin toimitetaan myönnettyjä valtionavustuksia koskevia tietoja, vaikka vähimmäistietojen toimittamisvelvollisuus ei voi valtionavustuksia koskevan sääntelyn kautta koskea yhteisrahoitteista toimintaa (pohdinnassa tulisiko määrätä velvoittavaksi)

# Valtionavustushanke

<https://vm.fi/valtionavustustoiminnan-kehittaminen>

[valtionavustushanke@vm.fi](mailto:valtionavustushanke@vm.fi)

#valtionavustukset



**VALTIONAVUSTUKSET**  
**STATSUNDERSTÖD**

VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET