



Pöytäkirja

22.4.2021

 VN/10384/2019
 VN/10384/2019-VM-244

Hankkeen ohjausryhmän kokous 3/2021

Valtionavustustoiminnan kehittäminen ja digitalisointi -hanke

Aika Keskiviikko 21.4.2021, klo 13-14.18

Paikka Teams

 Läsnä Irja Peltonen VM puheenjohtaja
 Jouko Narikka VM varapuheenjohtaja
 Tuula Lybeck VM ohjausryhmän sihteeri
 Max Hamberg VNK
 Lassi Kauttonen STM
 Tiina Kotonen-Pekkanen YM
 Esko Mustonen VM
 Jukka Nummikoski MMM
 Emmi Nykänen LVM
 Olli-Pekka Rissanen VM
 Petri Saarukka PLM
 Juha Saunamäki OM
 Iikka Saunamäki SM
 Suvi Savolainen VM
 Päivi Tommila TEM
 Jorma Waldén OKM
 Timo Laitinen Valtiokonttori, ohjausryhmän asiantuntijajäsen

 Johanna Herrala SM
 Niklas Wilhemsson OM
 Anu Mäkinen Valtiokonttori (hanketoimisto)
 Mikko Lehtonen VM (hanketoimisto)
 Ulla Suomela VM (hanketoimisto)
 Merja Irjala VM (hanketoimisto)
 Jaana Walldén VM (hanketoimisto)
 Satu Lindberg Valtiokonttori (hanketoimisto)
 Antti Seppänen Valtiokonttori (hanketoimisto)
 Joose Niemi Valtiokonttori (hanketoimisto)
 Marita Virtanen VM (hanketoimisto)
 Mari Näätsaari Valtiokonttori, yksikön johtaja

Poissa:

 Outi Luoma-Aho VM
 Titta Maja UM

 Postiosoite
 Postadress
 Postal Address
 Valtiovarainministeriö

 Käyntiosoite
 Besöksadress
 Office

 Puhelin
 Telefon
 Telephone

 Faksi
 Fax
 Fax

 s-posti, internet
 e-post, internet
 e-mail, internet

 PL 28
 00023 Valtioneuvosto

 Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

 0295 16001
 +358 295 16001

valtiovaraministerio@vm.fi

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2 Kokouksen työjärjestys

Hyväksyttiin 14.4.2021 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3 Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen 2/2021 (23.3.2021) pöytäkirja.

4 VA-tietojärjestelmän pilotoinnin uusi aikataulu

Tuula Lybeck ja Anu Mäkinen esittelivät VA-tietojärjestelmän toteutuksen ja pilotoinnin uudet aikataulut perusteluineen sekä hyötyineen niin hankkeen tehtäville kuin myöntäjille ja hakijoille.

Hakuilmoituksen julkaisun pilotointi mahdollistaa Hae avustuksia -palvelun pilotoinnin toiminnallisesti ja teknisesti. Se mahdollistaa va-toimintamallin pilotoinnin (mm. hakujen vaikuttavuuden arviointiin liittyvät näkökulmat) hakuilmoituksen ja sen sisällön ja rakenteisuuden osalta, samalla varmistetaan teknistä tuotantokypsyttä ja pystytään käynnistämään osittaista palvelutuotantoa Valtiokonttorissa. Myöntäjiä tuetaan uuden toimintamallin mukaisessa toiminnassa, ja pääsevät yhdessä hakijoiden kanssa käyttämään kehitystyön tuloksia ja antamaan palautetta käyttökokemuksesta ja toimintatavasta.

Esityksen mukaan hakuilmoituksen julkaisun pilotoinnissa valtionapuviranomainen laatii uuden va-toimintamallin mukaisen hakuilmoituksen palvelussa ja julkaisisi sen. Hakijat pääsisivät tutustumaan ilmoitukseen palvelussa, mutta hakeminen ja käsittely tapahtuisi valtionapuviranomaisen nykyisin käytössä olevassa järjestelmässä. Pilottina toimisi Palosuojelurahaston syksyllä 2021 avautuva yleisavustushaku.

Hakeminen ja hakemusten käsittely minimimitoteutuksena toteutettaisiin esityksen mukaan loppukeväästä 2022, ja mukana olisi vain yksi myöntäjä ja yksi haku. Pilottina toimisi Palosuojelurahaston yleisavustushaku. Toteutuksen sisältö olisi sama kuin syksylle 2021 aiottu kokonaisuus.

Hakemisen ja hakemusten käsittelyn laajempi pilotointi tehtäisiin syksyllä 2022. Pilottihakujen määrä pidettäisiin rajattuna, ja ensisijaisesti pyrittäisiin jatkamaan entisten pilottien kanssa ottaen kuitenkin huomioon avustustyyppi- ja hakijaryhmäkohtaisen kehittämisen aikataulut ja vaikutukset tietojärjestelmäkehittämiseen sekä käyttöönottoon liittyvä valmistelutyö.

Ohjausryhmälle esitettiin hyväksyttäväksi, että

1. Toteutetaan syksyllä 2021 hakuilmoituksen pilotointi
2. Toteutetaan keväällä 2022 hakemisen ja hakemusten käsittelyn pilotointi
3. Toteutetaan syksyllä 2022 hakemisen ja hakemusten käsittelyn laajempi pilotointi

Ohjausryhmä hyväksyi esitykset.

Keskustelussa esille nousseita asioita:

- Sisäministeriön jäsen Iikka Saunamäki täydensi ohjausryhmälle SM/EUSAn näkökulmia hankkeesta pois vetäytymiseen liittyen.
- Sisäministeriön Palosuojelurahastosta Johanna Herrala täydensi ohjausryhmälle palosuojelurahaston näkemyksiä pilotoinnista.
- Puolustusministeriön jäsen Petri Saarukka toi esille, että hakujen vuosikellorytmitys ja hakuihin valmistautumisesta halutaan kuulla kokemuksia.

5 Luonnos järjestöjaoston raportiksi ja ehdotukset

Niklas Wilhelmsson ja Mikko Lehtonen esittelivät, miten järjestöjaoston selvitys on edennyt. He esittelivät myös sen perusteella tehdyn raportin luonnoksen ja sen ehdotukset.

Järjestöjaosto esittää selvityksensä perusteella 8 ehdotusta järjestöjä koskevien valtionavustuskäytäntöjen yhdenmukaistamiseksi. Ehdotukset yhdistävät valtionavustustoiminnan uuden toimintamallin järjestöjä valtionavustusten hakijaryhmänä koskeviin erityiskysymyksiin.

Ehdotukset on rajattu ns. tuotonjakoministeriöihin (MMM, OKM, STM), jotka myöntävät järjestöille valtionavustuksia rahapelitoiminnan tuotosta. Ehdotuksia on tarkoitus hyödyntää kehitettäessä valtionavustustoimintaa myös muiden valtionapuviranomaisten kanssa. Jaosto luovuttaa raportin hankkeen ohjausryhmälle toukokuussa. Raportti julkaistaan valtiovarainministeriön julkaisusarjassa ja avoimessa webinaarissa 25.5.2021. Sen jälkeen raporttia on

mahdollista kommentoida lausuntopalvelussa 31. heinäkuuta asti. Ministeriöiden sisäinen ja poliittinen informointi toteutetaan ennen julkaisua.

Keskustelussa esille nousseita asioita:

- STM:n jäsen Lassi Kauttonen kysyi, onko järjestöjaoston raportin ehdotukset tarpeen rajata vain tuontajaministeriöihin vai pitäisikö niitä hyödyntää laajemmin.

Hankejohtaja Tuula Lybeck ja asiantuntijat Mikko Lehtonen ja Ulla Suomela vastasivat, että valtionavustuksiin liittyviä käytäntöjä on tarkoitus hyödyntää laajemmin ja avustustoimintaa kehitetään hakijaryhmä kerrallaan: Järjestöjä koskeva valmistelu on loppusuoralla ja kuntia koskeva selvitys on alkanut hyvin. Seuraavaksi valmistellaan yksityishenkilöiden, tutkimuslaitosten ja yritysten kanssa tehtävää selvitystyötä.

On tärkeää, ettei katsota pelkästään järjestöjä tai rahapelituottoja rahoituksen lähteenä. Jokaisesta selvityksestä nousee ideoita, ehdotuksia ja tuloksia, jotka hyödyttävät työtä muiden hakijaryhmien kanssa ja tarkentavat valtionavustustoiminnan uutta toimintamallia. Esimerkiksi kuntajaosto pureutuu nyt investointiavustuksiin, joita ei järjestöjaostossa ole selvitetty. Yleisavustuksia hakevat myös kunnat, joten valtionavustuskäytäntöjen on oltava mahdollisimman yhdenmukaisia.

- STM:n jäsen Lassi Kauttonen kysyi, onko monivuotisten yleisavustusten myöntäminen tarkoituksenmukaista, kun rahoituksen epävarmuus kasvaa.

Hankkeen asiantuntija Mikko Lehtonen vastasi, että ehdotuksen tarkoituksenmukaisuudesta annettiin palautetta myös väliraportin lausunnoissa. Siksi järjestöjaosto ehdottaa, että asiaa kokeillaan ja monivuotisia yleisavustuksia voisi hakea vuonna 2024. Samalla todettiin, että raportissa viitataan rahapelitoiminnan tuoton käsittelyn mahdolliseen uudistukseen puoliväliriihen perusteella.

- VM:n jäsen Suvi Savolainen pohti vaikuttavuuden suunnittelua, joka edellyttää yhteistyötä ja kokonaisuuden hallintaa.

6 Kuntajaoston haastattelujen tulokset

Ulla Suomela esitteli kuntajaoston haastattelujen tulokset.

Haastattelututkimuksen tavoitteena oli selvittää uuden va-toimintamallin suhdetta kuntien valtionavustuskäytänteisiin, keskeisimpiä haasteita ja kehitystarpeita kuntatoimijoiden näkökulmasta sekä rakentaa vuoropuhelua ja vahvistaa ymmärrystä ja tietoutta muutoksesta ja uudesta toimintamallista. Kuten aiemmissakin selvityksissä on tullut esille, uudistukselle nähtiin suuri tarve ja uudistusta pidetään tavoiteltavana. Esille tulleita kehittämiskohteita ovat esimerkiksi seuraavat: va-toiminnan käytäntöjen moninaisuus, toisistaan poikkeavuus ja käytäntöjen raskaus, sirpaleisuus, ajoitus suhteessa hakijan toiminnan suunnitteluun. Tietoa avustuksista ei ole riittävästi saatavilla. Käytäntöistä johtuen kunnissa voi käydä niin, ettei avustuksia haeta. Kuntien erilainen asema liittyen esim. resursseihin hakea avustusta tulisi haastattelujen perusteella ottaa huomioon kehittämisessä.

Kuntajaoston kartoitukset jatkuvat hakija- ja myöntäjätyöpajoilla sekä kyselyllä.

Keskustelussa esille nousseita asioita:

- VM:n jäsen Suvi Savolainen toi esille, että haastattelujen havainnot ovat odotettuja ja hyvin kirkastettuja. VM:ssä on vuoden alussa käynnistynyt tulevaisuuden kuntapolitiikan suunnittelu, ja että kuntajaoston työssä esiin nousseita havaintoja esitellään myös siellä. Tavoite on, ettei prosessi itse sulje hakijoita pois.
- Keskusteltiin viestintätoimenpiteistä, ja esille tuli, että VA-hanke on mukana syksyllä Kuntamarkkinoilla. Kuntaseminaari on 9.6. ja se järjestetään yhteistyössä Kuntaliiton kanssa.

7 Muut asiat

Muissa asioissa hankejohtaja Tuula Lybeck kertoi, että hankkeen verkkosivut on päivitetty. Verkkosivuille on lisätty täydennetty usein kysytyjen kysymysten kohteita, julkaistu hankkeen kehittämistyötä koskeva esite ja tarvittaessa täydentyvä lista valtionapuviranomaisista.

Lisäksi hankejohtaja Tuula Lybeck kertoi, että hankkeen Hankesalkku-palveluun tehtävä raportointi ajalta tammi-maaliskuuta 2021 on valmis ja se on ohjausryhmän luettavissa Tiimeristä muissa aineistoissa.

8 Kokouksen päättäminen

Seuraavat ohjausryhmän kokoukset vuonna 2021: 11.5.2021 ja 9.6.2021.

Puheenjohtaja päätti kokouksen.

Liitteet	-
Jakelu	Ohjausryhmän jäsenet
Tiedoksi	Hanketoimisto Mari Näätäsaari, Valtiokonttori Johanna Herrala, SM Niklas Wilhelmsson, OM Hankeikkuna